

Előterjesztő: Szitka Péter
polgármester
Készítette: Dr. Juhász Hajnalka
jogi szakreferens

Javaslat
az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról
és a magánterületek karbantartásáról szóló
önkormányzati rendelet megalkotására

Kazincbarcika, 2017. június 22.

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés a) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között, illetve a 32. cikk (2) bekezdése értelmében feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján rendeletet alkothat.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontja értelmében a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik a rendeletalkotás.

A fenti jogszabályi felhatalmazások alapján a helyi viszonyok szabályozására Kazincbarcika Város Önkormányzatának Képviselő-testülete rendeleteket alkot. Kazincbarcika közigazgatási területére vonatkozóan jelenleg 70 hatályos önkormányzati rendelet ír elő szabályokat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22. §-a rendelkezik a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatáról az alábbiak szerint:

„22. § (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a miniszter gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
 - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
 - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
 - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
 - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.”

A fenti jogszabályi rendelkezés és az elmúlt időszak jelentős jogszabályváltozásai nyomán a 2017. évben a Kazincbarcikai Polgármesteri Hivatal munkatársai által teljes körűen felülvizsgálatra kerülnek a Képviselő-testület által alkotott önkormányzati rendeletek.

A rendeletek felülvizsgálata magában foglalja egyes rendeletek hatályon kívül helyezését is, akár a felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése, akár az időközben a jogszabályi hierarchia magasabb fokán álló jogszabály megalkotása okán.

A felülvizsgálat magában foglalja továbbá a rendeletek hatályon kívül helyezését és ezzel egyidejűleg új rendelet megalkotását is, melynek oka a Jat. 8. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezés, mely szerint a rendelet bevezető része nem módosítható, azonban arra szükség lenne a jogszabályalkotásra vonatkozó felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályváltozás okán.

Az új rendelet-tervezet elfogadására készült javaslat indoka az előző bekezdésben rögzített jogalkotásra vonatkozó ok.

A rendelet-tervezet a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2013. (IV. 19.) önkormányzati rendelet 31/A. §-ban foglaltak szerint társadalmi egyeztetésre lett bocsátva. A rendelet-tervezethez észrevétel nem érkezett.

A fentiek alapján javaslom az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Kazincbarcika, 2017. június 22.

KAZINCBARCIKA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
 ____/2017. (____) önkormányzati rendelete
az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról
és a magánterületek karbantartásáról

Kazincbarcika Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott jogalkotói hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 5. és 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos szabályairól az alábbi rendeletet alkotja:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja

1.§ A rendelet célja Kazincbarcika város közigazgatási területén az allergén betegségek csökkentése, valamint a magántulajdonban lévő ingatlanok gyommentesítésének elősegítése.

2. A rendelet hatálya

2.§ (1) A rendelet területi hatálya Kazincbarcika város közigazgatási területére terjed ki.

(2) A rendelet személyi hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki Kazincbarcika város közigazgatási területén ingatlantulajdonnal rendelkezik, illetve bármilyen jogcímen az érintett ingatlan használatára jogosult (továbbiakban együttesen: ingatlanhasználó).

II. Fejezet

Az allergiát okozó gyomnövények irtása és az ingatlanok karbantartása

3. A parlagfű és az egyéb allergén gyomnövények irtásának szabályai

3. § (1) Az ingatlanhasználó köteles az ingatlanon a parlagfű és más allergén gyomnövény (továbbiakban együttesen: allergén gyom) virágzás előtti kiirtásáról gondoskodni, valamint a virágzó allergén gyomtól az ingatlant mentesíteni.

(2) Az allergén gyom irtásáról az időjárástól függő gyakorisággal kell gondoskodni.

(3) Az (1) bekezdésben foglalt kötelezettséget kizárólag mechanikus módszerrel – gépi vagy kézi kaszálással, gyomlálással, fűnyírással, – legeltetéssel, valamint engedélyezett vegyszer készítmények felhasználásával lehet elvégezni.

(4) A vegyszeres gyomirtás vonatkozásában – az alkalmazandó technika és az anyagok tekintetében – a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Földművelésügyi Igazgatóságának szakvéleménye az irányadó.

4. Az ingatlanok karbantartása

4. § (1) Az ingatlanhasználó köteles a 3.§-ban foglaltakon túlmenően a tulajdonában lévő bel-, illetve külterületi ingatlant karbantartani, az egyéb, nem allergén gyomnak minősülő gyomnövénytől, gasztól mentesíteni, valamint rendszeresen, az időjárástól függő gyakorisággal kaszálni.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt kötelezettség teljesítésének legkésőbbi időpontja, amikor a gyom talajszinttől mért magassága a 40 cm-t eléri.

(3) Az ingatlanhasználó köteles az ingatlan telekhatára és az ingatlan előtt húzódó közút közötti járda, illetve zöldsáv úttestig terjeső teljes területének gondozására, a gyomirtásra, a fű szükség szerinti nyírására, valamint a járdára kinyúló ágak és bokrok megfelelő nyesésére a gyalogos forgalom zavartalan biztosítása, valamint az útkereszteződések beláthatósága érdekében.

III. Fejezet

Eljárási szabályok

5. A hatáskör gyakorlása

5. § A rendelet hatálya alá tartozó önkormányzati hatósági ügyek első fokú elbírálása a jegyző hatáskörébe tartozik.

6. Ellenőrzés, jogkövetkezmények és végrehajtás

6. § A rendeletben foglaltak betartását az Önkormányzat a Kazincbarcikai Önkormányzati Rendészet útján ellenőrzi. Az ellenőrzésre hivatalból vagy bejelentés alapján kerül sor.

