



ELŐTERJESZTÉS

SZUHAKÁLLÓ, VADNA, SAJÓGALGÓC, SAJÓIVÁNKA ÉS DÉDESTAPOLCSÁNY
KÖZSÉGEK ÖNKORMÁNYZATAI KÉPVISELŐ-TESTÜLETEINEK

2018. SZEPTEMBER 12-I

EGYÜTTES NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: SZK/1070-4/2018.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 2 DB

III. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal Beszerzési Szabályzata módosításának jóváhagyására.

Előterjesztő:	Dávid István polgármester	A döntés formája: határozat
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	Szavazás módja: testületenkénti egyszerű többség
Melléklet:		
	1. sz. Határozati javaslat	
	2. sz. Módosított költségvetés	

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 10. § (5) bekezdése értelmében: „A költségvetési szerv feladatai ellátásának részletes belső rendjét és módját szervezeti és működési szabályzat állapítja meg. A szervezeti egységekre vonatkozó szabályokat a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatában vagy a szervezeti egységek ügyrendjében, **a gazdálkodás részletes rendjét belső szabályzatban kell meghatározni.**”

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.)13.§ (2) bekezdése szerint:

„A költségvetési szerv vezetője belső szabályzatban rendezi a működéséhez kapcsolódó, a költségvetési szerv előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket, így különösen

- a tervezéssel, gazdálkodással - így különösen a kötelezettségvállalás, ellenjegyzés, teljesítés igazolása, érvényesítés, utalványozás gyakorlásának módjával, eljárási és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével -, az ellenőrzési, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok teljesítésével kapcsolatos belső előírásokat, feltételeket,
- a beszerzések lebonyolításával kapcsolatos eljárásrendet,
- a belföldi és külföldi kiküldetések elrendelésével és lebonyolításával, elszámolásával kapcsolatos kérdéseket,
- az anyag- és eszközgazdálkodás számviteli politikában nem szabályozott kérdéseit,

- e) a reprezentációs kiadások felosztását, azok teljesítésének és elszámolásának szabályait,
- f) a gépjárművek igénybevételeinek és használatának rendjét,
- g) a vezetékes- és mobiltelefonok használatát, és
- h) a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét.”

2013. január 1-jével - a Szuhakállói Polgármesteri Hivatal és a Vadna-Sajógalgóc-Sajóivánka önkormányzatok Körjegyzősége, majd a 2015. január 1-jével csatlakozó Dédestapolcsány vonatkozásában a Dédestapolcsányi Közös Önkormányzati Hivatal jogutód szerveként - létrejött – Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal belső szabályzatai elkészültek.

A belső szabályozás kialakításának – a jogszabályi megfelelésen túlmenően – egyik alapvető kritériuma, az egységesség biztosítása volt, mindazon a területeken, ahol arra lehetőség nyílt. Így a szabályzatok többségének hatálya nemcsak a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatalra (a továbbiakban: Hivatal) terjed ki, hanem Szuhakálló, Vadna, Sajógalgóc, Sajóivánka és Dédestapolcsány Községek Önkormányzataira (a továbbiakban: Önkormányzat), és az Önkormányzatok által irányított költségvetési szervekre (a továbbiakban: Szervezet).

A szabályzatok hatálya a fentiekben túl kiterjed a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (2) bekezdése és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 27. §-a alapján a Szuhakálló község Önkormányzat és a Szuhakálló Község Roma Nemzetiségi Önkormányzat, valamint a Sajóivánka község Önkormányzata és a Sajóivánka Község Roma Nemzetiségi Önkormányzat között létrejött együttműködési megállapodások alapján a nemzetiségi önkormányzatokra is.

Ezen belső szabályzatok – tekintettel arra az Áht-ban meghatározott előírásra, mely szerint a költségvetési szerv vezetőjének kell szabályzatban rendelkeznie az Ávr-ben meghatározottakról – jegyzői-polgármesteri együttes utasítás formájában kerültek kiadásra.

Az 1/2013. jegyzői-polgármesteri együttes utasítás tartalmazza a mindenkor közzétett költségvetési törvényben megállapított közbeszerzési értékhatárokat el nem érő, továbbá a közbeszerzési eljárási kivételek alá tartozó árubeszerzések, építési beruházások és szolgáltatások igénybevétele esetén azokat az eljárási szabályokat, melyeket a Hivatal, az Önkormányzatok és Szervezeteik költségvetésének terhére megvalósított beszerzések lefolytatása során alkalmazni kell.

