



ELŐTERJESZTÉS

VADNA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2021. JÚLIUS 28-I

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ.: VAD/1184-10/2021.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

IX. NAPIREND

Tárgy: Javaslát a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet módosítására.

Előterjesztő:	Bencze Péter polgármester	A döntés formája: rendelet
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	
Melléklet:	1. sz. Rendelet-tervezet	Szavazás módja: Minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal), a Kormányhivatal ellenőrzési munkaterve 2021. év első felévére ütemezett vizsgálatának tárgykörében a helyi önkormányzatok szociális rendeleteinek, valamint gyermekjóléti alapellátásokat, a pénzübeli ellátásokat és a személyes gondoskodást biztosító rendeleteinek törvényességi felügyeleti szempontból történő vizsgálatát elvégezte illetékességi területén.

Az ellenőrzés során, szakmai segítségnyújtás keretei között a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: **Ör.**) érintően az alábbi módosításokat kezdeményezte a Kormányhivatal:

- az Ör. bevezető részében fel kell tüntetni felhatalmazó rendelkezésként a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés **8a. pontját** (ugyanezen jogszabályhely **8. pontja volt megjelölve**);
- az Ör. 1. § (2)-(4) bekezdés, 3. § (7) bekezdés és (12) bekezdés, a 6. § (1) bekezdés, a 7. § (1) bekezdés, a 10. § (2) bekezdés, a 11. § (3)-(6) bekezdés, a 12/A. § (2) bekezdés, a 14. § (1) bekezdés bekezdés pontjainak megjelölése során a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (JsZR.) 48. § (1) bek-nek megfelelő felsorolást kell alkalmazni (**a.) pont helyett a)** pont; stb.);
- Ör. 7. § (1) bekezdésében, a 9. § (1) bekezdés e) pontjában, a 12/A. § (2) bekezdés a) pontjában nem csak az adott településen lakóhellyel rendelkezők, hanem a **lakóhellyel és tartózkodási** hellyel rendelkezők jogosultságát is meg kell jelölni (a jogalkotói szándék az Ör. megalkotása során eleve erre terjedt ki, a módosítás során a lakóhely helyett a **lakóhely fogalom** kerül alkalmazásra, mely az állandó lakóhelyet és a tartózkodási helyet is magában foglalja)

- Az Ör. 11. § (12) bekezdése szerinti, a hatáskör gyakorlóját a **rendkívüli települési támogatás körében, a kivételes méltánylást érdemlő esetekben** eltérő eljárási lehetőséggel felruházó rendelkezéseket úgy kell átalakítani, hogy egyértelművé kell váljon, hogy a támogatásra való jogosultság feltételei és a támogatás mértéke tekintetében mennyiben térhet el a hatáskör gyakorlója.

(A szabályozás **rendkívüli élethelyzetben, pl. elemi kár** adott lehetőséget a hatáskör gyakorlójának **gyorsított eljárásban, magasabb összegű** támogatás megállapítására. Ennek a részletszabályai bemutatásra kerülnek a módosító rendeletben.)

Ugyanezen szabályozás lehetőséget adott a jogosultnak, hogy akár **jövedelemnyilatkozat és jövedelemigazolás nélkül részesüljön támogatásban** (pl. elemi kár esetén). A települési támogatás a támogatás jogcímétől függetlenül - természetéből adódóan szociális rászorultságtól függő ellátás, amely támogatás nem szociális szempont szerinti szabályozása, **jövedelemtől függetlenül való megállapítása ellentétes** az Szt. 25. § (3) bekezdés b) pontjában, illetve a 26. §-ában meghatározott **rászorultsági elvvel**

- Az Ör. 4. § (1) bekezdése, az 5. § (1), (5), (6) és (8) bekezdése, a 10. § (2) bekezdése, a 11. § (6)-(8), (10)-(12) és (14) bekezdése, a 12/A. § (1) bekezdése, a 13. § (1), (8) és (9) bekezdése **feltételes módban** fogalmaz, a Jszr. 3. § (2) bekezdésében megfogalmazott előírásnak megfelelően - amely szerint a jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű **kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás** alkalmazásával kell kifejezni – át kell fogalmazni.

Fentiekre tekintettel kezdeményezem az előterjesztés mellékletében szereplő rendelet-tervezet jóváhagyását.

Vadna, 2021. 07. 19.

Bencze Péter sk.
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:			
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti-, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
Az előterjesztés a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. (Szt.) rendelkezései alapján készült. Társadalmi hatása az ellátotti kör vonatkozásában értékelhető.	Az előterjesztésben szereplő rendelkezések elfogadásának gazdasági és költségvetési hatása nincs.	A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs, egészségügyi következménye nincs	Az adminisztratív terhek lényegi változása nem várható.
A rendelet megalkotása szükségessége: A jogszabályi feltételeknek való megfelelés biztosítása érdekében szükséges; elmaradása törvényességi felüyeleti ellenőrzési eljárást eredményez.			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Nincs			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:			
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi
Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosítottak.			

