

Előterjesztő: Szitka Péter
polgármester
Készítette: Dr. Kakas Zoltán
vezető-főtanácsos

Javaslat
a helyi adórendeletek felülvizsgálatára és új rendeletek megalkotására

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal átfogó vizsgálatot végzett az önkormányzatok helyi adókat szabályozó rendeleteinek körében. A vizsgálat eredményeként kisebb hibák kijavítása végett keresték meg az önkormányzatot, mint - egyebek mellett - a rendeletek bevezető részének eltérése az irányadó előírásoktól.

Az építményadót és a magánszemélyek kommunális adóját szabályozó rendeletek hasonló problémái szeptemberben korrekcióra kerültek, viszont az iparüzési adóról, valamint az idegenforgalmi adóról szóló rendeletek módosítása az éves felülvizsgálattal egy időben kerül ütemezésre.

A helyi jogalkotás tartalmi és formai követelményeit a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet rögzíti. E szabályok alapján a helyi rendeletek bevezető része önmagában nem módosítható, annak cseréje kizárólag új rendelet megalkotása útján lehetséges. A jelenleg hatályos – az iparüzési adóról és az idegenforgalmi adóról szóló - rendeleteink módosítására ez okból nincs lehetőség, a pontosítások adaptálása új rendeletek megalkotásával és a jelenleg érvényben lévők hatályon kívül helyezésével tehető meg.

E rendelet-tervezetek azonban kizárólag a bevezető rendelkezések módosítására irányulnak, az adóztatás lényegét, az adók mértékét nem érintik.

2016. évre vonatkozóan kizárólag a kommunális adó tekintetében teszünk javaslatot az adómérték emelésére az alábbiak szerint, az építményadó tekintetében a módosítás a Barcikai Ipari Parkot érintő 10.- Ft/m² adómérték bevezetése, amely az új beruházások számára nyújt kedvező adózási feltételeket.

A lakosságot érintő **kommunális adó** a lakás tulajdonnal rendelkező vagy a nem magánszemélytől lakást bérelő személyeket érinti. Mértéke az elmúlt években alacsony szinten került megállapításra (2014-ben 4.800.- Ft/év), amely 2015-ben esett át differenciált módosításra.

A jelenlegi mértékekkel működő adó nem fedezi kellő arányban a városra fordítandó kommunális jellegű kiadásokat, ezért az adómérték emelése vált szükségessé. Az adómaximum 2016. évben **28.567,1 Ft/év/adótárgy**. A tervezet a legmagasabb értéknek 18.000.- Ft-ot javasol bevezetni, amely a 160 m²-t meghaladó lakóingatlanokat terheli, a legalacsonyabb adómérték 7.000.- Ft/év, a 40 m² alapterület alatti lakásokat terhelné.

Az adómértékek tervezett változása		Ft/év/adótárgy
m2	Jelenlegi adómérték	Tervezett adómérték
- 40	4.000.-	7.000.-
41 - 55	5.000.-	8.000.-
56 – 75	6.000.-	9.000.-
76 - 90	7.000.-	10.000.-
91 - 120	9.000.-	12.000.-

121 – 160	12.000.-	15.000.-
161-	15.000.-	18.000.-

Az adóbevételek jelentős növekedése mellett az egy főre jutó éves adóteher valószínűleg elviselhető terhet jelent az átlagos jövedelemmel rendelkező adóalanyok számára. Az e körön kívül eső családok vagy az egyedülállók számára egyéni fizetési könnyítési lehetőségek állnak rendelkezésre. A bevételi forrás növelését indokolja a közszolgáltatások elvárt színvonalon való teljesítésének igénye, illetve az elért színvonal megtartása, lehetőség szerinti javítása.

A leírtakra tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a kapcsolódó rendelet-tervezeteket elfogadni szíveskedjék.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Kazincbarcika Város Önkormányzat
...../2015. (XI.27.) önkormányzati rendelete
az iparűzési adóról

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, továbbá Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az iparűzési adóról a következő rendeletet alkotja:

1.§

- (1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke az adóalap 2 %-a.
- (2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000.- Ft.

2. §

Adómentesség illeti meg - a tevékenységét ideiglenes jelleggel végző adóalany kivételével - azt a vállalkozót, akinek a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 250 ezer Ft-ot.

3. §

Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a magasabb szintű jogszabályokban, különösen a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben és az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben foglaltak irányadóak.

4. §

- (1) Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti az iparűzési adóról szóló 54/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Szitka Péter
polgármester

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

A rendelet kihirdetve:

Kazincbarcika, 2015. november ...

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
Kazincbarcika Város Önkormányzat iparűzési adóról szóló/2015. (XI.27.)
önkormányzati rendelethez

1./ A rendelet-tervezet társadalmi hatása

Az előterjesztés a vonatkozó törvényi rendelkezéseknek tesz eleget, a változtatásnak közvetlen társadalmi hatása nincs.

