



## ELŐTERJESZTÉS

SZUHAKÁLLÓ KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2021. DECEMBER 9-I

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: SZK/1305-4/2021.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

### III. NAPIREND

**Tárgy:** Javaslat a 2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramban való részvételre irányuló kérelem benyújtására.

<b>Előterjesztő:</b>	Dávid István polgármester	<b>A döntés formája:</b> határozat
<b>Előterjesztést készítette:</b>	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	<b>Szavazás módja:</b> egyszerű többség

**Melléklet:**

1. sz. Határozati javaslat

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A Belügyminisztériumot vezető miniszter, tervezési segédletet tett közzé a **2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramok** megvalósítására.

A BM döntése alapján azok a települések, amelyek adóerő-képessége a 110 000 Ft/fő mértéket és a település lakosság száma a 700 főt meghaladja, 2019-ben és 2020-ban nem indíthattak közfoglalkoztatási programokat. A koronavírus okozta romló munkaerőpiaci helyzet hatására azonban a 2021. évi programok esetén az adóerő-képesség és a lakosság szám alapján meghatározott korlátozás alkalmazása felfüggesztésre került. 2022. évben is ennek megfelelően tervezhetnek a közfoglalkoztatók, amennyiben mégis korlátozásról döntene a BM, úgy erről tájékoztatni fogjuk a kormányhivatalokat.

A közfoglalkoztatóknak a járási startmunka és az országos programok létszámának tervezésekor – hasonlóan a tavalyi évi gyakorlathoz –, minden esetben **figyelembe kell venniük idei évi programjuk 2021. március 1. és 2021. szeptember 30. közötti feltöltöttség szerinti átlagléttségét.**

#### Kiemelt szabályok a 2022. évi programokban

A járási startmunka programok tervezése 2022. március 1-jétől továbbra is 3 programelem – mezőgazdasági, helyi sajátosságokra épülő, illetve szociális – tekintetében valósítható meg.

A **mezőgazdasági programok** esetében az elmúlt évekhez hasonlóan egy hektárra vetített költséghatárok kerülnek meghatározásra. A termelési és tartási költségeken túl beruházási és dologi költségekre további legfeljebb bruttó 5 millió Ft tervezhető.

A Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága agrártevékenységet ellátó gazdasági társaságával folyamatban van az egyeztetés a mezőgazdasági programok állatállomány szükségleteinek teljesíthetősége érdekében. A közfoglalkoztatók körében a tervezési segédlet megküldésével egyidejűleg felmérjük az igényeket, annak érdekében, hogy a BVOP által meghatározott feltételek alapján biztosítható legyen a megrendelés lehetősége.

**A helyi sajátosságokra épülő, illetve a szociális programelem tekintetében az elmúlt évek gyakorlatához hasonlóan fajlagos költség került meghatározásra, amelyet nem haladhatnak meg a tervezésnél a közfoglalkoztatók (helyi sajátosságokra épülő program 130 000 Ft/fő/hó; szociális programelem 120 000 Ft/fő/hó).**

A járási startmunka programok tekintetében alapvetés, hogy **elsődlegesen a meglévő kapacitások fenntartását és működtetését kell biztosítani a közfoglalkoztatóknak, azzal a feltétellel, hogy a közfoglalkoztatásban résztvevők elsődleges munkaerőpiacon történő elhelyezkedését továbbra is elősegítik, új beruházások, további fejlesztések támogatása emiatt nem indokolt.**

Közfoglalkoztatási **minta-, illetve ráépülő programokat** azokon a településeken lehet támogatni – egyéb a segédletben meghatározott kivételek mellett - , amelyek a kedvezményezett járások besorolásáról szóló, 2015. január 1-től hatályos 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet 3. sz. mellékletében meghatározott 109 kedvezményezett járáshoz, vagy a 6. mellékletben szereplő természeti vagy civilizációs katasztrófával sújtott kedvezményezett térségek közé tartoznak.

