

*Előterjesztő: Szitka Péter
polgármester*

*Készítette: István Zsolt
igazgató*

JAVASLAT

**a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvényből adódó feladatok
helyi szabályairól szóló 44/2013. (XII. 19.) számú rendelet módosítására**

Kazincbarcika, 2014. május 28.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kazincbarcika Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában biztosított jogalkotói jogkörében eljárva, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10.§ (1) bekezdésében, 25.§ (3) bekezdés b) pontjában, 32.§ (3) bekezdésében, 37.§ (1) bekezdés d) pontjában, 37/A.§ (3) bekezdésében, 38.§ (9) bekezdésében, 45.§ (1) bekezdésében, 48.§ (4) bekezdésében, 55/C.§ (4) bekezdésében, 58/B.§ (2) bekezdésben, 132.§ (4) bekezdés a) - c) pontjaiban, 132. § (4) bekezdés e) - g) pontjaiban meghatározott feladatkörében eljárva alkotta meg a pénzübeli és természetbeni szociális ellátások helyi szabályairól szóló 44/2013. (XII. 19.) számú rendeletét (továbbiakban: Rendelet).

Ezen Rendelet része a Kazincbarcika Városban működő adósságkezelési szolgáltatás, melynek keretében az Önkormányzat lakhatást segítő ellátást biztosít – adósságcsökkentési és adósságkezelési tanácsadás formában – azon szociálisan rászorult család, vagy személy részére, aki a rendelet feltételeinek megfelel.

A támogatás célja a hátralékos és támogatható közüzemi díjak rendezésének elősegítése, elsődlegesen a támogatott lakhatási biztonságának megteremtése.

Városunkban az adósságkezelési tanácsadás 2003. óta működik a Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központ Családsegítő és Gyermejjóléti Szolgálat keretein belül.

Az adósságkezelési tanácsadás komplex szolgáltatás, melynek elemei:

- az adós háztartásának adóssága megfizetéséhez nyújtott adósságcsökkentési támogatás;
- az adósságkezelési szolgáltatás időtartama alatt a folyó havi lakásfenntartási kiadások mérséklését elősegítő lakásfenntartási támogatás, valamint az adós háztartás erőforrásainak feltárását, gazdálkodásának optimalizálását és motiváltságának erősítését elősegítő adósságkezelési tanácsadás.

A Rendelet meghatározza a szolgáltatás igénybevételének feltételeit.

2013. évben az adósságkezelési tanácsadáson részt vettek száma 189 fő.

A tanácsadáson 332 esetben, összesen 1089 alkalommal jelentek meg a támogatásban részesültek.

Térségünkben egyre nagyobb gondot jelent a munkanélküliség, az elszegényedés, a lakhatási- és közüzemi hátralékok növekedése, így fokozott igény jelentkezik az adósságkezelési szolgáltatás igénybevételére.

Az alábbiakban olyan – az önkormányzat hatáskörébe tartozó – változtatási javaslatok kerülnek megfogalmazásra, melyek kiterjesztik az igénybevevők körét, megnövelik a támogatható adósság-típusok számát, életszerűbbé teszik az együttműködések, összességében pozitív hatással lehetnek a város kintlévőségeinek hatékonyabb kezelésére, csökkentésére.

A tervezett változtatások:

- **A jogosultsági feltételként előírt jövedelemhatár emelése**

A jelenleg érvényes jövedelemhatár – a Rendelet III. fejezet, 12.§ 2. bekezdés a) pontja szerint – 57.000.- Ft, egyedülálló igénylő esetén 62.700.- Ft.