7. § (1) Aki a rendelet 3-4.§-okban foglaltakkal szemben ellentétes magatartást tanúsít, vele szemben a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletben foglalt jogkövetkezmények alkalmazhatók.

(2) Aki a 3. § (2) bekezdésében foglalt allergén gyomirtási kötelezettségének a felszólítást követő 5. napig nem tesz eleget, ismételt közigazgatási bírság kiszabása mellett a jegyző a kötelezett költségére kényszerkaszálást rendel el.

(3) Aki a 4. §-ban foglalt kötelezettségének a felszólítást követő 10. napig nem tesz eleget, ismételt közigazgatási bírság kiszabása mellett a jegyző a kötelezett költségére kényszerkaszálást rendel el.

8. § (1)A kényszerkaszálást a BARCIKA PARK Nonprofit Kft. végzi el.

(2) A kényszerkaszálást a megrendeléstől számított 5 napon belül kell elvégezni.

(3) A kényszerkaszálás egységterületre vetített díját, valamint egyéb költségét (továbbiakban együttesen: díj) jelen rendelet melléklete tartalmazza. A díj az Általános Forgalmi Adót nem tartalmazza.

(4) A díjat a kötelezettség teljesítésére vonatkozó felszólító levélben, valamint a végrehajtást elrendelő döntésben is közölni kell az érintett ingatlanhasználóval.

IV. Fejezet

6. Záró rendelkezések

9.§ (1) A rendelet 2017. július 1. napján lép hatályba.

(2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról, a magánterületek karbantartásáról szóló 23/2012. (V. 29.) önkormányzati rendelet.

Kazincbarcika, 2017. június 22.

Szitka Péter
polgármester

dr. Szuromi Krisztina
jegyző

Kihirdetve:
Kazincbarcika, 2017.

dr. Szuromi Krisztina
jegyző

melléklet a(z) ____/2017. (____) önkormányzati rendelethez

- | | |
|----------------------------|-------------------------|
| 1. a kényszerkaszálás díja | 100,- Ft/m ² |
| 2. a kiszállás díja | 3000,- Ft/alkalom |

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
Kazincbarcika Város Önkormányzata Képviselő-testületének
az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról
és a magánterületek karbantartásáról szóló önkormányzati rendelethez

A 2011. január 1. napjától hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

„ A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületet tájékoztatni kell [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen*
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,*
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,*
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint*
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességet, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,*
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket ”.*

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

aa) Társadalmi szempontból pozitív hatásokat hordoz a rendelet-tervezet, mert megalkotásával és szabályainak betartásával a lakosság hozzájárul az allergiát okozó gyomnövények által okozott egészségügyi kockázatok csökkentéséhez, ezáltal a környezet, valamint azon belül a levegő védelméhez, illetve a természetes és az épített környezet rendezettségéhez.

ab) A rendeletnek közvetlen gazdasági hatása nincs.

ac) A rendelet megalkotását követően az önkormányzat költségvetésében konkrét forrásigény nem jelentkezik.

b) A jogszabály környezeti és egészségi hatásai:

A jogszabály megalkotásának környezeti és egészségi hatása a környezet és a levegő védelmében nyilvánul meg, valamint a természetes és az épített környezet rendezettségében.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet-tervezet jelentős adminisztratív terhet nem keletkeztet, azonban

amennyiben az abban foglaltakat a lakosság nem tartja be, az megnövelheti a Kazincbarcikai Önkormányzati Rendészet, valamint a Kazincbarcikai Polgármesteri Hivatal Hatósági és Jogi Osztályának feladatait.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a Jat. 10., a jogszabályok tartalmi felülvizsgálata alcímében foglalt rendelkezéseknek való megfelelést szolgálja, valamint az egészséges környezethez való jog, mint alapjog érvényesülése miatt is indokolt. A környezetvédelem területén alapvető elv, hogy tekintettel arra, hogy a környezeti értékek védelme elsősorban preventív úton valósítható meg, a már kialakult szabályozottságban visszalépés nem történhet, így a korábban megalkotásra kerülő helyi rendelet hatályon kívül helyezésével egyidejűleg a Képviselő-testületnek az adott területre vonatkozóan rendeletet kell alkotnia.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet elfogadása esetén az új szabályok alkalmazása a lakosság jogkövető magatartása esetén többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Kazincbarcika, 2017. június 22.

Indokolás

Kazincbarcika Város Önkormányzat Képviselő-testületének
az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról
és a magánterületek karbantartásáról szóló önkormányzati rendeletének
megalkotásához

Általános indokolás:

A rendelet megalkotása hozzájárul az allergiát okozó gyomnövények által okozott egészségügyi kockázatok csökkentéséhez, ezáltal a környezet, valamint azon belül a levegő védelméhez, illetve a természetes és az épített környezet rendezettségéhez.

Részletes indokolás:

1.§-hoz:

A rendelet célját határozza meg.

2.§-hoz:

A rendelet hatályát határozza meg.

3.§-hoz:

Az allergén gyomnövények irtásának szabályait határozza meg.

4.§-hoz:

Az ingatlanok karbantartására vonatkozó szabályokat határozza meg.

5.§-hoz:

A hatáskör gyakorlására jogosultat határozza meg.

6-7.§-hoz:

Az ellenőrzésre jogosult szervet határozza meg, valamint a rendelet rendelkezéseire alkalmazni rendeli a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletben foglalt jogkövetkezményeket, illetve a kényszerkaszálást mind az allergéngyomnövények, mind az ingatlanok karbantartására vonatkozó szabályok megszegése esetén.

8. §-hoz:

A kényszerkaszálás végrehajtásának szabályait határozza meg.

9. §-hoz:

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.