A **közfoglalkoztatási mintaprogram**, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 7/B. § (7) bekezdés szerinti: „A közfoglalkoztatási mintaprogram olyan program, amelyben elsősorban értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő tevékenységet folytatnak, és amelyre vonatkozóan korábban az adott település – a közfoglalkoztató személyétől függetlenül – nem részesült támogatásban.”

A **közfoglalkoztatási ráépülő mintaprogram** a Rendelet 7/B. § (8) bekezdés szerint: „A ráépülő közfoglalkoztatási program olyan közfoglalkoztatási program, amely a közfoglalkoztatási mintaprogram lezárását követően azonos településen és azonos tevékenységi körrel valósul meg.”

#### A támogatott programelemek köre

- a) **Mezőgazdasági program,**
  - b) **Helyi sajátosságokra épülő program,**
  - c) **Szociális jellegű program** (amely magában foglalja a korábbi belvív-elvezetési, mezőgazdasági utak rendbetétele, bio- és megújuló energiafelhasználás, közúthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolása programokat).
- a) **mezőgazdasági programok**

#### Mezőgazdasági program

A helyi lehetőségek, adottságok kihasználásával megtermelt zöldség és gyümölcs, takarmánynövények, valamint az állattartás és -tenyésztés biztosítja az önkormányzati intézmények ellátását. A projekt segítségével állandó friss alapanyag kerül a településeken működő konyhákban feldolgozásra, és lehetőség nyílik a keletkező többlet felhasználására, feldolgozására, értékesítésére

is. Várhatóan középtávon önfenntartóvá válik, valamint helyben teremt munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszi a települési önellátás lehetőségét.

A mezőgazdasági programban elsődleges mezőgazdasági termelés (a termőföld és az állattenyésztés termékeinek termelése, az ilyen termékek jellegét megváltoztató további műveletek – mezőgazdasági termék feldolgozása – végrehajtása nélkül) tervezhető.

A program keretében szántóföldi és kertészeti (szabadföldön és fóliaházban) növénytermesztés, energianövény termesztése, valamint állattartás tervezhető.

Szántóföldi növénytermesztés körébe tartoznak: gabonák, rost és olajnövények, nagy fehérje tartalmú növények, hüvelyesek, gyökér és gumós növények.

A kertészeti növények: gyümölcs, szőlő, zöldség- és dísznövény, valamint gyógynövénytermesztés, táj- és kertépítés. (Pl.: ólak, kerítések létesítése, egyéb építési beruházások a helyi sajátosság programelemben tervezendőek.)

### **Helyi sajátosságokra épülő program**

Célja a közösségi szükségletek kielégítése, a település fejlődésének elősegítése olyan egyedi programokkal, amelyek a korábbi munka- és termelési kultúrán, vagy a település eddig kiaknázatlan földrajzi és természeti adottságain alapulnak; valamint minden olyan értékteremtő tevékenység, amely a mezőgazdasági programelemben nem értelmezhető.

Ezen felül a mezőgazdasági termékek feldolgozására kialakított beruházás üzemeltetése és bővítése is ebben a programban tervezhető (pl. térszatyártó, savanyító műhely üzemeltetése, stb.) kivéve, ha a tervezett tevékenység nem biztosít egész évre folyamatos munkavégzést.

**A helyi sajátosságokra épülő programelemben szociális programelemekre vonatkozó tevékenység nem építhető be!**

### **Szociális jellegű program**

Célja a korábbi években belvíz-elvezetési, mezőgazdasági utak rendbetétele, bio- és megújuló energiafelhasználás, közúthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolására irányuló programok indítása és folytatása.

### **A programok időtartama**

A programok 2022. március 1-jétől 2023. február 28-ig tervezhetőek. Ezen programok támogatási időtartama a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (5) bekezdése alapján **legfeljebb 12 hónap** lehet.

