



ELŐTERJESZTÉS

VADNA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2021. DECEMBER 14-I

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: VAD/1961-3/2021.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

III. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a 2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramban való részvételre irányuló kérelem benyújtására.

Előterjesztő:	Bencze Péter polgármester	A döntés formája: határozat
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	Szavazás módja: egyszerű többség
Melléklet:	1. sz. Határozati javaslat	

Tisztelt Képviselő-testület!

A Belügyminisztériumot vezető miniszter, tervezési segédletet tett közzé a **2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogramok** megvalósítására.

A BM döntése alapján azok a települések, amelyek adóerő-képessége a 110 000 Ft/fő mértéket és a település lakosság száma a 700 főt meghaladja, 2019-ben és 2020-ban nem indíthattak közfoglalkoztatási programokat. A koronavírus okozta romló munkaerőpiaci helyzet hatására azonban a 2021. évi programok esetén az adóerő-képesség és a lakosság szám alapján meghatározott korlátozás alkalmazása felfüggesztésre került. 2022. évben is ennek megfelelően tervezhetnek a közfoglalkoztatók, amennyiben mégis korlátozásról döntene a BM, úgy erről tájékoztatni fogjuk a kormányhivatalokat.

A közfoglalkoztatóknak a járási startmunka és az országos programok létszámának tervezésekor – hasonlóan a tavalyi évi gyakorlathoz –, minden esetben **figyelembe kell venniük idei évi programjuk 2021. március 1. és 2021. szeptember 30. közötti feltöltöttség szerinti átlagléttségét.**

Kiemelt szabályok a 2022. évi programokban

A járási startmunka programok tervezése 2022. március 1-jétől továbbra is 3 programelem – mezőgazdasági, helyi sajátosságokra épülő, illetve szociális – tekintetében valósítható meg.

A **mezőgazdasági programok** esetében az elmúlt évekhez hasonlóan egy hektárra vetített költséghatárok kerülnek meghatározásra. A termelési és tartási költségeken túl beruházási és dologi költségekre további legfeljebb bruttó 5 millió Ft tervezhető.

A Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága agrártevékenységet ellátó gazdasági társaságával folyamatban van az egyeztetés a mezőgazdasági programok állatállomány szükségleteinek teljesíthetősége érdekében. A közfoglalkoztatók körében a tervezési segédlet megküldésével egyidejűleg felmérjük az igényeket, annak érdekében, hogy a BVOP által meghatározott feltételek alapján biztosítható legyen a megrendelés lehetősége.

A helyi sajátosságokra épülő, illetve a szociális programelem tekintetében az elmúlt évek gyakorlatához hasonlóan fajlagos költség került meghatározásra, amelyet nem haladhatnak meg a tervezésnél a közfoglalkoztatók (helyi sajátosságokra épülő program 130 000 Ft/fő/hó; szociális programelem 120 000 Ft/fő/hó).

A járási startmunka programok tekintetében alapvetés, hogy **elsődlegesen a meglévő kapacitások fenntartását és működtetését kell biztosítani a közfoglalkoztatóknak, azzal a feltétellel, hogy a közfoglalkoztatásban résztvevők elsődleges munkaerőpiacon történő elhelyezkedését továbbra is elősegítik, új beruházások, további fejlesztések támogatása emiatt nem indokolt.**

Közfoglalkoztatási **minta-, illetve ráépülő programokat** azokon a településeken lehet támogatni – egyéb a segédletben meghatározott kivételek mellett - , amelyek a kedvezményezett járások besorolásáról szóló, 2015. január 1-től hatályos 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet 3. sz. mellékletében meghatározott 109 kedvezményezett járáshoz, vagy a 6. mellékletben szereplő természeti vagy civilizációs katasztrófával sújtott kedvezményezett térségek közé tartoznak.

A **közfoglalkoztatási mintaprogram**, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 7/B. § (7) bekezdés szerinti: „A közfoglalkoztatási mintaprogram olyan program, amelyben elsősorban értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő tevékenységet folytatnak, és amelyre vonatkozóan korábban az adott település – a közfoglalkoztató személyétől függetlenül – nem részesült támogatásban.”

