

J E G Y Z Ó K Ö N Y V

Készült: Szuhakálló, Vadna, Sajóalgóc és Sajóivánka Községi Önkormányzatok Képviselő-testületeinek 2013. április 16-án, 16:30 órai kezdettel megtartott **munkaterv szerinti együttes nyílt** üléséről.

Az ülés helye: Gööz Pál Művelődési Ház Vadna
Vadna, Kossuth u. 38.

Jelen vannak:

Szuhakálló községi Önkormányzat Képviselő-testülete részéről:

7 képviselő-testületi tag:

Dávid	István	polgármester
Mertusné	Varga Katalin	alpolgármester
Bukovenszki	Józsefné	képviselő
Dr.Herczegné	Ruszkai Edit	képviselő
Kiss	András	képviselő
Suga	László	képviselő
Csorba	Tibor Zoltán	képviselő

Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testülete részéről:

5 képviselő-testületi tag:

Bencze	Péter	polgármester
Barnóczki	Katalin	alpolgármester
Oroszné	Várady Enikő	képviselő
Hurták	Tiborné	képviselő
Mertus	Jánosné	képviselő

Sajóalgóc községi Önkormányzat Képviselő-testülete részéről

5 képviselő-testületi tag:

Bartus	József	polgármester
Jaskó	Péter	képviselő
Sebők	József	képviselő
Lipták	János	képviselő
Makkai	Jánosné	alpolgármester

Sajóivánka községi Önkormányzat Képviselő-testülete részéről

3 képviselő-testületi tag:

Seszták	Ottó	polgármester
Pintér	Sándor	képviselő
Vörös Szendrei	Mariann	alpolgármester

Távol maradt:

Tompáné	Varga Margit	képviselő
Okolicsányi	Zsolt	képviselő

Tanácskozási joggal jelenlévő meghívottak:

- az ülés egész tartamára:

Dr. Herczeg	Tibor	jegyző
Dobos	János	címzetes főjegyző RNÖ elnöke Vadna

Távolmaradt

Dávid	Lászlóné	RNÖ elnöke Sajóivánka
-------	----------	-----------------------

- - jegyzőkönyvvezető:

Pál	Lajosné	főelőadó
-----	---------	----------

Dávid István Szuhaikálló község polgármestere köszöntötte a képviselő-testületek együttes ülését, a képviselő-testületek tagjait, a tanácskozási joggal jelenlévőket. Megállapította, hogy Szuhaikálló község képviselő-testületének 7 tagja jelen van, a képviselő-testület határozatképes.

Javasolta, hogy Szuhaikálló község képviselő-testülete a meghívóban feltüntetett napirendi javaslatot tárgyalja napirendként.

Szuhaikálló községi Önkormányzat képviselő-testülete a napirendi javaslatot egyhangú (7 igen) szavazattal elfogadta.

Bencze Péter Vadna község polgármestere köszöntötte a képviselő-testületek együttes ülését, a képviselő-testületek tagjait, a tanácskozási joggal jelenlévőket. Megállapította, hogy Vadna község képviselő-testületének 5tagja jelen van, a képviselő-testület határozatképes.

Javasolta, hogy Vadna község képviselő-testülete a meghívóban feltüntetett napirendi javaslatot tárgyalja napirendként.

Vadna községi Önkormányzat képviselő-testülete a napirendi javaslatot egyhangú (5 igen) szavazattal elfogadta.

Bartus József Sajóalgóc község polgármestere köszöntötte a képviselő-testületek megjelent tagjait, a tanácskozási joggal jelenlévőket.

Megállapította, hogy Sajóalgóc községi önkormányzat képviselő-testületének 5 tagja jelen van, a képviselő-testület határozatképes. Javasolta, hogy a képviselő-testület a meghívóban feltüntetett napirendi javaslatot tárgyalja napirendként.

A képviselő-testület egyhangú (5 igen) szavazattal elfogadta az együttes ülés napirendjét.

Seszták Ottó Sajóivánka község polgármestere köszöntötte a képviselő-testületek megjelent tagjait, a tanácskozási joggal jelenlévőket.

Megállapította, hogy Sajóalgóc községi önkormányzat képviselő-testületének 3 tagja jelen van, a képviselő-testület határozatképes. Javasolta, hogy a képviselő-testület a meghívóban feltüntetett napirendi javaslatot tárgyalja napirendként.

A képviselő-testület egyhangú (3 igen) szavazattal elfogadta az együttes ülés napirendjét.

Dávid István polgármester a képviselő-testületek együttes ülését megnyitotta.

N A P I R E N D :

Napirend sorszáma	Napirend tárgya	Előterjesztő	Előterjesztés módja
1.	Javaslat a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciójára	Dávid István polgármester	írásban

I. N A P I R E N D

Tárgy: Javaslat a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciójára

Előadó: Dávid István polgármester

A képviselő-testületek a jegyzőkönyv mellékletét képező előterjesztés szerint tárgyalták a napirendet.