Amennyiben a **családoso**knál megemelésre kerül 57.000.- Ft-ról **59.850.- Ft-ra** (öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 210%-ára), **egyedülálló**knál 62.700.- Ft-ról **65.550.- Ft-ra** (öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 230%-ára) a jövedelemhatár, **többen vehetnék igénybe a rászorultak közül az adósságcsökkentési támogatást.**

1. sz. táblázat

<i>Jövedelemhatár</i>	<i>Családoso</i>	<i>Egyedülálló</i>
<i>Jelenlegi</i>	<i>57.000.- Ft</i>	<i>62.700.-Ft</i>
<i>Javasolt</i>	<i>59.850.- Ft</i>	<i>65.550.- Ft</i>

A változtatást követően **több kintlévőség kerülne vissza a szolgáltatókhoz**, mivel a magasabb jövedelemhatár meghatározását követően egy fizetőképesebb – bár még mindig a létminimumon élő, hátralékokkal rendelkező – társadalmi csoport kerülhet az ellátásba.

A Rendelet 12. § (2) a) pontjában az alábbi változtatás szükséges:

„Adósságcsökkentési támogatásban részesíthető az a személy (továbbiakban: adós):

- a) *akinek háztartásában az egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 210 %-át, egyedül élő esetében 230 %-át (...)*”

- **Az adósságcsökkentési támogatás összegének emelése**

A **kezelhető adósság** jelenlegi 266.000.- Ft-os **határát** (Rendelet III. fejezet, 12.§ 4. bekezdés) javasoljuk **megemelni 300.000.- Ft-ra**. Ebből a kliens által fizetett 25%-os önrész 266.000.- Ft-nál 66.500.- Ft, az önkormányzat költsége 199.500.- Ft, aminek állami támogatása 90%, így az önkormányzat **tényleges kiadása 19.950.- Ft**.

300.000.- Ft-os határnál a kliens önrésze 75.000.- Ft, önkormányzati rész 225.000.- Ft, amiből a 10%-os **tényleges kiadás 22.500.- Ft**.

Ezen számokat figyelembe véve, amennyiben a 19.950 Ft-os kiadás 22.500 Ft-ra nő, a 90%-os állami támogatás is növekedik, tehát **179.550 Ft-helyett 202.500 Ft kerülhetne vissza a többségében önkormányzati tulajdonú szolgáltatókhoz**, így közvetve az önkormányzathoz.

2. sz. táblázat

<i>Maximálisan kezelhető adósság</i>	<i>Kliens saját része</i>	<i>Önkormányzat költsége</i>	<i>Költségvetésből visszaigényelhető támogatás</i>
Jelenlegi: 266.000.- Ft	66.500.- Ft	19.950.- Ft	179.550.- Ft
Javasolt: 300.000.- Ft	75.000.- Ft	22.500.- Ft	202.500.- Ft

A Rendelet 12. § (4) pontjában az alábbi változtatás szükséges:

„A kezelhető adósság együttes összege maximum 300.000 Ft.”

• Az adósságkezelési szolgáltatásba bevont adósságtípusok körének bővítése

A jelenlegi szabályozás (Rendelet 12.§ (3) bekezdés) az alábbi kezelhető adósságtípusokat tartalmazza:

- fűtés hátralék,
- vízdíj hátralék,
- lakbérhátralék,
- villany hátralék (kikapcsolt állapotban),
- gáz hátralék (kikapcsolt állapotban).

A fenti adósság típusok kiegészítését javasoljuk az alábbiakkal: **közösköltség-hátralék**, valamint **az épület- és fűtéskorszerűsítéssel járó külön költséghátralék, valamint a „továbbfinanszírozott” vízdíj-hátralék**.

A lakások zöme a rendszerváltozás során magántulajdonba került, mely lakásoknak egyik „sarkalatos” kiadása a *közös költség*, melynek kifizetése jelentős terhet ró a családokra, hosszabb távon a lakóközösségre.

Hasonló a helyzet azokkal a *lakossági önrészt igénylő beruházásokkal*, melyek kezelése nem csupán az egyének érdeke, de a lakóközösség egészét érintő probléma.

