



## ELŐTERJESZTÉS

SZUHKÁLLÓ KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2019. DECEMBER 5-I

MUNKATERV NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: SZK/1407-8/2019.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

### IX. NAPIREND

**Tárgy:** Javaslat a 2020. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramban való részvételre irányuló kérelem benyújtására.

<b>Előterjesztő:</b>	Dávid István polgármester	<b>A döntés formája:</b> határozat
<b>Előterjesztést készítette:</b>	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	<b>Szavazás módja:</b> egyszerű többség
<b>Melléklet:</b>	1. sz. Határozati javaslat	

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A Belügyminisztériumot vezető miniszter tervezési segédletet tett közzé a **2020. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramok** megvalósítására.

A Belügyminisztérium döntése alapján a 2020. évben azok a települések, amelyek adóerő-képessége a 110 000 Ft/fő mértéket és a település lakosság száma a 700 főt meghaladja, továbbra sem indíthatnak közfoglalkoztatási programokat.

Közfoglalkoztatási **minta-, illetve ráépülő programokat** azokon a településeken lehet támogatni – egyéb a segédletben meghatározott kivételek mellett -, amelyek a kedvezményezett járási besorolásáról szóló, 2015. január 1-től hatályos 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet 3. sz. mellékletében meghatározott 109 kedvezményezett járáshoz, vagy a 6. mellékletben szereplő természeti vagy civilizációs katasztrófával sújtott kedvezményezett térségek közé tartoznak.

A **közfoglalkoztatási mintaprogram**, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 7/B. § (7) bekezdés szerinti: „A közfoglalkoztatási mintaprogram olyan program, amelyben elsősorban értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő tevékenységet folytatnak, és amelyre vonatkozóan korábban az adott település – a közfoglalkoztató személyétől függetlenül – nem részesült támogatásban.”

A **közfoglalkoztatási ráépülő mintaprogram** a Rendelet 7/B. § (8) bekezdés szerint: „A ráépülő közfoglalkoztatási program olyan közfoglalkoztatási program, amely a közfoglalkoztatási mintaprogram lezárását követően azonos településen és azonos tevékenységi körrel valósul meg.”

## **A támogatott programelemek köre**

- a) **Mezőgazdasági program,**
  - b) **Helyi sajátosságokra épülő program,**
  - c) **Szociális jellegű program** (amely magában foglalja a korábbi belvív-elvezetési, mezőgazdasági utak rendbetétele, bio- és megújuló energiafelhasználás, közúthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolása programokat).
- a) **mezőgazdasági programok**

### **Mezőgazdasági programok**

A helyi lehetőségek, adottságok kihasználásával megtermelt zöldség és gyümölcs, takarmánynövények, valamint az állattartás és -tenyésztés biztosítja az önkormányzati intézmények ellátását. A projekt segítségével állandó friss alapanyag kerül a településeken működő konyhákban feldolgozásra, és lehetőség nyílik a keletkező többlet felhasználására, feldolgozására, értékesítésére is. Várhatóan középtávon önfenntartóvá válik, valamint helyben teremt munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszi a települési önellátás lehetőségét.

A mezőgazdasági programban elsődleges mezőgazdasági termelés (a termőföld és az állattenyésztés termékeinek termelése, az ilyen termékek jellegét megváltoztató további műveletek - mezőgazdasági termék feldolgozása - végrehajtása nélkül) tervezhető.

A program keretében szántóföldi és kertészeti (szabadföldön és fóliaházban) növénytermesztés, energianövény termesztése, valamint állattartás tervezhető.

Szántóföldi növénytermesztés körébe tartoznak: gabonák; rost és olajnövények, nagy fehérje tartalmú növények, hüvelyesek; gyökér és gumós növények.

A kertészeti növények: gyümölcs, szőlő, zöldség- és dísnövény, valamint gyógynövénytermesztés, táj- és kertépítés.

