

I. N A P I R E N D

Tárgy: Kezdeményezés közös önkormányzati hivatal létrehozására.

Előadó: Szerna Csaba
polgármester

A képviselő-testület a jegyzőkönyv mellékletét képező előterjesztés szerint tárgyalta a napirendet.

Szerna Csaba polgármester tájékoztatta a képviselő-testületet, hogy a közös hivatal Serényfalva székhellyel történő létrehozásáról már akkor elkezdtek beszélgetés szintjén az egyeztetéseket a környező települések polgármestereivel, amikor nyilvánvalóvá a kormányzati szándék. A 3000 fős lakosságszám kritériumot tartalmazó BM tervezet közzététele időpontjában Hét és Sajópüspöki települések mellett, felvetődött Sajónémeti, Kelemér és Gömörszőlős csatlakozási szándéka, lehetősége is.

Az új Ötv. kihirdetését követően Hét és Sajópüspöki polgármesterivel folytatott egy-egy alkalommal informális tárgyalásokat. Az érintett települések polgármesterei egyértelműen megfogalmazták, hogy elsősorban az iskolai intézményfenntartó társulás tapasztalatai, működése miatt nem Bánrévével, hanem Serényfalvával képzelnék el a közös hivatal működtetését. Hét községgel mindig is jó volt a kapcsolat, az 1995-ben megszűnt körjegyzőség társtelepülése volt (csakúgy, mint Kelemér és Gömörszőlős). A körjegyzőség 1995. évi megszűnéséhez nem az önkormányzatok, polgármesterek közötti ellentét vezetett, hanem elsősorban megfelelő kvalitással bíró körjegyző hiánya. 4 év alatt 5 körjegyzője volt a településeknek. Sajópüspöki polgármestere, önkormányzata az elmúlt évek alatt többször keveredett vitás helyzetbe Bánréve önkormányzatával, a kár intézményfenntartás (óvodai), akár körjegyzőség vonatkozásában (Bánréve-Sajópüspöki körjegyzőség megszűnéskor bírósági ügy volt az önkormányzatok között).

Mindezen az előzmények vezettek oda, hogy Serényfalva, Hét és Sajópüspöki polgármesterei, előzetes véleménynyilvánításuk során, együtt tudnak egy közös hivatalt elképzelni. Mivel Sajónémeti székhellyel működik az a körjegyzőség, melynek jelenleg tagja Hét és Sajópüspöki, így felmerült Sajónémeti csatlakozásának is a lehetősége; később pedig az 1991-1995 között működött Serényfalva, Hét, Kelemér és Gömörszőlős településekből álló körjegyzőség másik két településének a résztvétele.

Az elmúlt 2 hétben konkretizálódott az az elképzelés, mely az előterjesztés szerinti 6 településsel, Serényfalva székhellyel célozza meg egy közös hivatal létrehozását. Az érintett települések polgármesterei eddig 2 alkalommal találkoztak egymással, valamennyien elképzelhetőnek tartották az önkormányzataik társulását.

Elmondta, hogy a kezdeményezés ismertté válásakor, ugyanakkor negatív folyamatok is megkezdődtek, melyeknek nemcsak az a célja, hogy Bánréve közös hivatali székhely legyen, hanem az is, hogy Serényfalva ne tudjon székhellyé válni, s csatlakoznia kelljen valamelyik szomszédos, nagyobb településhez. Bánréve esetében érthetetlen azonban, hogy úgy gyakoroltat nyomást a szomszédos települések polgármestereire, hogy formális vagy informális társulási ajánlattal meg sem kereste őket. A polgármesterek irányába a fenyegetéstől, az ígéretetől, az ajánlásig minden megfogalmazódott. Pl. az a valótlán kijelentés, hogy majd Bánrévét jelöli ki a közös hivatal székhelyévé a Kormányhivatal vezetője, s hozzá társítja a településeket. A hatályos jogszabályok szerint, erre nem kerülhet sor.

Elmondta, hogy mindezen a történések arra készítetik az önkormányzatokat, hogy a polgármesteri szinten folytatott, nem hivatalos tárgyalásaikat, képviselő-testületi felhatalmazással megerősített formában folytassák tovább.

Horváth László képviselő véleménye szerint, az előterjesztés szerinti közös hivatal létrehozása ideális lenne. Mindent meg kell tenni azért, hogy Serényfalvát nehogy hatalmi szóval másik településhez kényszerítsék.

A képviselő-testület a tárgyban egyhangú (7 igen) szavazattal az alábbi határozatot hozta:

1/2012. (I.27.) sz. Képviselő-testületi határozat:

Tárgy: Kezdeményezés közös önkormányzati hivatal létrehozására.

