



ELŐTERJESZTÉS

VADNA KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2015. JÚNIUS 23-AI

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE.

IKT. SZ: 1454-2/2015./V.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 2 DB

I. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a helyi iparűzési adóról szóló 16/2009.(XII.20.) önkormányzati rendelet és az építményadóról szóló 19/2007. (XII.20.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára. Rendeletalkotás

Előterjesztő:	Bencze Péter polgármester	A döntés formája: rendelet
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	Szavazás módja: Minősített többség
Melléklet:	1. sz. Rendelet-tervezet 2. sz. Rendelet-tervezet	

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal az önkormányzatok helyi adórendeleteinek egységes szempontú felülvizsgálatát 2015. évben végzi el.

A Kormányhivatal felhívta a figyelmet és kiemelte, miszerint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a értelmében a helyi önkormányzati rendeletben nem ismételtető meg magasabb szintű jogszabály rendelkezése.

A helyi önkormányzati adórendeletben területi és személyi hatályt nem lehet rögzíteni, sem a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.), sem a Jat. szabályainak ismétlésével, sem attól eltérő tartalommal. Az ezzel ellentétes rendeleti előírások jogszabálysértők.

Az önkormányzat képviselő-testülete kizárólag a Hatv. törvényi felhatalmazása alapján és keretei között állapíthatja meg a helyi adókra vonatkozó rendelkezéseket, a felhatalmazás kereteit meghaladó önkormányzati szabályozás törvényt sértő.

A helyi jogalkotó nem térhet el a Hatv.-ben meghatározott kógens rendelkezéseiktől, önálló szabályokat csak a Hatv. kifejezett felhatalmazása alapján, illetve azokban az esetekben alkothat, amelyekben mérlegelésre van lehetősége.

A helyi önkormányzati rendeletben az adótárgya, az adó alanya, a törvényi mentességek, az adókötelezettség keletkezése és megszűnése, az adó alapja nem ismételtető meg, a törvényitől eltérő tartalommal nem szabályozható.

Kizárólag az adó alapjának, mértékének meghatározása, a Hatv.-ben szabályozottakon kívüli mentességek, kedvezmények rögzítése, valamint a helyi önkormányzati rendeletben meghatározott új fogalmak értelmezése a helyi jogalkotó feladata és kötelessége.

Vadna Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a lehetséges adók közül az iparűzési adót, az építményadót vezette be. A helyi adókat külön-külön rendelet szabályozza.

A fentiekben megjelölt helyi adórendeletek felülvizsgálata megtörtént, amelyet az alábbiak szerint terjeszttek elfogadásra a Képviselő-testület felé.

A helyi adókról szóló, többször módosított 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) biztosítja a helyi önkormányzatok számára az **adómegállapítás jogát**. Az önkormányzatok szuverén módon dönthetnek arról, hogy feladataik ellátásához és az ehhez szüksége forrásképzés érdekében bevezetnek-e adókat, és ha igen milyen mértékben és feltételekkel. A helyi adókkal kapcsolatos jogi szabályozás alapját a Hatv. és a helyi önkormányzati rendelet alkotja.

A Hatv. Rendelkezései értelmében:

„5. § Az önkormányzat rendeletével:

- a) vagyoni típusú adók,
- b) kommunális jellegű adók, továbbá
- c) helyi iparűzési adó

bevezetésére jogosult.

6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:

a) az 5. §-ban meghatározott adókat vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,

b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,

c) az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel - megállapítsa,

d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékául szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,

e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében (4. §) csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti - adó (5. §) fizetésére kötelezheti,

b) a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,

c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,

e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparűzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparűzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható.

8. § (2) Az önkormányzat a beszedett adó összegéről évenként köteles a költségvetési beszámoló részeként a település lakosságát tájékoztatni.

(3) Az adóból származó bevétel - a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott kivétellel - az azt megállapító önkormányzat bevétele.

Az **adó mértékét** – a Hatv. keretei között – a képviselő-testület állapítja meg rendeletében:

„40. § 137 (1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa

a) 1998. évben az adóalap 1,4%-a,

b) 1999. évben az adóalap 1,7%-a,

c) 2000. évtől az adóalap 2%-a.

(2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.”

A hatályos szabályozás az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határát az adóalap 2%-ában állapítja meg, míg az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Építményadó esetében az adó alapja (Hatv 15.§) az önkormányzat döntésétől függően vagy az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete, vagy a korrigált forgalmi értéke.