(pl. Ólak, kerítések létesítése, egyéb építési beruházások a helyi sajátosság programelemben tervezendők)

### **Helyi sajátosságokra épülő programok**

Célja a közösségi szükségletek kielégítése, a település fejlődésének elősegítése olyan egyedi programokkal, amelyek a korábbi munka- és termelési kultúrán, vagy a település eddig kiaknázatlan földrajzi és természeti adottságain alapulnak; valamint minden olyan értékteremtő tevékenység, amely a mezőgazdasági programelemben nem értelmezhető.

Ezen felül a mezőgazdasági termékek feldolgozására kialakított beruházás üzemeltetése és bővítése (I. 1. pont figyelembevételével) is ebben a programban tervezhető (pl. térsztagyártó, savanyító műhely üzemeltetése, stb.) kivéve, ha tervezett tevékenység nem biztosít egész évre folyamatos munkavégzést.

**A helyi sajátosságokra épülő programelemben szociális programelemekre vonatkozó tevékenység nem építhető be!**

### **Szociális jellegű program**

Célja a korábbi években belvív-elvezetési, mezőgazdasági utak rendbetétele, bio- és megújuló energiafelhasználás, közúthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolására irányuló programok indítása és folytatása.

## A programok időtartama

A programok 2020. március 1-jétől 2021. február 28-ig tervezhetőek. Ezen programok támogatási időtartama a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (5) bekezdése alapján **legfeljebb 12 hónap** lehet.

## Eltérő szabályok a 2019. évi programoktól

**A közfoglalkoztatóknak a járási startmunka létszámának tervezésekor**, tekintettel a közfoglalkoztatásba bevonhatók körének egyre korlátozottabb létszámára, **minden esetben figyelembe kell venniük a korábbi járási startmunka programok 2019. március 1. és 2019. szeptember 30. közötti átlagléttségét**, mely mértékéig igényelhető a foglalkoztatni kívánt létszám.

A járási startmunka programok 3 programelemében – **mezőgazdasági, helyi sajátosságokra épülő, illetve szociális** – a létszámfeltöltési problémák kezelhetőek. A programelemek között megkönnyíthető az egyes tevékenységek közötti átjárás, rugalmasabbá tehető a programok megvalósítása, csökkenthetőek a közfoglalkoztatók és a járási hivatalok adminisztrációs terhei.

**A mezőgazdasági programok esetében továbbra is egy hektárra vetített költséghatárok kerültek meghatározásra**, figyelembe véve az előző évek gyakorlati tapasztalatait. Ennek során az idei évben alkalmazott költségek pontosításra, kiegészítésre kerültek mezőgazdász szakember bevonásával. A termelési és tartási költségeken túl **beruházási és dologi költségekre további legfeljebb bruttó 5 millió Ft tervezhető**. A jelentős mértékű csökkentés indoka, hogy a beruházási jellegű fejlesztések fókuszában a következő évben elsősorban a gazdaságélénkítő programban résztvevő települések állnak.

**A helyi sajátosságokra irányuló, illetve a szociális programelem tekintetében az elmúlt évek gyakorlata alapján fajlagos költség került meghatározásra**, amelyet nem haladhatnak meg a tervezésnél a közfoglalkoztatók (helyi sajátosságokra irányuló program 130 000 Ft/fő/hó; szociális programelem 115 000 Ft/fő/hó).

