



## ELŐTERJESZTÉS

SZUHAKÁLLÓ, VADNA, SAJÓALGÓC, SAJÓIVÁNKA ÉS DÉDESTAPOLCSÁNY  
KÖZSÉGEK ÖNKORMÁNYZATAI KÉPVISELŐ-TESTÜLETEI

2022. FEBRUÁR 8-I

EGYÜTTES NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: SZK/67-2/2022.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 2 DB

### I. NAPIREND

**Tárgy:** Javaslat a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatalt létrehozó megállapodás módosítására.

<b>Előterjesztő:</b>	Dávid István polgármester	<b>A döntés formája:</b> határozat
<b>Előterjesztést készítette:</b>	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	<b>Szavazás módja:</b> testületenkénti minősített többség
<b>Melléklet:</b>		
	1. sz. Határozati javaslat	
	2. sz. Módosító megállapodás-tervezet	

### Tisztelt Képviselő-testület!

Szuhakálló, Vadna, Sajóivánka és Sajóalgóc községek Önkormányzatai Képviselő-testületeinek határozatai alapján, döntésének megfelelően 2013. január 1-jével létrejött a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal), melyhez 2015. január 1-jével csatlakozott Dédestapolcsány község önkormányzata.

A Hivatalt létrehozó megállapodást (a továbbiakban: Megállapodás) **Szuhakálló, Vadna, Sajóivánka és Sajóalgóc** községek Önkormányzatai képviselő-testületei 2012. januárjában megkezdett tárgyalások alapján, **2012. november hónapban** fogadták el, melynek **módosítására** a **2014. december 3-i** képviselő-testületi döntésekkel, **Dédestapolcsány csatlakozásával** került sor.

**A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 85.§ (11) bek-e szerint:** „*A közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok – eltérő megállapodásuk hiányában – lakosság számuk arányában biztosítják.*”

**A Megállapodás I. 9.2.-9.3. pontjai** szerint:

„9.2. A közös önkormányzati hivatal állami finanszírozással le nem fedett **működési költségeit**, a **Társuló Önkormányzatok** lakosság arányosan biztosítják, éves költségvetésük terhére. A Társuló Önkormányzatok a finanszírozást havi egyenlő részletekben utalják, tárgyhoz 1. napjáig a közös önkormányzati hivatal számlájára.

9.3. A **lakosság szám arányos** finanszírozásnál, a **tárgyév január 1-jei** lakosság számot veszik a **Társuló Önkormányzatok** alapul.”

A Megállapodásban rögzített finanszírozási mód kidolgozásánál még **nem működött** az adóerőképességen alapuló **kiegészítés** intézménye. (A kiegészítés az önkormányzati hivatal alaptámogatására százalékos mértékben számított, adóerőképességtől függő támogatás.) **2013-ban** az önkormányzatok a **beszámítás** elve alapján még hozzájárulást fizettek a központi költségvetés felé (a beszámítás összegével csökkentett állami támogatásra voltak jogosultak).

A **kiegészítés 2015-től** van jelen a költségvetési támogatás rendszerében, mely egészen a 2019 évvel bezáróan, a közös hivatalok esetében **a székhely önkormányzat adóerőképességétől függött**. A Hivatal esetében **Szuhakálló adóerőképessége** határozta meg és tette lehetővé az **évente növekedő, jelentős mértékű** állami támogatáshoz való hozzájutást, a Hivatal működésének finanszírozásához.

Év	Beszámítás/Kiegészítés összege (Ft)
2013	-7 263 624
2014	0
2015	7 241 000
2016	15 253 000
2017	21 830 112
2018	27 102 150
2019	32 800 259

A 2020. évi költségvetési törvény **alapvető változást** eredményezett a közös önkormányzati hivatalok működésének támogatásában. A közös hivatalt fenntartó önkormányzatok esetében, az önkormányzatok **adóerőképessége településenként kerül figyelembevételre**, mely a kiegészítés alapját képezi.

A kiegészítés mértékének számításakor alkalmazandó paramétertábla 2022-ben (*Költs. tv. 2. mell. 2.2.2.1.pont*):

Kategoriák az önkormányzat egy lakosra jutó iparüzési adóerő-képessége szerint (forint)		Támogatáskiegészítés mértéke (%)	
alsó határ	felső határ	maximum	minimum
1	10 000	50	45
10 001	<b>13 300</b>	30	20

2022-ben a **13.300 Ft-ot meghaladó** adóerőképességű önkormányzatok nem jogosultak a jogcímmel társuló kiegészítésre.