Vadna Község Önkormányzat Képviselő-testületének

/2021. (...) önkormányzati rendelete

a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Vadna Község Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában biztosított jogalkotói jogkörében eljárva, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében; 26. §-ában, 32. § (1) b) pontjában és (3) bekezdésében, a 92. § (1) bekezdés a) pontjában, a 132 § (4) bekezdésének d) és g) pontjaiban foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az alábbiakat rendeli el:

1. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Vadna Községi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában biztosított jogalkotói jogkörében eljárva, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében; 26. §-ában, 32. § (1) b) pontjában és (3) bekezdésében, a 92. § (1) bekezdés a) pontjában, a 132 § (4) bekezdésének d) és g) pontjaiban foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az alábbiakat rendeli el:”

2. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet 2. § (2) bekezdése a következő 5. ponttal egészül ki:

[Az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően a rendelet alkalmazásában:]

„5. *Lakcím:* a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 5. § 4. pontja szerinti bejelentett lakóhely, illetve tartózkodási helyének címe.”

3. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Beteg gondozási támogatás állapítható meg annak a településen lakó személlyel rendelkező nagykorú hozzátartozónak, aki 18. életévét betöltött, tartósan beteg, állandó és tartós gondozásra szoruló, a településen lakóhellyel rendelkező személy ápolását, gondozását végzi, és a kérelmezővel közös háztartásban élőkre tekintettel az egy főre jutó havi jövedelem

- a) nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át
- b) egyedülálló kérelmező esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 350 %-át.

és a kérelmező a településen az ápolttal, gondozottal egy háztartásban él.”

4. §

(1) A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet 11. § (11) és (12) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(11) A kérelmező havi rendszerességgel megállapított rendkívüli települési támogatás folyósítása alatt rendkívüli települési támogatásra – temetési- vagy gyermeknevelési célú kivétellel - nem jogosult.

(12) A (9)-(10) bek-ben meghatározott rendkívüli települési támogatás összegének felső határától eltérően, magasabb összegű ellátást állapít meg a hatáskör gyakorlója kivételes méltánylást érdemlő esetben, az ügy összes körülményeire tekintettel. A kivételes méltányosság oka lehet különösen tartós súlyos betegség, személyi sérüléssel, halálessel járó baleset, elemi kár.”

(2) A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet 11. §-a a következő (12a) és (12b) bekezdéssel egészül ki:

„(12a) A (12) bek. szerinti, kivételes méltánylást érdemlő esetben a (2) bek-ben szabályozott jövedelemhatártól eltérően, támogatásra jogosult a kérelmező, ha a családjában az egy főre eső jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400 %-át, egyedülélő esetében a 600%-át.

(12b) A (12) bek. szerinti, kivételes méltánylást érdemlő esetben a (9) bek. szerinti alkalmanként adott rendkívüli települési támogatás összege legfeljebb 100.000 Ft, a (10) bek. szerinti havi rendszerességű támogatás esetén legfeljebb havi 20.000 Ft.”

5. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendkívüli települési támogatás formája a temetési költségekhez való hozzájárulás. A rendkívüli települési támogatásra az jogosult, aki az elhunyt eltemettetéséről gondoskodott, de arra nem volt köteles, illetve tartásra köteles hozzátartozó esetén akkor, ha a temetési költségek viselése a saját, illetve a családja létfenntartását veszélyezteti.”

6. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet

- a) 4. § (1) bekezdés nyitó szövegrészában a „nyújthat” szövegrész helyébe a „nyújt” szöveg,
- b) 5. § (1) bekezdésében a „nyújthat” szövegrész helyébe a „nyújt” szöveg,
- c) 5. § (5) bekezdésében a „változtathat” szövegrész helyébe a „jogosult változtatni” szöveg,
- d) 5. § (6) bekezdésében a „támogatás nyújtható annak a személynek” szövegrész helyébe a „támogatásra jogosult az a személy” szöveg,
- e) 5. § (8) bekezdésében az „állapítható meg” szövegrész helyébe a „kerül megállapításra” szöveg,
- f) 9. § (1) bekezdés e) pontjában a „lakóhelye” szövegrész helyébe a „lakcíme” szöveg,
- g) 10. § (2) bekezdés nyitó szövegrészában a „Gyógyszertámogatás állapítható meg” szövegrész helyébe a „Gyógyszertámogatásra való jogosultság kerül megállapításra” szöveg,
- h) 11. § (4) bekezdés nyitó szövegrészában az „állapítható meg” szövegrész helyébe a „kerül megállapításra” szöveg,
- i) 11. § (5) bekezdés nyitó szövegrészában a „támogatásban részesíthető” szövegrész helyébe a „támogatásra jogosult a (2) bek.-ben foglalt feltétel teljesülése esetén.” szöveg,
- j) 11. § (6) bekezdés nyitó szövegrészában a „nyújtható támogatás” szövegrész helyébe a „jogosult támogatásra a kérelmező” szöveg,