2./ A rendelet-tervezet gazdasági, költségvetési hatása

A jogszabály formai változása gazdasági hatást nem fejt ki.

3./ A rendelet-tervezet környezeti és egészségi hatása

A helyi rendeletnek környezetre vagy egészségre gyakorolt hatása nem jellemző.

4./ A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása

Az érintett adónem működtetésében változás nem következik be.

5./ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Az új rendelet megalkotásával a jogalkotó törvényi kötelezettségének tesz eleget.

6./A rendelet alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Indokolás

Kazincbarcika Város Önkormányzat iparűzési adóról szóló/2015 (XI.27.) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás:

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, illetékességi területén iparűzési adót vezetett be. A kerettörvény rendelkezései alapján, a meghatározott korlátok között az önkormányzat rendeletében szabályozza az adó mértékét, valamint szűk körben adómentességi szabályokat is megállapíthat.

Részletes indokolás:

1. §-hoz:

Az állandó, illetve az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység adómértékét rögzíti.

2. §-hoz

Adómentességi szabály, amely alapján adómentesség illeti meg a legkisebb vállalkozásokat.

3. §-hoz

Hivatkozás magasabb rendű jogszabályoknak az egyes eljárási kérdésekben történő alkalmazására.

4. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

Kazincbarcika Város Önkormányzat
.../2015. (XI.27.) önkormányzati rendelete
az idegenforgalmi adóról

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, továbbá Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az idegenforgalmi adóról a következő rendeletet alkotja:

1. §

- (1) Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.
- (2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 400.- Ft.
- (3) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a magasabb szintű jogszabályokban, különösen a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben és az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben foglaltak irányadóak.

2. §

- (1) Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti az idegenforgalmi adóról szóló 57/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Szitka Péter
polgármester

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

A rendelet kihirdetve:

Kazincbarcika, 2015. november ...

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Kazincbarcika Város Önkormányzat idegenforgalmi adóról szóló .../2015. (XI.27.)
önkormányzati rendelethez

1./ A rendelet-tervezet társadalmi hatása

Az előterjesztés a vonatkozó törvényi rendelkezéseknek tesz eleget, a változtatásnak közvetlen társadalmi hatása nincs.

2./ A rendelet-tervezet gazdasági, költségvetési hatása

A jogszabály formai változása gazdasági hatást nem fejt ki.

3./ A rendelet-tervezet környezeti és egészségi hatása

A helyi rendeletnek környezetre vagy egészségre gyakorolt hatása nem jellemző.

4./ A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása

Az érintett adónem működtetésében változás nem következik be.

5./ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Az új rendelet megalkotásával a jogalkotó törvényi kötelezettségének tesz eleget.

6./A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Indokolás

Kazincbarcika Város Önkormányzat idegenforgalmi adóról szóló .../2015 (XI.27.)
önkormányzati rendelethez

Általános indokolás:

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, illetékességi területén idegenforgalmi adót vezetett be. A kerettörvény rendelkezései alapján, a meghatározott korlátok között az önkormányzat rendeletében szabályozza az adó alapját és mértékét.

Részletes indokolás:

1. §-hoz:

Az adó alapját és mértékét, valamint az egyes eljárások során alkalmazandó jogszabályokra való utalást tartalmazza.

2. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

Kazincbarcika Város Önkormányzat
.../2015. (XI.27.) önkormányzati rendelete
az építményadóról szóló 28/2015. (IX.25.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és a 6. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, továbbá Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az építményadóról szóló 28/2015.(IX.25.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: „R”) módosítása kapcsán a következőket rendeli el:

1. §

A „R” 2. § (2) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

(Az adó évi mértéke:)

„f) az „Ipari Park” címet elnyert Barcikai Ipari Park területéhez tartozó ingatlanokon e pont hatályba lépését követően használatba vett épületek esetében 10.- Ft/m².”

2. §

Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba, és az ezt követő napon hatályát veszti.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Szitka Péter
polgármester

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

A rendelet kihirdetve:

Kazincbarcika, 2015. november ...

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Kazincbarcika Város Önkormányzat építményadóról szóló 28/2015. (IX.25.)
önkormányzati rendeletének módosításáról szóló .../2015. (XI.27.) önkormányzati
rendeletéhez

1./ A rendelet-tervezet társadalmi hatása

Pozitív hatással bírhat az ipari parkba betelepülni szándékozó vállalkozások számára, mivel az érintett területen jelképes adófizetési kötelezettség keletkezése várható.

2./ A rendelet-tervezet gazdasági, költségvetési hatása

A kedvező adómérték bevezetése a költségvetésben bevétel kiesést eredményez, de hosszútávon pozitív gazdasági hatást eredményezhet a betelepülő vállalkozásokra tekintettel.

3./ A rendelet-tervezet környezeti és egészségi hatása

A helyi rendeletnek környezetre vagy egészségre gyakorolt hatása nem jellemző.

4./ A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása

A rendelet-tervezet adminisztratív vonatkozása a következő évi adókivetési feladatok során jelentkezik.