A szabályzat módosítása indokoltá vált az alábbi területeken:

Az ajánlatkérő **nevében eljáró személyek esetében** valamennyi önkormányzat képviselő-testülete esetében, a **polgármesteri hatáskörben megvalósuló beszerzéseket** az adott önkormányzat rendeleti felhatalmazásához szükséges igazítani, vagyis:

„Az adott Önkormányzat beszerzései vonatkozásában az Önkormányzat, mint Ajánlatkérő nevében eljáró az önkormányzati rendeletben meghatározott értékhatárig döntő személy a polgármester, ezen értékhatár felett, a közbeszerzési értékhatárig a Képviselő-testület dönt.” (Szabályzat II., első bekezdés).

A **beszerzések lebonyolításának szabályai** során, a versenyeztetés megvalósítását írja elő a szabályzat, **három különböző Ajánlattevőnek** megküldött ajánlatkérés útján, **nettó 500.000 Ft értékhatár felett.**

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló **272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet** szerint, pályázati támogatásból megvalósítható beruházások, szolgáltatások esetében – amennyiben azok a

közbeszerzési értékhatárt nem érik el, ugyanakkor a beruházás, illetve a szolgáltatási tevékenység nettó 1 millió Ft érték feletti - a **272/2014. (XI.5.) Korm. rendeletben** meghatározottak szerinti piaci ár igazolása, több lehetséges szállítótól történő ajánlatkérés keretében beérkezett legalább 3 ajánlattal történhet.

A közbeszerzési értékhatárok alatti értékű beszerzések megvalósításával és ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról szóló **459/2016. (XII. 23.) Korm. rendelet** 1.§-a értelmében, a Kbt-ben és a Korm. rendeletben meghatározott kivételekkel, az önkormányzatnak, mint a Kbt. 195. §-ának (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérőnek **a nettó egymillió forintot elérő vagy meghaladó**, de a Kbt. 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti **nemzeti értékhatárokat el nem érő** értékű, a Kbt. 8. § (2)-(6) bekezdésében meghatározott tárgyra – árubeszerzés, **építés**, szolgáltatás megrendelés - irányuló beszerzésének megvalósításakor a Korm. rendeletben foglaltak szerint kell eljárnia, vagyis **legalább három ajánlatot** kell bekérnie.

A beszerzések értéknövekedésére tekintettel, az ügymenet és döntéshozatal könnyítése, gyorsítása érdekében, a helyi szabályozásban rögzített értékhatárt indokolt a Korm. rendeletben meghatározott értékhatárhoz igazítani, vagyis:

„A versenyeztetés megvalósítása három különböző Ajánlattevőnek megküldött ajánlatkérés útján valósul meg, az alábbi esetek kivételével:

...

- ha a beszerzés becsült értéke nem haladja meg a nettó 1 millió forintot;”(Szabályzat III., 1. pont 5. bekezdés).

A különböző beszerzések során, azonban minden **figyelemmel kell lenni**, a pályázati formákhoz kapcsolódó **egyedi támogatói okiratokban, szerződésekben** rögzített kritériumokra (pl. közfoglalkoztatás, hazai pályázati források), melyek **szabályozása elsődlegesnek** tekintendő a Beszerzési Szabályzatban foglalttal szemben.

Tekintettel arra, hogy a szabályzatok az önkormányzatok gazdálkodási rendjét, gazdálkodási feladat- és hatásköröket is érintenek, szükséges azok képviselő-testületi jóváhagyása is.

Fentiekre tekintettel javasolom az 1/2013. jegyzői-polgármesteri együttes utasítás fenti tartalmú módosításának, előterjesztés szerinti jóváhagyását, a határozati javaslatnak megfelelően.

Szuhakálló, 2018. 09. 01.

Dávid István sk.
polgármester

Határozati javaslat:

SZUHAKÁLLÓ; VADNA; SAJÓGALGÓC; SAJÓIVÁNKA; DÉDESTAPOLCSÁNY

/2018.(.....)Határozat A Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal Beszerzési Szabályzatról szóló 1/2013. Jegyzői-polgármesteri együttes utasítás módosításának jóváhagyásáról

.....község Önkormányzata Képviselő-testülete, a Beszerzési Szabályzatról szóló 1/2013. Jegyzői-polgármesteri együttes utasítás módosítását, az előterjesztésben foglaltak szerint jóváhagyja.

Felelős: jegyző, polgármesterek

Határidő: értelemszerűen.