## A támogatás mértékével, összegével, a támogatható költségnemekkel kapcsolatos általános szabályok

A Rendelet 7/B. § (2) bekezdés alapján adható az alábbiak szerint:

„(2) A közfoglalkoztatási mintaprogramoknak a 7. § (5) bekezdés szerint a hatósági szerződés megkötésére hatáskörrel rendelkező hatósággal történő előzetes egyeztetés szerinti beruházási és dologi költségei

- a) **legfeljebb 15 fő** közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében **legfeljebb 100 százalékban**,
- b) **15 főnél több, de legfeljebb 45 fő** közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottig az a) pontban meghatározott mértékig, azon túl **legfeljebb 90 százalékban..”**

## A program keretében elszámolható költségek köre

**1. Bérköltség:** közfoglalkoztatási bér, kapcsolódó szociális hozzájárulási adó

### 2. Dologi (közvetlen) költségek

- a) Munkaruha és egyéni védőeszköz költsége
- b) Kis értékű tárgyi eszköz költsége

A közfoglalkoztatottak munkavégzéséhez, valamint a termelőtevékenységhez nélkülözhetetlen kis értékű munkaeszközök, melyek a tevékenységet egy évnél rövidebb ideig szolgálják – minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során kerül alkalmazásra, vagy azzal összefüggésben használatra.

- c) Egyéb, a projektben felmerülő költség
- munkaeszközök üzemeltetéséhez szükséges üzem- és segédanyag;
  - vetőmag, növényvédő szer, hízóállat;
  - közüzemi díj, amennyiben az kizárólag a közfoglalkoztatási programhoz kapcsolódik, az oszthatatlan költségek tekintetében, illetve többes használat alapján a közfoglalkoztatási tevékenységhez kapcsolódóan egyedi fogyasztásmérés alapján (víz, gáz, villamos energia);
  - piacra jutást elősegítő termékdíjak támogatása;
  - a hatósági engedélyek költségei, amennyiben a program során - elősegítve a piacon való megjelenést - olyan termékek előállítására kerül sor, amelyekhez különböző hatósági engedélyek szükségesek;
  - a közfoglalkoztatási program során felmerült, jogszabály szerinti szervezési költségek,
  - a tárgyi eszközök beszerzésével, előállításával, üzembe helyezésével, használatba vételével kapcsolatban felmerült költségek (tervezési díj, szállítási költség, a beszerzéshez közvetlenül kapcsolódó vállalkozási díj – különösen, ha jogszabály írja elő szakember közreműködését /pl. gáz vagy elektromos hálózat szerelés/, vagy a szavatossági jogok, vagy a garanciális jogok gyakorlásának feltétele a szakember által történő üzembe helyezés);
  - a programhoz szorosan kapcsolódó szolgáltatás vásárlása, vagy engedélyezés tervezhető „felhalmozási” költségként (csak olyan szolgáltatás vásárlása engedélyezett, amely olyan tevékenységre irányul, ami közfoglalkoztatottakkal nem elvégezhető (pl. építőipari kivitelezés, gázszerelés, villanszerelés, stb.).

### 3. Beruházási költségek

- a) Nagy értékű tárgyi eszköz költsége
- Nagy értékű tárgyi eszköz: a termelőtevékenységhez nélkülözhetetlen, nagy értékű munkaeszközök melyek a tevékenységet egy évnél hosszabb ideig szolgálják – minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során alkalmaznak, vagy azzal összefüggésben használnak.
- Amennyiben a közfoglalkoztató a korábbi támogatásból beszerzett nagy értékű tárgyi eszközét kívánja lecserélni, azért mert az használhatatlanná vált, úgy annak működésképtelenségét hivatalos szakvéleménnyel kell alátámasztani.
- b) Beruházási költségek, kiadások
- olyan forgóeszközök megvásárlása, amelyek rendeltetésüknek megfelelően a beruházás kivitelezése során elhasználásra kerülnek (pl. üzemanyag, építési anyagok, stb.);
  - munkaeszköznek nem minősülő befektetett eszközök (pl., ingatlan vagy más tárgyi eszköz tartozéka) vásárlása, pénzügyi lízingje, továbbá a korábbi programok során már beszerzett gépek, eszközök esetében alkatrészek pótlása, cseréje indokolt esetben elszámolhatóak (Ingatlan megvásárlása kizárólag a közfoglalkoztatásért felelős miniszter hozzájárulásával támogatható. Az ingatlanoknak per-, igény- és tehermentesnek kell lennie.)
  - ingatlan felújítással kapcsolatos kiadások. (Ingatlan felújítás: az ingatlanok értékét növelő olyan általános javítási, építési-szerelési munkák, amelyek az ingatlan egészére, ill. egy vagy több főszerkezetére terjednek ki, s amelyek az eredeti műszaki állapotot visszaállítják,

illetve az eredeti használhatóságot, üzembiztonságot az egyes szerkezetek, berendezések kicserélésével vagy az eredetitől eltérő kialakításával növelik.)

