

Előterjesztő: Szitka Péter
polgármester

Készítette: István Zsolt
KSzSzK igazgató

Koleszár Istvánné
KIGESZ vezető

Szabóné Zsuponyó Ágnes
szakreferens

Tárgy: Javaslat a Kazincbarcikai Intézmények Gazdasági Ellátó Szervezetének beolvadás útján történő megszüntetésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Kazincbarcika Város Önkormányzata Képviselő-testülete 165/2013 (08.07.) számú határozatában döntött az ÁROP 1. A.5-2013 pályázati konstrukcióban való részvételről, melynek alapvető célja volt az önkormányzati működés költségcsökkentésének, hatékonyságnövelésének módszertani és gyakorlati támogatása annak érdekében, hogy a megváltozott feladatellátási rendben és finanszírozási környezetben is ésszerűen és fenntarthatóan szervezett szolgáltatáskínálattal, kötelező és önként vállalt feladatokkal vegyenek részt.

A projekt megvalósításával Kazincbarcika Város Önkormányzata intézményei esetében releváns céljai voltak:

- **Új, hatékonyabb szervezési-működési struktúra kialakítása** Kazincbarcika Város Önkormányzata intézményeiben, a stratégiai menedzsment, az eredményességi és minőség szemlélet, az optimális feladat és munkamegosztás kialakítása a költséghatékonyság megerősítése mellett.
- **Szervezeti optimalizáció**, szabályzati dokumentációk aktualizálása, a projekt eredményeképpen előálló **szervezetfejlesztési javaslatok** formai kereteinek gyakorlatban történő alkalmazásának előkészítése, mely közös műhelymunkával a Hivatal, az intézmények, illetve a cégek érintett dolgozóinak egyéni és csoportos részvételével alakultak ki és kerülnek integrálásra a fejlesztési folyamatba.

- A szolgáltatást igénybe vevő (ügyfél, ellátott, szülő, látogató), de ugyanakkor munkatárs centrikus szolgáltatási szemlélet megerősítése, a **szolgáltatások minőségének javítása**, a rugalmas ügyintézés bevezetése, a költséghatékony, egyben minőségi feladatellátás biztosítása.

Jelenlegi szervezeti- és feladatstruktúra

Az intézmények közvetlen hivatali irányítás alatt állnak, együttműködésen alapuló tevékenységeik, erőforrásaik nem kellő mértékben összehangoltak.

A Barcika Centrum Gazdasági Társaságai közül a Barcika Prima áll folyamatos kapcsolatban az intézményi kör étkeztetési szolgáltatást igénylő szereplőivel.

Az intézmények (Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központ, Kazincbarcikai Összevont Óvodák, Egressy Béni Városi Könyvtár) fenntartási és gazdasági adminisztrációs feladatait a Kazincbarcikai Intézmények Gazdasági Ellátó Szervezete (továbbiakban: KIGESZ), mint önálló költségvetési intézmény látja el.

Az oktatási intézmények (Pollack Mihály Általános Iskola, Kazincbarcikai Kodály Zoltán Alapfokú Művészeti Iskola) működtetési feladatait, (létesítmény-fenntartás, karbantartás feladatok) az Önkormányzat látja el szintén a KIGESZ-en keresztül.

A KIGESZ-t Kazincbarcika Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 125/2007 (IV.20.) sz. határozatával alapította a Pollack Mihály Általános Iskola, az Ádám Jenő Általános Iskola és a Ságvári Endre Gimnázium gazdálkodási feladatainak ellátására.

2011. II. félévéig a Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központ, a Kazincbarcikai Összevont Óvodák és az Egressy Béni Városi Könyvtár külön- külön saját gazdasági szervezettel rendelkeztek, melyek megszűnését követően ezen megszűnt gazdasági szervezetek gazdálkodási feladatait is a KIGESZ látta el 15 fővel.

Jelenleg a KIGESZ gazdasági szervezete 15 fő gazdasági adminisztrátor, 2 fő hivatalsegéd, illetve 40 fő kisegítő (takarító, karbantartó), összesen 57 fő munkatársa látja el az önállóan működő, de nem önállóan gazdálkodó intézmények gazdálkodási, valamint a Kazincbarcikai Pollack Mihály Általános Iskola és a Kazincbarcikai Kodály Zoltán Alapfokú Művészeti Iskola üzemeltetésével kapcsolatos feladatokat.

A KIGESZ mint gazdasági szervezet a költségvetési szerv és a hozzárendelt költségvetési szervek működtetéséért, a költségvetés tervezéséért, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának végrehajtásáért, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatok teljesítéséért, a pénzügyi-számviteli rend betartásáért felelős szervezeti egység. A munkamegosztás és a felelősségvállalás rendjét a gazdasági szervezet és a hozzárendelt intézmények között munkamegosztási megállapodás rögzíti.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11.§ (1) és (2) bekezdése szerint:

„Az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti. A költségvetési szervet meg kell szüntetni, ha az alapítás 7/A. §-ban meghatározott valamely feltétele tartósan nem áll fenn.

A költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással történhet. *Átalakítás az egyesítés, a szétválás, vagy ha az alapító szerv a költségvetési szervet megszünteti, és az átalakítás során a megszüntetett költségvetési szerv jogutódjaként új költségvetési szervet alapít.*”

A (3) bekezdése értelmében „költségvetési szerv más költségvetési szervvel összeolvadás vagy *beolvadás útján egyesíthető*. Összeolvadásnál az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv. *Beolvadásnál a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv.*”

A (7) bekezdés alapján a költségvetési szerv megszüntetéséről jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén jogszabályban, a nem jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén megszüntető okiratban kell rendelkezni.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet 14.§ -a részletezi az irányító szerv jelen esetben a Képviselő-testület- feladatait a megszüntetésre vonatkozóan:

„14. § (1) A költségvetési szerv megszüntetését megelőzően az irányító szervnek gondoskodnia kell

a) a közfeladat jövőbeni ellátása módjának, szervezeti formájának meghatározásáról, kivéve, ha a megszüntetésre azért került sor, mert a közfeladat iránti szükséglet megszűnt,

b) az eszközök és a források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyonátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról,

c) az ellátandó közfeladatokhoz tartozó hatósági engedélyeknek - a megszüntetendő költségvetési szerv kérelmére történő - visszavonásáról és annak előkészítéséről, hogy az új hatósági engedélyek a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részére kiadhatóak legyenek,

d) ha a közfeladat ellátásához díjbevétel kötődik, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről, és

e) a költségvetési szerv alkalmazásában álló személyekkel kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározásáról, a határidők kijelöléséről, a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részéről történő továbbfoglalkoztatás lehetőségéről.

(2) A megszüntetésről rendelkező jogszabályban, megszüntető okiratban rendelkezni kell a megszüntetés okáról, a megszűnő költségvetési szerv közfeladatának jövőbeni ellátásáról, és meg kell jelölni azt a naptári napot ameddig, vagy azt az időtartamot, amelyre vonatkozóan, és meghatározható azon kör, mérték, amelyre kiterjedően a költségvetési szerv utoljára kötelezettséget vállalhat. A költségvetési szerv ezzel ellentétes kötelezettségvállalása semmis.

(3) A megszüntető okirat a (2) bekezdésben foglaltakon kívül tartalmazza a megszűnő költségvetési szerv nevét, székhelyét, ha a megszüntetésről jogszabály rendelkezett a jogszabály teljes megjelölését, a megszüntetésről döntő szerv megnevezését és székhelyét, valamint a megszűnés módját.”

Fentebb leírtak alapján a Képviselő-testületnek lehetősége van arra, hogy a KIGESZ-t a Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központba (továbbiakban: KSzSzK) történő beolvadás útján jogutódlással megszüntesse és a KIGESZ feladatait a KSzSzK gazdasági szervezete lássa el.

Erre lehetőséget ad az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10. § (4) , (4a) és (4b) bekezdése:

(4) A költségvetési szerv - a (4a) és (4b) bekezdésben meghatározott kivétellel - gazdasági szervezettel rendelkezik. A gazdasági szervezetet a Kormány rendeletében meghatározott képesítéssel rendelkező gazdasági vezető irányítja.

(4a) A gazdasági szervezet feladatait, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem éri el,

a) az irányító szerv, az államháztartás önkormányzati alrendszerében az önkormányzati hivatal vagy

b) *az irányító szerv döntése alapján az irányító szerv irányítása alá tartozó, gazdasági szervezettel rendelkező más költségvetési szerv*

látja el.

(4b) Az irányító szerv döntése alapján a (4a) bekezdést a 100 fő éves, átlagos statisztikai állományi létszámot elérő költségvetési szervre is alkalmazni kell.

A szervezeti változás lényegi elemei

A **Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központ** feladatainak kiterjesztésével, a KIGESZ szervezeti egységbe történő bevonásával kibővített szervezeti egység koordinálhatja az önkormányzati intézmények költségvetéseit, egységes szemléletben.

Az önkormányzat érdekeit képviselve – az érintett intézmények vezetőivel együttműködve – figyelemmel kíséri az intézmények gazdasági tevékenységét, összefogva az általános menedzsment szakterületi tevékenységeket, különösen: marketing, minőségügy, pályázati menedzsment, jog, közbeszerzés, fejlesztések, stb.

A fent leírt, kiterjesztett feladatok és a KIGESZ beolvadása miatt szükségessé válik a KSzSzK alapító okiratának, szakmai programjának módosítása.