A **közfoglalkoztatási ráépülő mintaprogram** a Rendelet 7/B. § (8) bekezdés szerint: „A ráépülő közfoglalkoztatási program olyan közfoglalkoztatási program, amely a közfoglalkoztatási mintaprogram lezárását követően azonos településen és azonos tevékenységi körrel valósul meg.”

A támogatott programelemek köre

- a) **Mezőgazdasági program,**
 - b) **Helyi sajátosságokra épülő program,**
 - c) **Szociális jellegű program** (amely magában foglalja a korábbi belvív-elvezetési, mezőgazdasági utak rendbetétele, bio- és megújuló energiafelhasználás, közúthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolása programokat).
- a) **mezőgazdasági programok**

Mezőgazdasági program

A helyi lehetőségek, adottságok kihasználásával megtermelt zöldség és gyümölcs, takarmánynövények, valamint az állattartás és -tenyésztés biztosítja az önkormányzati intézmények ellátását. A projekt segítségével állandó friss alapanyag kerül a településeken működő konyhákban feldolgozásra, és lehetőség nyílik a keletkező többlet felhasználására, feldolgozására, értékesítésére is. Várhatóan középtávon önfenntartóvá válik, valamint helyben teremt munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszi a települési önellátás lehetőségét.

A mezőgazdasági programban elsődleges mezőgazdasági termelés (a termőföld és az állattenyésztés termékeinek termelése, az ilyen termékek jellegét megváltoztató további műveletek – mezőgazdasági termék feldolgozása – végrehajtása nélkül) tervezhető.

A program keretében szántóföldi és kertészeti (szabadföldön és fóliaházban) növénytermesztés, energianövény termesztése, valamint állattartás tervezhető.

Szántóföldi növénytermesztés körébe tartoznak: gabonák, rost és olajnövények, nagy fehérje tartalmú növények, hüvelyesek, gyökér és gumós növények.

A kertészeti növények: gyümölcs, szőlő, zöldség- és dísnövény, valamint gyógynövénytermesztés, táj- és kertépítés. (Pl.: ólak, kerítések létesítése, egyéb építési beruházások a helyi sajátosság programelemben tervezendők.)

Helyi sajátosságokra épülő program

Célja a közösségi szükségletek kielégítése, a település fejlődésének elősegítése olyan egyedi programokkal, amelyek a korábbi munka- és termelési kultúrán, vagy a település eddig kiaknázatlan földrajzi és természeti adottságain alapulnak; valamint minden olyan értékteremtő tevékenység, amely a mezőgazdasági programelemben nem értelmezhető.

Ezen felül a mezőgazdasági termékek feldolgozására kialakított beruházás üzemeltetése és bővítése is ebben a programban tervezhető (pl. térsztagyártó, savanyító műhely üzemeltetése, stb.) kivéve, ha a tervezett tevékenység nem biztosít egész évre folyamatos munkavégzést.

A helyi sajátosságokra épülő programelemben szociális programelemekre vonatkozó tevékenység nem építhető be!

Szociális jellegű program

Célja a korábbi években belvív-elvezetési, mezőgazdasági utak rendbetétele, bio- és megújuló energiafelhasználás, közúthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolására irányuló programok indítása és folytatása.

A programok időtartama

A programok 2022. március 1-jétől 2023. február 28-ig tervezhetőek. Ezen programok támogatási időtartama a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (5) bekezdése alapján **legfeljebb 12 hónap** lehet.

A támogatás mértékével, összegével, a támogatható költségnemekkel kapcsolatos általános szabályok

A Rendelet 7/B. § (2) bekezdés alapján adható az alábbiak szerint:

„(2) A közfoglalkoztatási mintaprogramoknak a 7. § (5) bekezdés szerint a hatósági szerződés megkötésére hatáskörrel rendelkező hatósággal történő előzetes egyeztetés szerinti beruházási és dologi költségei

- a) **legfeljebb 15 fő** közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében **legfeljebb 100 százalékban**,
- b) **15 főnél több, de legfeljebb 45 fő** közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottig az a) pontban meghatározott mértékig, azon túl **legfeljebb 90 százalékban**..”