Az előterjesztéssel kapcsolatban az alábbi kérdések, észrevételek, hozzászólások hangzottak el:

Dr. Herczeg Tibor jegyző tájékoztatta a képviselő-testületeket – az előterjesztésben is rögzítettek szerint – a költségvetési koncepció készítésére vonatkozó, megváltozott jogszabályi előírásokról. Ismertette a Magyar Államkincstár tárgyban kelt tájékoztatását, mely szerint „A koncepció készítés korábbi években megszokott november 30-i határidejének jóval korábbi dátumra történő módosításának oka, hogy jövőben az önkormányzatok költségvetési tervezése az eddiginél sokkal megalapozottabb, átgondoltabb és kellő időben előkészített legyen.”

Tájékoztatta a képviselő-testületeket, hogy a 2014. évi koncepció készítése során, mind azon a bizonytalansági tényezők ismételen a felszínre kerültek, amelyek a 2013. évi költségvetés tervezését és végrehajtását jellemzik. Elmondta, hogy a B-A-Z. Megyei Kormányhivatal tájékoztatást kért a jegyzőktől, a 2013. évi önkormányzati költségvetési tervezés kapcsán, különös tekintettel arra, hogy a költségvetés működési hiányt nem tartalmazhat. A jegyzőkönyv mellélete szerint ismertette a tárgyban kelt adatszolgáltatást, arra tekintettel, hogy a költségvetési anomáliák központi rendezése nélkül, az önkormányzatok 2014-ben sokkal súlyosabb gazdálkodási helyzetbe kerülhetnek, mint 2013 év során.

Bencze Péter polgármester elmondta, hogy bízik benne, hogy az önkormányzatoktól érkező jelzések arra fogják késztetni a döntéshozókat, hogy változtassanak a finanszírozási módon. Véleménye szerint nem lehet senkinek a célja, hogy az önkormányzati feladatellátás ellehetetlenüljön, önkormányzatok tömege váljon működésképtelenné.

Dávid István polgármester elmondta, hogy az önkormányzatok költségvetési helyzetéről valós képet fest a jegyző által készített adatszolgáltatás.

Jaskó Péter képviselő képviselő kérdezte, hogy nem lesz-e abból baj, hogy a Kormányhivatal felé az önkormányzati költségvetés-tervezésének ellentmondásai, a valóság feltárára került.

Dr. Herczeg Tibor jegyző elmondta, hogy a Kormányhivatal részéről az adatszolgáltatás kérésének egyik sarkalatos pontja volt az, hogy be kellett mutatni, hogyan tettek eleget az önkormányzatok annak a kötelezettségüknek, hogy működési hiányt nem tervezhettek.

A polgármesterek egybehangzó véleménye az volt, hogy az önkormányzati költségvetés valós helyzetét kell bemutatni, hiszen csak így várható valamilyen változás.

Dávid István polgármester elmondta, hogy azért is szükség volt erre, hogy egyértelműen jelezzék, az önkormányzati költségvetések tulajdonképpen csak a törvényi kötelezés miatt kerültek olyan egyensúlyba, amelyek vélhetően nem lesznek tarthatók. Épp ezért volt szükség a tényszerű adatközlésre, hogy nehogy olyan helyzetbe kerüljenek az önkormányzatok, hogy hátrány szenvednek el amiatt, hogy teljesítették a jogszabályi kötelezettségüket.

Seszták Ottó polgármester elmondta, hogy jelentős forráselvonás történt az önkormányzati költségvetésből. Erre a legjobb példa az önkormányzati hivatal működtetése. A múlt évhez mérten 20-25 M Ft hiányzik a feladatellátáshoz.

Bartus József polgármester elmondta, hogy ellehetetlenülnek az önkormányzatok. Nem tudnak pályázni önrész hiányában, nem tudják fejleszteni a településeket.

Suga László képviselő elmondta, hogy mindezek tükrében nagyon kétséges, hogy mennyire megalapozott most koncepcióról tárgyalni, dönteni. Az előző években még november 30-áig sem tudtak sokszor egzakt módon döntést hozni. Az idén, az új finanszírozási rendről nincsenek tapasztalatok. Ezek hiányában felelősséggel, jól előkészíteni egy költségvetési koncepciót szinte lehetetlen. Véleménye szerint elhamarkodott volt a koncepció készítés időpontjának törvényi megváltoztatása.