1. Serényfalva község önkormányzatának Képviselő-testülete, kinyilvánítja azon szándékát, hogy a 2011. évi CLXXXIX. törvény hatályos rendelkezései szerinti időtartamon belül, közös önkormányzati hivatalt kíván létrehozni, Serényfalva település székhellyel; Hét, Sajópüspöki, Sajónémeti, Kelemér, Gömörszőlős és Serényfalva önkormányzatok együttműködésével.

2. Serényfalva Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, felhatalmazza a polgármestert a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás előkészítésére vonatkozó tárgyalások lefolytatására, a megállapodás-tervezet elkészítéséhez szükséges mértékű kötelezettségek vállalására, a képviselő-testület folyamatos tájékoztatása mellett.

Felelős: polgármester

Határidő: értelemszerűen

Szerna Csaba polgármester tájékoztatta a képviselő-testületet, hogy a meghozott döntés értelmében, az érintett települések polgármestereinek a kezdeményezésére, Hét, Sajópüspöki, Sajónémeti, Kelemér, Gömörszőlős és Serényfalva önkormányzatok együttes ülését összehívja, 2012. január 30-án 17:00 órára, a serényfalvai Művelődési Házba.

Mivel más, indítvány, javaslat nem volt a polgármester a képviselő-testület ülését bezárta.

k. m. f.

Szerna Csaba
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

**Serényfalva Községi Önkormányzat
Képviselő-testülete**

2012. január 27-én

megtartott rendkívüli **nyílt** ülésének:

- a./ jegyzőkönyve,
- b./ tárgysorozata,
- c./ határozata: 1
- d./ rendelete:

T Á R G Y S O R O Z A T :

Napirend sorszama	Napirend tárgya	Előterjesztő	Előterjesztés módja
2.	Kezdeményezés közös önkormányzati hivatal létrehozására.	Szerna Csaba polgármester	írásban

Serényfalva, 2012. február 7.

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző



ELŐTERJESZTÉS

Serényfalva Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
2012. január 27-i rendkívüli nyílt ülésére.

IKT. SZ:157-2/2012.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 2 DB

I. NAPIREND

Tárgy: Kezdeményezés közös önkormányzati hivatal létrehozására

Előterjesztő:	Szerna Csaba polgármester
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címetes főjegyző
Melléklet:	1. sz.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: új Ötv) 2013. január 1-jén hatályba lépő rendelkezései értelmében, a 2000 fő lakosságszámot el nem érő települési önkormányzatok önálló polgármesteri hivatalt nem hozhatnak létre, illetve legalább 2000 főt elérő összlakosságszámmal (vagy 7 településsel) közös hivatalt hoznak létre, „*azok a járásokon belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem haladja meg a kétezer főt.*”

Serényfalva községi Önkormányzat polgármestereként, a jelenleg hatályos és ismert jogszabályi feltételek keretei között, kezdeményeztem egy közös önkormányzati hivatal létrehozását Serényfalva székhellyel, Hét, Sajópüspöki, Sajónémeti, Kelemér, Gömörszőlős és Serényfalva önkormányzatok együttműködésével.

Az új Ötv. 146. § (2) bekezdése értelmében: „*A polgármesteri hivatalt és a közös önkormányzati hivatalt a 84-86. § hatálybalépését követő **hatvan napon** belül kell megalakítani.*”

A 84-86. §-okat, a 144. § (3) bekezdése 2013. január 1-jével lépteti hatályba, tehát a jelenlegi szabályozás szerint **2013. március 1-jéig** szükséges a közös hivatalt létrehozni.

A közös önkormányzati hivatalra vonatkozó, jelenleg ismert törvényi rendelkezések az alábbiak szerint foglalhatók össze:

új Ötv.

„84. §

(1) A helyi **önkormányzat képviselő-testülete** az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására **polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre**. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

(2) A polgármesteri hivatal, a **közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezését** a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában feltünteti.

(4) A hivatal **működési költségét** az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés, valamint a megye részére, e célra elkülönített számlájára folyósít.

(5) A polgármesteri hivatal és a közös önkormányzati hivatal hivatalos megnevezése:

A) települési polgármesteri hivatal esetén:

(település neve)-i Polgármesteri Hivatal;

B) **közös önkormányzati hivatal esetén:**

(székhelytelepülés neve)-i Közös Önkormányzati Hivatal;

85. §

„(1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a **járáson belüli** községi önkormányzatok, amelyek **közigazgatási területét legfeljebb egy település** közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.

(2) A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések **összlakosság száma legalább kétezer fő**, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.