- k) 11. § (7) bekezdésében a „hivatalból is megállapítható” szövegrész helyébe a „kérelemre vagy hivatalból kerül megállapításra,” szöveg,
- l) 11. § (8) bekezdésében a „rendszerességgel.” szövegrész helyébe a „rendszerességgel nyújtott ellátás.” szöveg,
- m) 11. § (10) bekezdésében a „ , három hónapra állapítható meg” szövegrész helyébe az „és legfeljebb 6 hónapra nyújtott ellátás” szöveg,
- n) 11. § (14) bekezdésében a „dönthet” szövegrész helyébe a „dönt” szöveg és a „11” szövegrész helyébe a „12b” szöveg,
- o) 12/A. § (1) bekezdésében a „biztosíthat” szövegrész helyébe a „biztosít” szöveg,
- p) 12/A. § (2) bekezdésében a „lakóhellyel” szövegrész helyébe a „lakcímmel” szöveg,
- q) 13. § (8) bekezdésében az „állapítható meg a támogatás annak” szövegrész helyébe a „jogosult a támogatásra az” szöveg,
- r) 13. § (9) bekezdésében a „kifizetésére előre is folyósítható” szövegrész helyébe a „kifizetéséhez előre kerül folyósításra” szöveg

lép.

7. §

Hatályát veszti a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet

- a) 11. § (8) bekezdésében az „adható” szövegrész,
- b) 11. § (14) bekezdésében az „Az így megállapítandó rendkívüli települési támogatáshoz a jogosultnak jövedelemnyilatkozatot és jövedelemigazolást nem szükséges benyújtania.” szövegrész.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Bencze Péter
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

Általános indokolás

a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör) módosítását, az alábbiak indokolják:

Az Ör. bevezető részében fel kell tüntetni felhatalmazó rendelkezésként a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontját.

Az Ör. 1. § (2)-(4) bekezdés, 3. § (7) bekezdés és (12) bekezdés, a 6. § (1) bekezdés, a 7. § (1) bekezdés, a 10. § (2) bekezdés, a 11. § (3)-(6) bekezdés, a 12/A. § (2) bekezdés, a 14. § (1) bekezdés pontjainak megjelölése során a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (Jszt.) 48. § (1) bek-nek megfelelő felsorolást kell alkalmazni.

Az Ör. 7. § (1) bekezdésében, a 9. § (1) bekezdés e) pontjában, a 12/A. § (2) bekezdés a) pontjában nem csak az adott településen lakóhellyel rendelkezők, hanem a lakóhellyel és tartózkodási hellyel rendelkezők jogosultságát is meg kell jelölni (a jogalkotói szándék az Ör. megalkotása során eleve erre terjedt ki, a módosítás során a lakóhely helyett a lakcím fogalom kerül alkalmazásra, mely az állandó lakóhelyet és a tartózkodási helyet is magában foglalja)

Az Ör. 11. § (12) bekezdése szerinti, a hatáskör gyakorlóját a rendkívüli települési támogatás körében, a kivételes méltánylást érdemlő esetekben eltérő eljárási lehetőséggel felruházó rendelkezéseket úgy kell átalakítani, hogy egyértelművé kell váljon, hogy a támogatásra való jogosultság feltételei és a támogatás mértéke tekintetében mennyiben térhet el a hatáskör gyakorlója.

A szabályozás rendkívüli élethelyzetben, pl. elemi kár adott lehetőséget a hatáskör gyakorlójának gyorsított eljárásban, magasabb összegű támogatás megállapítására. Ennek a részletszabályai bemutatásra kerülnek a módosító rendeletben.)

Ugyanezen szabályozás lehetőséget adott a jogosultnak, hogy akár jövedelemnyilatkozat és jövedelemigazolás nélkül részesüljön támogatásban (pl. elemi kár esetén). A települési támogatás a támogatás jogcímétől függetlenül - természetéből adódóan szociális rászorultságtól függő ellátás, amely támogatás nem szociális szempont szerinti szabályozása, jövedelemtől függetlenül való megállapítása ellentétes az Szt. 25. § (3) bekezdés b) pontjában, illetve a 26. §-ában meghatározott rászorultsági elvvel

Az Ör. 4. § (1) bekezdése, az 5. § (1), (5), (6) és (8) bekezdése, a 10. § (2) bekezdése, a 11. § (6)-(8), (10)-(12) és (14) bekezdése, a 12/A. § (1) bekezdése, a 13. § (1), (8) és (9) bekezdése feltételes módon fogalmaz, a Jszt. 3. § (2) bekezdésében megfogalmazott előírásnak megfelelően - amely szerint a jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás alkalmazásával kell kifejezni – át kell fogalmazni.