Az önkormányzatok helyi iparüzési adó mutatói 2021. év					
Iparüzési adó	Dédes-tapolcsány	Szuhakálló	Sajóivánka	Sajóalgóc	Vadna
Folyó évi előírás	16 640 190	6 248 174	12 067 893	4 885 187	35 163 116
Befizetések	12 112 270	6 379 714	11 247 900	2 641 362	31 250 664
Kompenzáció	4 148 255	1 422 417	1 907 261	329 574	1 103 026
<b>HIPA alapú bevétel összesen</b>	<b>16 260 525</b>	<b>7 802 131</b>	<b>13 155 161</b>	<b>2 970 936</b>	<b>32 353 690</b>
Egy főre eső adóerőképesség	6 993	5 327	15 066	8 441	27 335

<b>Kiegészítés adóerő-képesség alapján</b>				
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Szuhakálló	32 800 259	8 227 533	8 262 302	<b>8 238 843</b>
Dédestapolcsány		11 730 674	11 812 914	<b>11 329 756</b>
Sajóalgóc		2 990 255	2 817 101	<b>2 696 061</b>
Sajóivánka		5 089 703	3 165 525	<b>0</b>
Vadna		0	0	<b>0</b>
<b>Összesen</b>	<b>32 800 259</b>	<b>28 038 165</b>	<b>26 057 842</b>	<b>22 264 660</b>
Különbözet		-4 762 094	-1 980 323	<b>-3 793 182</b>
<b>Különbözet 2019-től</b>		<b>-4 762 094</b>	<b>-6 742 417</b>	<b>-10 535 599</b>

A Hivatal költségvetésének meghatározó bevételi forrása az **állami támogatás, mely a fentiek szerint 2020. évtől** kezdődően folyamatosan **csökken. Ennek oka az adóerőképességhez igazodó kiegészítés** elvesztése **Vadna és Sajóivánka** önkormányzatok esetében, valamint a **lakosságszám negatív előjelű változása.**

#### Lakosságszám összesen

<b>2015</b>	<b>4 204</b>	<b>2019</b>	4 080
<b>2016</b>	4 164	<b>2020</b>	4 058
<b>2017</b>	4 136	<b>2021</b>	4 063
<b>2018</b>	4 112	<b>2022</b>	<b>4 007</b>

<b>Állami támogatás változása</b>				
<b>Év</b>	<b>Normatíva (fajlagos költség)</b>	<b>Finanszírozás szempontjából elismerlt létszám</b>	<b>Állami támogatás kiegészítéssel növelt összege</b>	<b>Különbözet</b>
<b>2019</b>	4 580 000	13,04	101 049 665	
<b>2020</b>	5 450 000	10,96	99 122 780	-1 926 885
<b>2021</b>	5 475 000	12,98	97 429 729	-1 693 051
<b>2022</b>	5 495 500	12,78	92 497 150	-4 932 579
<b>Különbözet összesen:</b>				<b>-8 552 515</b>

A Hivatal működéséhez az államit támogatás, az előző évi pénzmaradvány felhasználása mellett szükséges a fenntartó **önkormányzatok pénzügyi hozzájárulása**, melyre a fentiekben ismertetett folyamatok eredményeképp **eltérő mértékben került sor 2013 és 2021** évek között.

<b>Előző évi pénzmaradvány</b>		<b>Önkormányzati hozzájárulás</b>	<b>Kiadás</b>
<b>2013</b>	0	<b>10 784 000</b>	41 957 000
<b>2014</b>	767 000	<b>9 735 000</b>	54 233 000
<b>2015</b>	255 000	<b>6 549 000</b>	76 074 000
<b>2016</b>	3 695 207	<b>2 362 000</b>	84 198 663
<b>2017</b>	4 324 239	<b>0</b>	80 413 289

2018	8 145 863	0	98 487 826
2019	3 541 343	0	103 545 486
2020	2 803 115	0	110 020 140
2021	4 671 034	5 400 000	108 188 859
2022	335 793	24 429 332	118 080 781

A Megállapodás 9.6. pontja szerint:

„A **Társuló Önkormányzatok** megállapodnak abban, hogy a **közös önkormányzati hivatal** működése alatt az **önkormányzati finanszírozás** kérdését évente – a közös önkormányzati hivatal költségvetésének meghatározásával egyidejűleg – áttekintik. **Társuló Önkormányzatok** a hivatali felépítésben és a központi költségvetési hozzájárulások szabályozásában beállott módosításokat követően, azokhoz igazodva, jelen megállapodást a szükséges változtatásoknak megfelelően módosíthatják.”