### **A támogatás mértékével, összegével, a támogatható költségnemekkel kapcsolatos általános szabályok**

A Rendelet 7/B. § (2) bekezdés alapján adható az alábbiak szerint:

„(2) A közfoglalkoztatási mintaprogramoknak a 7. § (5) bekezdés szerint a hatósági szerződés megkötésére hatáskörrel rendelkező hatósággal történő előzetes egyeztetés szerinti beruházási és dologi költségei

- a) **legfeljebb 15 fő** közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében **legfeljebb 100 százalékban**,

b) **15 főnél több, de legfeljebb 45 fő** közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottig az a) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb **90 százalékban,..”**

## A program keretében elszámolható költségek köre

**1. Bérköltség:** közfoglalkoztatási bér, kapcsolódó szociális hozzájárulási adó

### 2. Dologi (közvetlen) költségek

a) Munkaruha és egyéni védőeszköz költsége

b) Kis értékű tárgyi eszköz költsége

A közfoglalkoztatottak munkavégzéséhez, valamint a termelőtevékenységhez nélkülözhetetlen kis értékű munkaeszközök, melyek a tevékenységet egy évnél rövidebb ideig szolgálják – minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során kerül alkalmazásra, vagy azzal összefüggésben használatra.

c) Egyéb, a projektben felmerülő költség

- munkaeszközök üzemeltetéséhez szükséges üzem- és segédanyag;
- vetőmag, növényvédő szer, hízóállat;
- közüzemi díj, amennyiben az kizárólag a közfoglalkoztatási programhoz kapcsolódik, az oszthatatlan költségek tekintetében, illetve többes használat alapján a közfoglalkoztatási tevékenységhez kapcsolódóan egyedi fogyasztásmérés alapján (víz, gáz, villamos energia);
- piacra jutást elősegítő termékdíjak támogatása;
- a hatósági engedélyek költségei, amennyiben a program során - elősegítve a piacon való megjelenést - olyan termékek előállítására kerül sor, amelyekhez különböző hatósági engedélyek szükségesek;
- a közfoglalkoztatási program során felmerült, jogszabály szerinti szervezési költségek,
- a tárgyi eszközök beszerzésével, előállításával, üzembe helyezésével, használatba vételével kapcsolatban felmerült költségek (tervezési díj, szállítási költség, a beszerzéshez közvetlenül kapcsolódó vállalkozási díj – különösen, ha jogszabály írja elő szakember közreműködését /pl. gáz vagy elektromos hálózat szerelés/, vagy a szavatossági jogok, vagy a garanciális jogok gyakorlásának feltétele a szakember által történő üzembe helyezés);
- a programhoz szorosan kapcsolódó szolgáltatás vásárlása, vagy engedélyezés tervezhető „felhalmozási” költségként (csak olyan szolgáltatás vásárlása engedélyezett, amely olyan tevékenységre irányul, ami közfoglalkoztatottakkal nem elvégezhető (pl. építőipari kivitelezés, gázszerelés, villanszerelés, stb.).

### 3. Beruházási költségek

a) Nagy értékű tárgyi eszköz költsége

- Nagy értékű tárgyi eszköz: a termelőtevékenységhez nélkülözhetetlen, nagy értékű munkaeszközök melyek a tevékenységet egy évnél hosszabb ideig szolgálják – minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során alkalmaznak, vagy azzal összefüggésben használnak.

Amennyiben a közfoglalkoztató a korábbi támogatásból beszerzett nagy értékű tárgyi eszközét kívánja lecserélni, azért mert az használhatatlanná vált, úgy annak működésképtelenségét hivatalos szakvéleménnyel kell alátámasztani.