(3) Közös önkormányzati hivatal **létrehozásáról** vagy megszüntetéséről **az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei** az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül **állapodnak meg**. Amennyiben a **határidőn belül nem kerül sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására, vagy ahhoz valamely település nem tud csatlakozni**, akkor a **kormányhivatal vezetője a határidő lejártát követő hónap első napjával kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket**. A kijelölés esetén is teljesülnie kell az e §-ban meghatározott feltételeknek. A kijelölésről szóló döntés ellen az érintett önkormányzat képviselő-testülete – jogszabálysértésre hivatkozással – a törvényszékhez fordulhat.

(4) Abban az esetben, ha a **közös önkormányzati hivatalt** működtető települések egyike város, akkor a **város a székhelytelepülés**. Egyéb esetekben a **székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg**.

(5) Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt **város működteti, úgy a hivatal létszámát** az érintett települések képviselő-testületeinek **megállapodásával** határozzák meg. **Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg**, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(6) A községi önkormányzatok által létrehozott **közös önkormányzati hivatal létszámát az érintett képviselő-testületek** a közös önkormányzati hivatal

létrehozásáról szóló megállapodásban határozzák meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(7) A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.

(8) A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint **minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.**

(9) A közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a **nem hivatali székhely településeken** az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő **kirendeltség** vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

(10) Ha a közös önkormányzati hivatal létrehozni kívánó településeken élő nemzetiségeknek a népszámlálás során regisztrált aránya településenként és nemzetiségenként eléri a húsz százalékot, valamint a települések összlakosságszáma meghaladja az 1500 főt, vagy a közös hivatalhoz tartozni kívánó önkormányzatok száma legalább öt, akkor ezen települési önkormányzatok képviselő-testületei mindegyikének azonos tartalmú és minősített többséggel elfogadott döntésével, – amennyiben az érintett települések történelmi, gazdasági, kulturális hagyományai azt indokoltá teszik – a helyi **önkormányzatokért felelős miniszter jóváhagyása alapján, az általa meghatározottak szerint** a közös önkormányzati hivatal létrehozása során eltérhetnek a (2) bekezdésben foglalt előírásoktól.

A 2012. január 10-én közzétett, **járások kialakítására vonatkozó koncepció**, Hét, Sajópuspöki, Sajónémeti, Kelemér, Gömörszőlős és Serényfalva községeket a putnoki járáshoz nevesíti. A **települések** vonatkozásában mind a járáson belüliség, mind a közigazgatási határra vonatkozó **feltétel teljesül.**

Az önkormányzati rendszer átalakításából, a járások kialakításából adódó **feladat- és hatáskör átrendeződések**, tárgyasult formában, **jelenleg nem ismertek.** A közös hivatali **struktúra, az állományi létszám** meghatározására, csak az ellátandó feladatok **ismeretében kerülhet** sor.

A konkrét tárgyalási folyamatok felelősségteljes, egyértelmű elkötelezettséget tanúsító elindítása és lefolytatása; a **közös önkormányzati hivatal működésének törvényi határidőn belüli lehető legkorábbi időponttal történő megkezdése** – a működési feltételek ezen időpontra történő egyértelmű tisztázása, meghatározása, az érdemi munka zökkenőmentes átvezetése, elkezdése – szükségessé teszi, a társulási hajlandóságot mutató önkormányzatok **szándékának kinyilvánítását.**

Az újÖtv. közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó szabályozása – különös tekintettel **kormányhivatal vezetőjének kompetenciájára**, a közös hivatal **létrehozni, vagy ahhoz csatlakozni nem tudó** önkormányzatok vonatkozásában – egyértelműsíti azon önkormányzatok előnyét, akik eleget téve a jogszabályi kötelezettségnek, megfelelő időben – minél előbb - hozzák meg döntésüket a tárgyban.

Fentiekre tekintettel javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy az előterjesztés melléklete szerinti határozati javaslat jóváhagyásával döntsön a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezésről.

Serényfalva, 2012. január 24.

Szerna Csaba
polgármester

Határozati javaslat:**/2012. (I.27.) sz. Képviselő-testületi határozat:**

Tárgy: Kezdeményezés közös önkormányzati hivatal létrehozására.

1. Serényfalva község önkormányzatának Képviselő-testülete, kinyilvánítja azon szándékát, hogy a 2011. évi CLXXXIX. törvény hatályos rendelkezései szerinti időtartamon belül, közös önkormányzati hivatalt kíván létrehozni, Serényfalva település székhellyel; Hét, Sajópüspöki, Sajónémeti, Kelemér, Gömörszőlős és Serényfalva önkormányzatok együttműködésével.

2. Serényfalva Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, felhatalmazza a polgármestert a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás előkészítésére vonatkozó tárgyalások lefolytatására, a megállapodás-tervezet elkészítéséhez szükséges mértékű kötelezettségek vállalására, a képviselő-testület folyamatos tájékoztatása mellett.

Felelős: polgármester

Határidő: értelemszerűen



Serényfalva községi Önkormányzat Polgármestere

156/2012.