A program keretében elszámolható költségek köre

1. Bérköltség: közfoglalkoztatási bér, kapcsolódó szociális hozzájárulási adó

2. Dologi (közvetlen) költségek

a) Munkaruha és egyéni védőeszköz költsége

b) Kis értékű tárgyi eszköz költsége

A közfoglalkoztatottak munkavégzéséhez, valamint a termelőtevékenységhez nélkülözhetetlen kis értékű munkaeszközök, melyek a tevékenységet egy évnél rövidebb ideig szolgálják – minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során kerül alkalmazásra, vagy azzal összefüggésben használatra.

c) Egyéb, a projektben felmerülő költség

- munkaeszközök üzemeltetéséhez szükséges üzem- és segédanyag;
- vetőmag, növényvédő szer, hízóállat;
- közüzemi díj, amennyiben az kizárólag a közfoglalkoztatási programhoz kapcsolódik, az oszthatatlan költségek tekintetében, illetve többes használat alapján a közfoglalkoztatási tevékenységhez kapcsolódóan egyedi fogyasztásmérés alapján (víz, gáz, villamos energia);
- piacra jutást elősegítő termékdíjak támogatása;
- a hatósági engedélyek költségei, amennyiben a program során - elősegítve a piacon való megjelenést - olyan termékek előállítására kerül sor, amelyekhez különböző hatósági engedélyek szükségesek;
- a közfoglalkoztatási program során felmerült, jogszabály szerinti szervezési költségek,
- a tárgyi eszközök beszerzésével, előállításával, üzembe helyezésével, használatba vételével kapcsolatban felmerült költségek (tervezési díj, szállítási költség, a beszerzéshez közvetlenül kapcsolódó vállalkozási díj – különösen, ha jogszabály írja elő szakember közreműködését /pl. gáz vagy elektromos hálózat szerelés/, vagy a szavatossági jogok, vagy a garanciális jogok gyakorlásának feltétele a szakember által történő üzembe helyezés);
- a programhoz szorosan kapcsolódó szolgáltatás vásárlása, vagy engedélyezés tervezhető „felhalmozási” költségként (csak olyan szolgáltatás vásárlása engedélyezett, amely olyan tevékenységre irányul, ami közfoglalkoztatottakkal nem elvégezhető (pl. építőipari kivitelezés, gázszerelés, villanszerelés, stb.).

3. Beruházási költségek

a) Nagy értékű tárgyi eszköz költsége

- Nagy értékű tárgyi eszköz: a termelőtevékenységhez nélkülözhetetlen, nagy értékű munkaeszközök melyek a tevékenységet egy évnél hosszabb ideig szolgálják – minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során alkalmaznak, vagy azzal összefüggésben használnak.

Amennyiben a közfoglalkoztató a korábbi támogatásból beszerzett nagy értékű tárgyi eszközét kívánja lecserélni, azért mert az használhatatlanná vált, úgy annak működésképtelenségét hivatalos szakvéleménnyel kell alátámasztani.

b) Beruházási költségek, kiadások

- olyan forgóeszközök megvásárlása, amelyek rendeltetésüknek megfelelően a beruházás kivitelezése során elhasználásra kerülnek (pl. üzemanyag, építési anyagok, stb.);