Nagy problémát jelent azon *hátralékos fogyasztók vízdíjtartozása*, akiknél az ÉRV Zrt már felmondta a fogyasztói szerződést, így a hidegvíz szolgáltatásért számított díjat a társasház számlázza ki. Ezt a közös költség mellett kellene fizetni, de sok esetben egyiket sem teljesítik a lakók.

Segítség lenne, ha ezen tartozásra is kiterjedne az adósságcsökkentési támogatás, így nagyobb eséllyel kerülhetnének esetleg vissza az ÉRV Zrt-hez a fogyasztók, ami számukra kedvezőbb díjtételt jelent.

A Rendelet 12. § (3) pontjában az alábbi változtatás szükséges:

„E rendelet alkalmazása során adósságnak minősül a lakbér-, távhő-szolgáltatási díjtartozás, személyszállítási díjtartozás, a víz- és csatornahasználati díjtartozás, vezetékes gázszolgáltatás díjtartozás, villamosenergia-szolgáltatás díjtartozás. Az érintett lakóközösség közös képviselője jelzése és az adósságkezelő szolgáltatást működtető Kazincbarcika Város Önkormányzat Szociális Osztályával történő szerződéskötése esetén adósságnak minősül továbbá a közösköltség-hátralék, valamint az épület- és fűtőkorszerűsítéssel járó külön költség-hátralék, valamint a „továbbfinanszírozott” vízdíj-hátralék.”

- **Határozott idejű lakásbérleti szerződések megkötése**

Az érvényes lakásbérleti szerződés megléte egyik alapfeltétele a támogatás igénylésének.

A gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy az önkormányzati tulajdonban lévő lakások bérlőinek egy része már nem rendelkezik érvényes szerződéssel. Ezen háztartások nagy része önerőből nem képes a meglévő lakbérhátralékot rendezni.

Megoldást jelenthet, ha a Barcika Szolg Kft. mint ingatlankezelő ***az adósságkezelés időtartamára (maximum 18 hónap) ideiglenes szerződést köt a bérlővel.*** Nem teljesítés esetén pedig három hónap után a szolgáltató felmondja a szerződést.

A Rendelet 12. § (2) pontjában az alábbi változtatás szükséges:

(b) *„aki komfortfokozatra, valamint lakásnagyságra tekintet nélkül tulajdonosként, résztulajdonosként, bérlőként, haszonélvezőként él a lakásban, valamint érvényes lakásbérleti, vagy ideiglenes lakásbérleti szerződéssel rendelkezik (...)”*

- **Együttműködési kötelezettség**

Az adósságkezelés időtartama alatt a támogatott kötelezettséget vállal a Családsegítő Szolgálat tanácsadójával való együttműködésre, az érvényes törvényi előírás szerint (1993. évi III. törvény).

3. sz. táblázat

Az adósságkezelési szolgáltatással kapcsolatos, önkormányzati rendelet módosítását előkészítő kimutatás (ezer Ft-ban)

<i>Adósságkezelés</i>	<i>Fő/év</i>	<i>Előirányzat</i>	<i>25% a kliensek által fizetendő</i>	<i>75% önkormányzati rész</i>	
				<i>10% saját forrás</i>	<i>90% állami támogatás</i>
<i>Jelenlegi költségvetés (2014. év)</i>	196	31.000	10.333	3.100	27.900
<i>A módosítási javaslat elfogadásakor várható növekedés</i>	250 ¹	36.000	12.000	3.600	32.400

A módosítás elfogadása esetén az igénybevevők számának mintegy 30%-os növekedése várható.

Az önkormányzat tényleges kiadási költsége 500.000 forinttal növekedne.

Az igénybevevők befizetése 1.667.000 forinttal emelkedne, ami a szolgáltatók kintlévőségeit csökkentené.

Az államtól az önkormányzat 4.500.000 forinttal többet igényelhetne vissza a jelenleginél.