Tárgy: Közös hivatal létrehozásának kezdeményezése.

**Hét, Sajópüspöki, Sajónémeti, Kelemér, Gömörszőlős
Községi Önkormányzatok Polgármesterei, Képviselő-testületei részére**

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1-jén hatályba lépő rendelkezései értelmében, a 2000 fő lakosságszámot el nem érő települési önkormányzatok önálló polgármesteri hivatalt nem hozhatnak létre, illetve legalább 2000 főt elérő összlakosságszámmal (vagy 7 településsel) közös hivatalt hoznak létre, *„azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem haladja meg a kétezer főt.”*

A törvényi előírásoknak való megfelelés, településeink lakosságának a közszolgáltatásokhoz való, magas színvonalú, a lehetőségek határai közötti gyors, könnyű és hatékony hozzáféréseinek megőrzése; az önkormányzataink megfelelő működésének, a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésének és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátásának biztosítása érdekében, úgy vélem közös érdekünk, egy olyan közös hivatali struktúra létrehozása, kialakítása és működtetése, ahol a társult önkormányzatok múlt- és jelenbeli hagyományos jó együttműködésén, egymás érdekeinek kölcsönös tiszteletben tartásán, megértésén alapuló, konszenzusra, korrektségre, közösen elfogadott szabályozó rendszerre épülő együtt gondolkodás, együttes tevékenykedés jöhet létre; ahol egyik település sem kíván vélt, vagy valós helyzeti előnyére alapozva, a többi kárára pozícióba kerülni és érdeket érvényesíteni.

Fentiekre tekintettel Serényfalva községi Önkormányzat részéről, kezdeményezem Önök irányába, a hatályos törvényi előírásoknak megfelelő időpontban (jelenlegi törvényi előírások szerint 2013. január 1-jét követő 60 napon belül) közös önkormányzati hivatal létrehozását, Serényfalva település székhellyel.

Véleményem szerint, Serényfalva önkormányzatát a térségben betöltött szerepe alkalmassá teszi ezen megtisztelő feladat betöltésére. Polgármesteri Hivatalának meglévő személyi- és tárgyi feltételrendszere, az Önök településeinek hivatali adottságaival kiegészítve, közös döntésünk szerint átdolgozva, megfelelő alapot nyújthat egy hosszú időtávra is tervezhető közös feladatellátáshoz.

A közös hivatal létrehozása során, mindenben a legteljesebb egyetértésre törekszünk valamennyi érintett önkormányzattal; sem a társulási megállapodás megkötése, sem a közös önkormányzati hivatal működése során nem tartjuk szerencsésnek a többségi elv egyoldalú érvényesítését, természetesen figyelembe véve a jogszabályi kötelezettségeket, előírásokat. Ezt így gondoljuk valamennyi közös döntést igénylő ügyben (hivatali szervezet, struktúra kialakítása, jegyző kinevezése, közös hivatal költségvetésének meghatározása, stb.)

Számunkra egyértelmű annak az igénynek az elismerése, támogatása, hogy a közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodása alapján, a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás, a közös önkormányzati hivatal által létrehozott kirendeltségeken működjön.

Serényfalva község önkormányzata vállalja a közös önkormányzati hivatal létrehozásához szükséges, megfelelő feltételekkel rendelkező ingatlan kialakítását, a szükséges berendezési-, felszerelési tárgyak biztosításával - saját költségvetése terhére.

Bár a közös önkormányzati hivatal létrehozásának kötelezettsége - a törvény vonatkozó részeinek hatályba lépésére tekintettel - még távoli időpontnak tűnik; úgy vélem a megfelelő előkészítés (lásd: hivatal épületének átalakítása), a tényszerű együttműködés kinyilvánítása, a konkrét társulási tárgyalások megkezdése és a későbbiekben ismertté váló jogszabályi feltételek tükrében való lefolytatása szükségessé teszi, hogy településeink képviselő-testületei egyértelműen kinyilvánítsák elkötelezettségüket a közös önkormányzati hivatal létrehozása mellett, és felhatalmazzák a Polgármester Asszonyt/ Urat a megállapodásra irányuló tárgyalásokra, kötelezettségvállalásokra.

Mindezekre tekintettel kezdeményezem, hogy az érintett képviselő-testületek - minél előbb - határozatban foglaljanak állást, egy közös önkormányzati hivatal létrehozásáról, Serényfalva székhellyel. Döntésük megalapozottságához, előkészítéséhez mellékelve megküldök egy tárgyra vonatkozó képviselő-testületi előterjesztést.

Jelenlegi és jövőbeni sikeres együttműködésünkben bízva,

Tisztelettel

Szerna Csaba
polgármester

Serényfalva, 2012. január 24.