A munkaeszközök **bérlése** nem minősül beruházásnak, ezért csak a dologi (közvetlen) költségek között lehet elszámolni.

**Új gép, műszaki berendezés**, felszerelés, gyártóeszköz: kizárólag új, a kérelem benyújtása előtt még nem használt, üzembe nem helyezett műszaki berendezés, gép, egyéb berendezések, felszerelések, amelyekkel nem folytattak üzemszerű gyártási tevékenységet, függetlenül a gyártási évtől.

A beszerezni kívánt kis- és nagy értékű eszközöknél, minden esetben szükséges vizsgálni **az előző évek beszerzéseit**.

A szolgáltatások és eszközök **beszerzésére a közbeszerzésekről** szóló 2015. évi CXLI. törvény rendelkezései az irányadók. A közbeszerzési **értékhatár alatti** szolgáltatás és eszközök vásárlása esetében, **három ajánlat kérése** dokumentáltan kötelező. Amennyiben a szolgáltatás, vagy eszköz/anyagköltség (kivéve üzem és kenőanyag) egyedi bekerülési értéke nem éri el a 100/200 ezer Ft-os határt, de a beszerezni kívánt mennyiségéből adódóan az egyedi beszerzés meghaladja a nettó 1 millió Ft-ot, úgy a három árajánlat kérése kötelező (pl. egy db ásó nem, de 200 db ásó igen).

Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló **7/2013. (IV.22.) önkormányzati rendelet** 4.§ (3) bekezdése értelmében, a **képviselő-testület hatáskörébe** tartozik a 300.000 Ft egyedi érték feletti vagyontárgy beszerzése, kötelezettség vállalása.

**Fentiek figyelembe vételével – az előző évek tevékenységeire alapozva - az alábbi programelemekre kerül kérelem kidolgozásra és benyújtásra, a foglalkoztatásba vonhatók létszáma (legfeljebb) szerint:**

Mezőgazdasági program	Helyi sajátosságokra épülő program
10 fő	9 fő

A Közfoglalkoztatási Támogatások Keretrendszere (KTK rendszerből) informatikai alkalmazásból kinyomtatott előzetes kérelmek cégszerű aláírással ellátott, **papír alapon történő benyújtásának határideje 2020. január 7. 12 óra**, mely dokumentumot a Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályára kell benyújtani. A Foglalkoztatási Osztály útmutatása szerint „a programtervezetket a KTK rendszerben legkésőbb **2019. december 15-ig** összeállítani oly módon, hogy az véleményezésre alkalmas legyen”

Szuhakálló, 2019. 11. 28.

**Dávid István sk.**  
polgármester

**Határozati javaslat:**

**/2019.(...) Határozat A 2020. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramban való részvételre irányuló kérelem benyújtására.**

Szuhakálló Község Önkormányzata Képviselő-testülete a 2020. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramban való részvételre irányuló kérelem benyújtásával a mezőgazdasági, helyi sajátosságokra épülő programelemekre egyetért, a kérelmek benyújtását jóváhagyja.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a programelemekre vonatkozó támogatási kérelmek kidolgozására.

A Képviselő-testület a kérelemben foglaltak megvalósításához saját forrást – annak szükségessé válása esetén - a 2020. évi költségvetése terhére vállalja.

Felelős: polgármester

Határidő: értelemszerűen