A megváltozott finanszírozási feltételek és folyamatok alapján, a Hivatalt fenntartó önkormányzatok **polgármesterei** a 2022. január 3-án és 2022. január 6-án tartott **munkaértekezletükön egyetértésre jutottak** abban, hogy a **Megállapodásnak igazodnia** kell a finanszírozás tekintetében a **bekövetkezett változásokhoz**. A működési hozzájárulás lakosságarányos biztosítása helyett, az adóerőképesség alapján az egyes önkormányzatokra kimutatott kiegészítés nagyságát kell figyelembe venni, az alábbiak szerint:

- a Hivatal **kiadási főösszegéből** a kiegészítés kivételével **valamennyi bevételi előirányzat** (működési célú támogatások, működési bevétel, maradvány) **levonásra** kerül;
- a **különbözet lakosságszám-arányosan felosztásra** kerül az önkormányzatok között (a továbbiakban: **felosztott rész**),
- a **felosztott rész csökkentésre** kerül az egyes önkormányzatokra kimutatott **kiegészítés** összegével. Az így keletkező összeg az egy-egy önkormányzat által teljesítendő **működési hozzájárulás**.

A **polgármesteri munkaértekezlet** konszenzusra jutott abban a kérdésben is, hogy az önkormányzatoknak méltányolni kell, a **kiegészítés elvesztése** miatt átmentileg, vagy tartósan nehéz **gazdasági nehézséggel** kerülő önkormányzat(ok) helyzetét, különös tekintettel arra, ha az iparüzési **adóbevétel növekményük nincs arányban** a kieső kiegészítés összegével.

A polgármesteri munkaértekezleten javaslat született arra nézve, hogy az önkormányzatok - saját költségvetési kondícióiktól függően – vizsgálják meg a **szolidaritási támogatás** lehetőségét, mely alapján a nehéz helyzetbe kerülő önkormányzat(ok) helyett, a többi önkormányzat lakosságszám arányosan viseli az éves működési hozzájárulás meghatározott részét.

Fentiekre tekintettel, a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatalt létrehozó megállapodás módosítása az előterjesztés szerinti tartalommal, a határozati javaslat szerinti döntéssel fogadható el.

Szuhakálló, 2022. 02. 02.

**Dávid István**  
polgármester

**Határozati javaslat:**

**..... község Önkormányzata Képviselő-testületének  
/2022.(II....) határozata  
a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal létrehozó  
megállapodás módosításáról**

.....Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal létrehozó megállapodás módosítását az előterjesztés mellékletét képező módosító megállapodás szerint jóváhagyja.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a megállapodás módosítás és a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt megállapodás aláírására.

Felelős: jegyző, polgármester

Határidő: értelemszerűen

## M E G Á L L A P O D Á S

### A SZUHAKÁLLÓI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATALT LÉTREHOZÓ MEGÁLLAPODÁS

#### M Ó D O S Í T Á S Á R Ó L

**Szuhakálló község Önkormányzata Képviselő-testülete** (székhelye: 3731 Szuhakálló, Kossuth u.7.; adószáma: 15736053-2-05 törzsszáma: 736053; KSH statisztikai számjele: 15736053-8411-321-05) – képviseli: Dávid István polgármester;

**Vadna Község Önkormányzata Képviselő-testülete** (székhelye: 3636 Vadna, Kassai út.25.; adószáma: 15349370-2-05; törzsszáma: 349372 KSH statisztikai számjele: 15349370-8411-321-05) – képviseli: Bencze Péter polgármester;

**Sajógalgóc község Önkormányzata Képviselő-testülete** (székhelye: 3636 Sajógalgóc Tánicsics u.11.; adószáma: 15546364-2-05; törzsszáma: 546362; KSH statisztikai számjele: 15546364-8411-321-05) – képviseli: Jaskó Péter polgármester;

**Sajóivánka község Önkormányzata Képviselő-testülete** (székhelye: 3720 Sajóivánka, Kossuth u.38.) adószáma: 15546357-2-05; törzsszáma: 546351; KSH statisztikai számjele: 15546357-8411-321-05) – képviseli: Seszták Ottó polgármester;

**Dédestapolcsány község Önkormányzata Képviselő-testülete** (székhelye: 3643 Dédestapolcsány, Petőfi Sándor utca 21. ) adószám 15349277-2-05; törzsszáma: 349277 ; KSH statisztikai számjele: 15349277 7511321 05) – képviseli: Lukács László polgármester

- a továbbiakban: **Társuló Önkormányzatok**

a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatalt (a továbbiakban: **közös önkormányzati hivatal**) létrehozó megállapodás (a továbbiakban: **Megállapodás**) az alábbiak szerint módosítják:

1. A Megállapodás I. fejezetének 9.2 pontja helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

9.2. A közös önkormányzati hivatal állami finanszírozással és egyéb jogcímen keletkező bevétellel le nem fedett **működési költségeit** a **Társuló Önkormányzatok** biztosítják éves költségvetésük terhére (továbbiakban: **működési hozzájárulás**).