A fenti módosítási javaslatok szükségességét igazolja a kritikus munkaerő piaci helyzet, a kazincbarcikai lakosság létszámának csökkenése, a szociális szempontból rászorulóknak számának emelkedése. A tervezett megvalósítás előnyökkel jár mind az igénybevevők mind az Önkormányzat és a szolgáltatók számára.

Kazincbarcika, 2014. május 28.

¹ Becsült adat (az újonnan bevezetett támogatások igénybevevői köre év közben realizálódik)

Kazincbarcika Város Önkormányzat
.../2014. (V.28.) önkormányzati rendelete a 44/2013. (XII.19.) önkormányzati
rendelet a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról
szóló törvényből adódó feladatok helyi szabályairól szóló rendelet módosításáról

Kazincbarcika Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában biztosított jogalkotói jogkörében eljárva, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10.§ (1) bekezdésében, 25.§ (3) bekezdés b) pontjában, 32.§ (3) bekezdésében, 37.§ (1) bekezdés d) pontjában, 37/A.§ (3) bekezdésében, 38.§ (9) bekezdésében, 45.§ (1) bekezdésében, 48.§ (4) bekezdésében, 55/C.§ (4) bekezdésében, 58/B.§ (2) bekezdésben, 132.§ (4) bekezdés a)-c) pontjaiban, 132. § (4) bekezdés e)-g) pontjaiban meghatározott feladatkörében eljárva a pénzbeli és természetbeni szociális ellátások helyi szabályairól szóló rendeletét az alábbiak szerint módosítja:

1.§

(1) A Rendelet 12. § (2) a) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) Adósságcsökkentési támogatásban részesíthető az a személy (továbbiakban: adós):

- a) akinek háztartásában az egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 210 %-át, egyedül élő esetében 230 %-át, és sem neki, sem a vele egy háztartásban együtt élőknek nincs szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvényben meghatározott vagyona, kivéve a kérelmező tulajdonában álló és haszonélvező által lakott ingatlant”

(2) A Rendelet 12. § (2) b) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(b) aki komfortfokozatra, valamint lakásnagyságra tekintet nélkül tulajdonosként, résztulajdonosként, bérlőként, haszonélvezőként él a lakásban, valamint érvényes lakásbérleti, vagy ideiglenes lakásbérleti szerződéssel rendelkezik”

(3) A Rendelet 12. § (3) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) E rendelet alkalmazása során adósságnak minősül a lakbér-, távhő-szolgáltatási díjtartozás, szemétszállítási díjtartozás, a víz- és csatornahasználati díjtartozás, vezetékes gázszolgáltatás díjtartozás, villamosenergia-szolgáltatás díjtartozás.

Az érintett lakóközösség közös képviselője jelzése és az adósságkezelő szolgáltatást működtető Kazincbarcika Város Önkormányzat Szociális Osztályával történő szerződéskötése esetén adósságnak minősül továbbá a közösköltség-hátralék, valamint az épület- és fűtőkorszerűsítéssel járó külön költség-hátralék, valamint a „továbbfinanszírozott” vízdíj-hátralék.”

(4) A Rendelet 12. § (4) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(4) A kezelhető adósság együttes összege maximum 300.000 Ft.”

2.§

A Rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Kazincbarcika, 2014. május 28.

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

Szitka Péter
polgármester

A kihirdetés napja: 2014. május

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

Határozati javaslat

**Kazincbarcika Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2014 (V.28) határozata
a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvényből adódó feladatok
helyi szabályairól szóló 44/2013 (XII.19) számú rendelet módosítása kapcsán
felmerülő többletkiadások biztosításáról**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvényből adódó feladatok helyi szabályairól szóló 44/2013 (XII.19) számú rendelet módosítása kapcsán felmerülő többlet kiadásokhoz szükséges forrás a Kazincbarcika Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló 3/2014 (II.14) rendeletének általános tartalék során biztosított.

Felelős: Szitka Péter
polgármester

Határidő: 2014. május 28