Az adó mértéke

„16. § Az adó évi mértékének felső határa:

a) a 15. § a) pontja szerinti adóalap-megállapításnál 1100 Ft/m²,

b) a 15. § b) pontja szerinti adóalap-megállapításnál a korrigált forgalmi érték 3,6%-a.,,

A hatályos szabályozás az adó alapjaként az építmény hasznos alapterületét állapítja meg, mértéke pedig 500 Ft/m².

Évközben az adó mértéke nem emelhető.

Az **adómentességek, adókedvezmények megállapítása** mérlegelési jogkör.

A Hatv. 9/C. § - a szerint: „(1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illetheti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.”

A jelenleg hatályos szabályozás nem tartalmaz adómentességre, adókedvezményre vonatkozó rendelkezéseket.

A helyi önkormányzati adórendeletek felülvizsgálatát a rendelet pontosítása, illetőleg a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés biztosítása indokolja.

**Előzetes hatásvizsgálat
a helyi iparűzési adóról szóló rendelet-tervezethez**

Tartalmi hatások: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet szabályai szerint átdolgozott helyi adókról szóló rendelet egyértelmű szabályozást ad az adóalanyoknak és a jogalkalmazóknak.

A rendelet-tervezet felülvizsgálata és módosítása – joghatását tekintve – nem módosítja a Képviselő-testület korábbi döntései alapján megalkotott helyi szabályrendszert. Ténylegesen sem az adókötelezettségek köre, sem az adómentességek, adókedvezmények, sem pedig az adómértékek nem változnak a rendelet-tervezet elfogadása esetén. A rendelet-tervezet elfogadása a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelést szolgálja.

Gazdasági, költségvetési hatás: A tervezet az adók mértékének emelésével illetve csökkentésével nem számol, ezért a költségvetés bevételeinek növekedése vagy csökkenése az új szabályozás szerint nem várható.

Környezeti hatások: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

Egészségügyi követelmények: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása adminisztratív terheket befolyásoló hatással nem bírnak.

A jogszabályok alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az Önkormányzati Hivatalnál rendelkezésre állnak.

**Előzetes hatásvizsgálat
az építményadóról szóló rendelet-tervezethez**

Tartalmi hatások: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet szabályai szerint átdolgozott helyi adókról szóló rendelet egyértelmű szabályozást ad az adóalanyoknak és a jogalkalmazóknak.

A rendelet-tervezet felülvizsgálata és módosítása – joghatását tekintve – nem módosítja a Képviselő-testület korábbi döntései alapján megalkotott helyi szabályrendszert. Ténylegesen sem az adókötelezettségek köre, sem az adómentességek, adókedvezmények, sem pedig az adómértékek nem változnak a rendelet-tervezet elfogadása esetén. A rendelet-tervezet elfogadása a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelést szolgálja.

Gazdasági, költségvetési hatás: A tervezet az adók mértékének emelésével illetve csökkentésével nem számol, ezért a költségvetés bevételeinek növekedése vagy csökkenése az új szabályozás szerint nem várható.

Környezeti hatások: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

Egészségügyi követelmények: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása adminisztratív terheket befolyásoló hatással nem bírnak.

A jogszabályok alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az Önkormányzati Hivatalnál rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Vadna, 2015. június 15.

**Bencze Péter sk.
polgármester**

**Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2005. (VI....) rendelete
a helyi iparűzési adóról**

Vadna Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §. (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Az adó mértéke

- 1.§ (1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.
- (2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Záró rendelkezések

- 2.§ (1) A rendelet 2015. július 1. napján lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti a helyi iparűzési adóról szóló 16/2009. (XII.18.) önkormányzati rendelet.

Bencze Péter
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

**Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2005. (VI....) rendelete
az építményadóról**

Vadna Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §. (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Az adó alapja

1.§ Az adó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete.

Az adó mértéke

2.§ Az adó mértéke a 1. §. szerinti adóalap figyelembevételével 500 Ft/m².

Adómentesség, adókedvezmény

3.§ (1) Mentés az építményadó alól a magánszemély tulajdonos valamennyi lakása, illetve nem lakás céljára szolgáló épülete, épületrésze (a továbbiakban együtt: építmény).

(2) Az (1) bekezdés szerinti mentességek nem vonatkoznak a vállalkozó (Htv. 52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló építményére. Az (1) bekezdés alkalmazásában üzleti célú használatnak minősül, ha az építmény vállalkozás székhelye, telephelye, vagy az építményben engedélyhez- vagy bejelentéshez kötött vállalkozási tevékenységet végeznek.

Záró rendelkezések

4.§ (1) A rendelet 2015. július 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti az építményadóról szóló 19/2007. (XII.20.) önkormányzati rendelet.

Bencze Péter
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címetes főjegyző