- munkaeszköznek nem minősülő befektetett eszközök (pl., ingatlan vagy más tárgyi eszköz tartozéka) vásárlása, pénzügyi lízingje, továbbá a korábbi programok során már beszerzett gépek, eszközök esetében alkatrészek pótlása, cseréje indokolt esetben elszámolhatóak (Ingatlan megvásárlása kizárólag a közfoglalkoztatásért felelős miniszter hozzájárulásával támogatható. Az ingatlanoknak per-, igény- és tehermentesnek kell lennie.)
- ingatlan felújítással kapcsolatos kiadások. (Ingatlan felújítás: az ingatlanok értékét növelő olyan általános javítási, építési-szerelési munkák, amelyek az ingatlan egészére, ill. egy vagy több főszerkezetére terjednek ki, s amelyek az eredeti műszaki állapotot visszaállítják, illetve az eredeti használhatóságot, üzembiztonságot az egyes szerkezetek, berendezések kicserélésével vagy az eredetitől eltérő kialakításával növelik.)

A munkaeszközök **bérlése** nem minősül beruházásnak, ezért csak a dologi (közvetlen) költségek között lehet elszámolni.

Új gép, műszaki berendezés, felszerelés, gyártóeszköz: kizárólag új, a kérelem benyújtása előtt még nem használt, üzembe nem helyezett műszaki berendezés, gép, egyéb berendezések, felszerelések, amelyekkel nem folytattak üzemszerű gyártási tevékenységet, függetlenül a gyártási évtől.

A beszerezni kívánt kis- és nagy értékű eszközöknél, minden esetben szükséges vizsgálni **az előző évek beszerzéseit**.

A szolgáltatások és eszközök **beszerzésére a közbeszerzésekről** szóló 2015. évi CXLI. törvény rendelkezései az irányadók. A közbeszerzési **értékhatár alatti** szolgáltatás és eszközök vásárlása esetében, **három ajánlat kérése** dokumentáltan kötelező. Amennyiben a szolgáltatás, vagy eszköz/anyagköltség (kivéve üzem és kenőanyag) egyedi bekerülési értéke nem éri el a 100/200 ezer Ft-os határt, de a beszerezni kívánt mennyiségéből adódóan az egyedi beszerzés meghaladja a nettó 1 millió Ft-ot, úgy a három árajánlat kérése kötelező (pl. egy db ásó nem, de 200 db ásó igen).

Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló **11/2013. (IV.22.) önkormányzati rendelet** 4.§ (3) bekezdése értelmében, a **képviselő-testület hatáskörébe** tartozik az 500.000 Ft egyedi érték feletti vagyontárgy beszerzése, kötelezettség vállalása.

Fentiek figyelembe vételével – az előző évek tevékenységeire alapozva - az alábbi programelemekre kerül kérelem kidolgozásra és benyújtásra, a foglalkoztatásba vonhatók létszáma (legfeljebb) szerint:

Mezőgazdasági program	Helyi sajátosságokra épülő program	Szociális jellegű program
5 fő	15 fő	5 fő

A Foglalkoztatási Osztály útmutatása szerint „a programtervezetket a KTK rendszerben legkésőbb **2021. december 8-ig** összeállítani oly módon, hogy az véleményezésre alkalmas legyen”

Fentiekre tekintettel a határozati javaslat szerint indokolt a foglalkoztatási formában való részvételre a támogatási kérelmek benyújtása.

Vadna, 2021. 12. 02.

Bencze Péter sk.
polgármester

Határozati javaslat:

**Vadna község Önkormányzata Képviselő-testületének
/2020.(XII....) határozata**

**a 2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási
mintaprogramban való részvételre irányuló kérelmek
benyújtásáról**

Vadna Község Önkormányzata Képviselő-testülete, az Önkormányzat 2022. évi járási startmunka közfoglalkoztatási mintaprogram való részvételéről dönt, a mezőgazdasági, helyi sajátosságokra épülő és szociális programelemek vonatkozásában, erre irányulóan részletes kidolgozottságú kérelmeket nyújt be.

A kérelmekben foglaltak megvalósításához saját forrást – annak szükségessé válása esetén – az Önkormányzat 2022. évi költségvetésében biztosít.

A kérelmek kidolgozására és benyújtására a képviselő-testület a polgármestert felhatalmazza.

Felelős: polgármester

Határidő: értelemszerűen