A KSzSzK vezetője a módosított munkaköri leírásában (jelen koncepció Képviselő-testületi elfogadását követően kidolgozandó) meghatározottak szerint az intézmények tekintetében gazdasági-pénzügyi kérdések vonatkozásában koordinálási, ellenőrzési jogkörrel rendelkezik, a Polgármester és az Alpolgármester felé döntés-előkészítő feladatot lát el. Az intézmények továbbra is önálló szakmai vezetés mellett működnek.

KIGESZ: a szervezet gazdasági funkcióival és erőforrásaival (humán és gazdasági adminisztráció, irányítási, koordinációs, rendszer harmonizációs feladatok) beolvad a KSzSzK szervezetébe, mint új szervezeti (intézményi) egység. Így a KSzSzK létszáma 192-ről 249 főre változik.

Ezzel párhuzamosan szükséges az érintett intézmények – Kazincbarcikai Összevont Óvodák, Egressy Béni Városi Könyvtár – Alapító Okiratának módosítása is, hiszen gazdálkodási feladataikat a KSzSzK látná el a továbbiakban.

Célszerű az intézmények üzemeltetési (karbantartási ill. takarítási) feladatainak jövőbeni áthelyezése a Barcika Szolg Kft-be, ami további elemzést, egyeztetéseket igényel.

Várható szakmai hatások

Az egységes irányítású intézményi működés elsődleges célja a fenntartói érték javítása. Ennek megvalósítását az integrált koordináció azzal segíti elő, hogy az intézmények egyéni érdekei figyelembevételével, az intézményrendszer egészére kiterjedő optimális tervezés, megvalósítás valósul meg, mely várhatóan nagyobb értékeket, egységesebb szemléletet, képviselőket eredményez a fenntartó tulajdonos számára.

Az egységes koordináció az optimális, egységes – az intézményi kereteken átívelő – működés elérését azzal segíti, hogy megteremti a fenntartói-működtetői érdekérvényesítés hatékony feltételeit, továbbá támogatja az együttműködési lehetőségek kihasználását, ezáltal a jövedelmezőség növelése, a kockázatok csökkentése és a pozíciók erősítése érhető el.

Az intézménycsoport egységes koordinálása elősegíti az Önkormányzat által működtetett intézmények közötti együttműködés elmélyítését, a kapcsolat operatívabbá válását, hozzájárul a pénzügyi stabilitás növeléséhez.

A közös gazdasági-pénzügyi elvek alapján koordinált intézményekkel szembeni konkrét elvárások:

- közös stratégia, a működést vezérlő egységes elvek, összehangolt elképzelések lefektetésével,
- egységes kontroll,
- erőforrások intézménycsoport szintű optimalizálása a közös működésből eredő megtakarítások érdekében,
- a kapcsolódó önkormányzati költségek csökkentésére vonatkozó lehetőségek kidolgozása,
- erőforrások átstrukturálása.

Fenntartói előnyök:

- hatékonyabb fenntartói érdekérvényesítés,
- megteremtődik a stratégiai elhatározások egységes szemléletű végrehajtásának lehetősége,
- a hatékonyabb – az együttműködési lehetőségeket a teljes intézményi körben egyidejűleg figyelembe vevő – működésből adódóan az önkormányzatot érintő költségek csökkennek.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, elfogadására és a határozat elfogadására.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Határozati Javaslat
Kazincbarcika Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2015. (XI.27.) határozata
a Kazincbarcikai Intézmények Gazdasági Ellátó Szervezetének
beolvasás útján történő megszüntetéséről

Kazincbarcika Város Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

1. A Képviselő-testület egyetért azzal, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11.§ (3) bekezdése alapján a Kazincbarcikai Intézmények Gazdasági Ellátó Szervezete a Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központba történő beolvasás útján jogutódlással megszüntetésre kerüljön 2015. december 31-ével.

Felelős: Szitka Péter, polgármester

István Zsolt, a Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központ
igazgatója

Koleszár Istvánné, a Kazincbarcikai Intézmények Gazdasági Ellátó
Szervezetének vezetője

Határidő: 2015. december 31.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert és a Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központ igazgatóját, hogy a két költségvetési szerv beolvasással történő egyesítéséhez szükséges Alapító Okiratokat, SZMSZ-t és egyéb szükséges dokumentumokat, illetve a vonatkozó jogszabályban előírt egyéb munkáltatói intézkedéseket készítse elő és döntéshozatalra terjessze be az irányító-fenntartói jogokat gyakorló Képviselő-testület elé.

Felelős: Szitka Péter, polgármester

István Zsolt, a Kazincbarcikai Szociális Szolgáltató Központ
igazgatója

Koleszár Istvánné, a Kazincbarcikai Intézmények Gazdasági Ellátó
Szervezetének vezetője

Határidő: 2015. december 31.