5./ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Az önkormányzat költségvetési egyensúlyának biztosítása a helyi adók korrekciójával, a források bővítése révén segíthető elő.

6./A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Indokolás

Kazincbarcika Város Önkormányzat építményadóról szóló 28/2015. (IX.25.)
önkormányzati rendeletének módosításáról szóló .../2015. (XI.27.) önkormányzati
rendeletéhez

Általános indokolás:

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, illetékességi területén építményadót működtet. A kerettörvény rendelkezései alapján, a meghatározott korlátok között az önkormányzat rendeletében szabályozza az adó alapját és mértékét.

A gazdasági adottságokra érzékeny adópolitika mentén kiemelkedő fontosságú az adottságok meglétének kihangsúlyozása, a gazdaság szereplőinek adózási szabályokkal való letelepülésre ösztönzése.

Részletes indokolás:

1. §-hoz:

Új területet jelöl ki kedvezményes adómérték alkalmazásának helyeként.

2. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

Kazincbarcika Város Önkormányzat
.../2015. (XI.27.) önkormányzati rendelete
a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 29/2015. (IX.25.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és a 6. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, továbbá Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 29/2015. (IX.25.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: „R”) módosítása kapcsán a következőket rendeli el:

1. §

A „R” 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § Az adó mértéke lakás tulajdononként, illetőleg lakásbérleti jogonként, ha a lakás hasznos alapterülete:

a) a 40 m ² -t nem haladja meg	7.000.- Ft/év,
b) a 40 m ² -t meghaladja, de az 55 m ² -t nem	8.000.- Ft/év,
c) a 55 m ² –t meghaladja, de a 75 m ² -t nem	9.000.- Ft/év,
d) a 75 m ² –t meghaladja, de a 90 m ² -t nem	10.000.- Ft/év,
e) a 90 m ² –t meghaladja, de a 120 m ² -t nem	12.000.- Ft/év,
f) a 120 m ² -t meghaladja, de a 160 m ² -t nem	15.000.- Ft/év,
g) a 160 m ² -t meghaladja	18.000.- Ft/év.”

2. §

Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba, és az ezt követő napon hatályát veszti.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Szitka Péter
polgármester

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

A rendelet kihirdetve:

Kazincbarcika, 2015. november ...

Dr. Szuromi Krisztina
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Kazincbarcika Város Önkormányzat magánszemélyek kommunális adójáról szóló
29/2015. (IX.25.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló
..../2015. (XI.27.) önkormányzati rendelethez

1./ A rendelet-tervezet társadalmi hatása

Az előterjesztés társadalmi hatása a teljes lakóingatlan tulajdonnal vagy lakásbérleti joggal rendelkező magánszemélyi kört érinti. Pozitív hatást a módosuló rendelet kedvezményi, mentességi szabályai biztosítanak, míg az átlagos adózók adóterhei valamelyest növekednek. Az éves adó összege 3.000.- Ft emelkedést jelent, amelyet azonban fő szabály szerint két egyenlő részletben lehet teljesíteni. A szociálisan rászorulóknak esetében egyedi átütőhatás igényelhető.

2./ A rendelet-tervezet gazdasági, költségvetési hatása

A jogszabály-tervezet adóteher emelkedést irányoz elő, amely az érintettek számára havi 250.-Ft kiadásnövekedéssel jár. A javasolt változás költségvetésben betöltött szerepe jelentős, az adóbevételek 35 millió Ft-os bővülését jelentené, ellensúlyozva a kiadások növekvő terheit. A legmagasabb javasolt adótétel így 18.000.- Ft lesz, a törvényben maximált 28.567.- Ft-hoz képest.

3./ A rendelet-tervezet környezeti és egészségi hatása

A helyi rendeletnek környezetre vagy egészségre gyakorolt hatása nem jellemző.

4./ A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása

A rendelet-tervezet adminisztratív terhei a következő évi adókiivetési feladatok ellátása során jelentkezni fognak.

5./ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Az önkormányzat költségvetési egyensúlyának biztosítása a helyi adók korrekciójával, a források bővítése révén segíthető elő.

6./A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Kazincbarcika, 2015. november 27.

Indokolás

Kazincbarcika Város Önkormányzat magánszemélyek kommunális adójáról szóló
29/2015. (IX.25.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló
..../2015. (XI.27.) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás:

Kazincbarcika Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, illetékességi területén a magánszemélyeket érintően kommunális adót működtet. A kerettörvény rendelkezései alapján, a meghatározott korlátok között az önkormányzat rendeletében szabályozza az adó mértékét.

A megnövekedett városüzemeltetési, szociális és kulturális kiadások a jelenlegi bevételi forrásokból nehezen finanszírozhatóak, így szükségessé vált az önkormányzat saját bevételeiből származó rész arányának növelése.

Részletes indokolás:

1. §-hoz:

Az adó megváltozott mértékeinek felsorolását tartalmazza.

2. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.