b) Beruházási költségek, kiadások

- olyan forgóeszközök megvásárlása, amelyek rendeltetésüknek megfelelően a beruházás kivitelezése során elhasználásra kerülnek (pl. üzemanyag, építési anyagok, stb.);
- munkaeszköznek nem minősülő befektetett eszközök (pl., ingatlan vagy más tárgyi eszköz tartozéka) vásárlása, pénzügyi lízingje, továbbá a korábbi programok során már beszerzett gépek, eszközök esetében alkatrészek pótlása, cseréje indokolt esetben elszámolhatóak (Ingatlan megvásárlása kizárólag a közfoglalkoztatásért felelős miniszter hozzájárulásával támogatható. Az ingatlanoknak per-, igény- és tehermentesnek kell lennie.)
- ingatlan felújítással kapcsolatos kiadások. (Ingatlan felújítás: az ingatlanok értékét növelő olyan általános javítási, építési-szerelési munkák, amelyek az ingatlan egészére, ill. egy vagy több főszerkezetére terjednek ki, s amelyek az eredeti műszaki állapotot visszaállítják, illetve az eredeti használhatóságot, üzembiztonságot az egyes szerkezetek, berendezések kicserélésével vagy az eredetitől eltérő kialakításával növelik.)

A munkaeszközök **bérlése** nem minősül beruházásnak, ezért csak a dologi (közvetlen) költségek között lehet elszámolni.

**Új gép, műszaki berendezés**, felszerelés, gyártóeszköz: kizárólag új, a kérelem benyújtása előtt még nem használt, üzembe nem helyezett műszaki berendezés, gép, egyéb berendezések, felszerelések, amelyekkel nem folytattak üzemszerű gyártási tevékenységet, függetlenül a gyártási évtől.

A beszerezni kívánt kis- és nagy értékű eszközöknél, minden esetben szükséges vizsgálni **az előző évek beszerzéseit**.

A szolgáltatások és eszközök **beszerzésére a közbeszerzésekről** szóló 2015. évi CXLI. törvény rendelkezései az irányadók. A közbeszerzési **értékhatár alatti** szolgáltatás és eszközök vásárlása esetében, **három ajánlat kérése** dokumentáltan kötelező. Amennyiben a szolgáltatás, vagy eszköz/anyagköltség (kivéve üzem és kenőanyag) egyedi bekerülési értéke nem éri el a 100/200 ezer Ft-os határt, de a beszerezni kívánt mennyiségéből adódóan az egyedi beszerzés meghaladja a nettó 1 millió Ft-ot, úgy a három árajánlat kérése kötelező (pl. egy db ásó nem, de 200 db ásó igen).

Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló **7/2013. (IV.22.) önkormányzati rendelet** 4.§ (3) bekezdése értelmében, a **képviselő-testület hatáskörébe** tartozik az 500.000 Ft egyedi érték feletti vagyontárgy beszerzése, kötelezettség vállalása.

**Fentiek figyelembe vételével – az előző évek tevékenységeire alapozva - az alábbi programelemre kerül kérelem kidolgozásra és benyújtásra, a foglalkoztatásba vonhatók létszáma (legfeljebb) szerint:**

<b>Mezőgazdasági program</b>
<b>14 fő</b>

A Foglalkoztatási Osztály útmutatása szerint „a programtervezetket a KTK rendszerben legkésőbb **2021. december 8-ig** összeállítani oly módon, hogy az véleményezésre alkalmas legyen”

Fentiekre tekintettel a határozati javaslat szerint indokolt a foglalkoztatási formában való részvételre a támogatási kérelmek benyújtása.

Szuhakálló, 2021. 12. 02.

**Dr. Herczeg Tibor sk.**  
jegyző  
címzetes főjegyző

**Határozati javaslat:**

**Szuhakálló község Önkormányzata Képviselő-testületének  
/2021.(XI....) határozata**

**a 2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási  
mintaprogramban való részvételre irányuló kérelem  
benyújtásáról**

Szuhakálló Község Önkormányzata Képviselő-testülete, az Önkormányzat 2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogram való részvételéről dönt, a mezőgazdasági programelem vonatkozásában, erre irányulóan részletes kidolgozottságú kérelmet nyújt be.

A kérelemben foglaltak megvalósításához saját forrást – annak szükségessé válása esetén – az Önkormányzat 2022. évi költségvetésében biztosít.

A kérelem kidolgozására és benyújtására a képviselő-testület a polgármestert felhatalmazza.

Felelős: polgármester

Határidő: értelemszerűen