A **működési hozzájárulás** az adóerőképesség alapján az egyes önkormányzatokra kimutatott kiegészítés nagysága figyelembevételével kerül meghatározásra költségvetési évenként, az alábbiak szerint:

- a közös önkormányzati **kiadási főösszegéből** a **kiegészítés kivételével valamennyi bevételi előirányzat** (működési célú támogatások, működési bevétel, maradvány) **levonásra** kerül (a továbbiakban: **különbözet**);
- a **különbözet lakosságszám-arányosan felosztásra** kerül a **Társuló Önkormányzatok** között (a továbbiakban: **felosztott rész**),
- a **felosztott rész csökkentésre** kerül az egyes önkormányzatokra kimutatott **kiegészítés** összegével. Az így keletkező összeg az egy-egy önkormányzat által teljesítendő **működési hozzájárulás**.

A **Társuló Önkormányzatok** a működési hozzájárulást havonta egyenlő részletekben utalják tárgyhoz 1. napjáig, Szuhakálló község Önkormányzata költségvetési elszámolási számlájára.

2. A Megállapodás I. fejezetének 9.2.1. ponttal egészül ki:

9.2.1. **Társuló Önkormányzatok** kinyilvánítják szándékukat, hogy költségvetési évenként - saját költségvetési kondícióiktól függően – **szolidaritási támogatást biztosíthatnak** azon önkormányzatok részére - a 9.2 pont szerinti működési hozzájárulás teljesítéséhez - amelyek a **kiegészítés elvesztése** miatt az adott költségvetési év során átmentileg, vagy tartósan nehéz **gazdálkodási helyzetbe kerültek**, különös tekintettel arra, ha az **iparűzési adóbevételek növekménye nem áll arányban** a kieső kiegészítés összegével és azt egyéb jogcímen keletkező bevétel sem pótolja (továbbiakban: nehéz helyzetbe került önkormányzatok).

A **szolidaritási támogatás** összegével a nehéz helyzetbe került önkormányzatok által fizetendő tárgyévi **működési hozzájárulás csökkentésre kerül**. A **többi önkormányzat** által teljesítendő működési hozzájárulás, a **szolidaritási támogatás összegének lakosságszámárányosan szétosztott részével növekszik**.

A **szolidaritási támogatást** az abban részesülő önkormányzatok, a Társult Önkormányzatok döntése szerint a **költségvetési évet követő évben** – amennyiben gazdálkodási helyzetük lehetővé teszi – **részben vagy egészben megtéríteni kötelesek**. A megtérítés összege az esedékessége évében teljesítendő működési hozzájárulás összegében kerül érvényesítésre.

A **szolidaritási támogatásról**, az előző év **költségvetési beszámolója tárgyalásának időpontjáig** döntenek a **Társuló Önkormányzatok**, meghatározva annak összegszerűségét. A **szolidaritási támogatás** összegét a Társuló önkormányzatok **lakosságárányosan** osztják szét.

3. A Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal létrehozó Megállapodást módosító jelen megállapodást **2022. január 1. napjától kell alkalmazni**.

Jelen megállapodást a Társuló önkormányzatok képviselő-testületei - minősített többséggel meghozott határozataikkal - hagyták jóvá, az alábbiak szerint:

<i><b>Képviselő-testület</b></i>	<i><b>Határozatszám</b></i>
Szuhakálló község Önkormányzata Képviselő-testülete	/2022.(II.10.)
Vadna község Önkormányzata Képviselő-testülete	/2022.(II.10.)
Sajóalgóc község Önkormányzata Képviselő-testülete	/2022.(II.10.)
Sajóivánka község Önkormányzata Képviselő-testülete	/2022.(II.10.)
Dédestapolcsány község Önkormányzata Képviselő-testülete	/2022.(II.10.)

Szuhakálló, 2022. február ....

---

**Dávid István**  
Szuhakálló község polgármestere

---

**Bencze Péter**  
Vadna község polgármestere

---

**Jaskó Péter**  
Sajóalgóc község polgármestere

---

**Seszták Ottó**  
Sajóivánka község polgármestere

---

**Lukács László**  
Dédestapolcsány polgármestere

---

**Dr. Herczeg Tibor**  
Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal  
jegyzője  
címzetes főjegyző