A képviselő-testületek az előterjesztés és az elhangzottak alapján hoztak döntést, az alábbiak szerint:

Szuhakálló községi Önkormányzat Képviselő-testülete a tárgyban egyhangú (7 igen) szavazattal az alábbi határozatot hozta:

20/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Szuhakálló községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját a jegyzőkönyv melléklete szerint elfogadja

Felelős: jegyző, polgármesterek

Határidő: értelemszerűen

Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testülete a tárgyban egyhangú (5 igen) szavazattal az alábbi határozatot hozta:

18/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját a jegyzőkönyv melléklete szerint elfogadja

Felelős: jegyző, polgármesterek

Határidő: értelemszerűen

Sajóivánka községi Önkormányzat Képviselő-testülete a tárgyban egyhangú (3 igen) szavazattal az alábbi határozatot hozta:

14/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Sajóivánka községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját a jegyzőkönyv melléklete szerint elfogadja.

Felelős: jegyző, polgármesterek

Határidő: értelemszerűen

Sajóalgóc községi Önkormányzat Képviselő-testülete a tárgyban egyhangú (5 igen) szavazattal az alábbi határozatot hozta:

11/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Sajógalgóc községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját a jegyzőkönyv melléklete szerint elfogadja.

Felelős: jegyző, polgármesterek

Határidő: értelemszerűen

Mivel más indítvány, javaslat nem volt, ezt követően a polgármester a képviselő-testület ülését bezárta.

k. m. f.

Dávid István
polgármester

Bencze Péter
polgármester

Bartus József
polgármester

Seszták Ottó
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

Borsod-Abaúj-Zemplén megye

SZUHAKÁLLÓ, VADNA,
SAJÓGALGÓC, SAJÓIVÁNKA

**Szuhakálló, Vadna, Sajógalgóc és Sajóivánka Községi Önkormányzatok
Képviselő-testületeink
2013. április 16-án**

megtartott munkaterv szerinti **együttes nyílt** ülésének:

a./ jegyzőkönyve,				
b./ tárgysorozata,				
c./ határozata:	Szuhakálló	Vadna	Sajógalgóc	Sajóivánka
	20	18	11	14
d./ rendelete:				

T Á R G Y S O R O Z A T :

Napirend sorszama	Napirend tárgya	Előterjesztő	Előterjesztés módja
1.	Javaslat a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciójára	Dávid István polgármester	írásban

Szuhakálló, 2013.április 22.

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző



SZUHAKÁLLÓ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE

Ikt. sz.: 2220/2013.

SZUHAKÁLLÓ, VADNA, SAJÓIVÁNKA ÉS SAJÓGALGÓC
községi Önkormányzatok Képviselő-testületeinek
együttes nyílt ülését
2013. április 16-án (kedden) 16:30 órától
összehívom, amelyre ezúton meghívom.

Az ülés helye: Gööz Pál Művelődési Ház Vadna

Napirendi javaslat

Napirend sorszáma	Napirend tárgya	Előterjesztő	Előterjesztés módja
1.	Javaslat a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciójára	Dávid István polgármester	írásban

Szuhakálló, 2013. április 5.

**Dávid István
polgármester**



ELŐTERJESZTÉS

SZUHAKÁLLÓ, VADNA, SAJÓGALGÓC ÉS SAJÓIVÁNKA KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZATOK
KÉPVISELŐ-TESTÜLETEINEK

2013. ÁPRILIS 16-AI

EGYÜTTES NYÍLT ÜLÉSÉRE.

IKT. SZ: 2220-2/2013.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

I. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciójára.

Előterjesztő:	Dávid István polgármester	A döntés formája: határozat
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	Szavazás módja: testületenkénti minősített többség
Melléklet:	1. sz. Határozati javaslat	

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 24. § (1) bekezdése értelmében a jegyző által elkészített, a következő évre vonatkozó költségvetési koncepciót a polgármester **április 30-áig** nyújtja be a képviselő-testületnek.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 26. § (1) bekezdése értelmében a jegyző a helyi önkormányzat költségvetési koncepcióját a **tervezett bevételek, a kötelezettségvállalások**, más fizetési kötelezettségek és a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. tv. (a továbbiakban: **költségvetési törvény**) törvény figyelembe vételével állítja össze.

Szuhakálló, Vadna, Sajóivánka és Sajógalgóc községi Önkormányzatok Képviselő-testületeinek határozatai alapján, döntésének megfelelően **2013. január 1-jével létrejött a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal** (a továbbiakban: Hivatal).

A Hivatal tárgyévi *költségvetésének* meghatározása, a létrehozására irányuló megállapodás (a továbbiakban: **Megállapodás**) 7.5 pontja értelmében történik:

„7.5. Társuló Önkormányzatok képviselő-testületei az irányítási jogosultság keretében közösen, együttes ülésükön gyakorolják az alább felsorolt jogosítványokat:

7.5.a. A közös önkormányzati hivatal költségvetésének meghatározása, éves és évközi költségvetési beszámolóinak elfogadása.”

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Ávr.) 24.§-ában foglaltak szerint:

„(2) A helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek közül az önkormányzati hivatal bevételi és kiadási előirányzatai között az önkormányzati hivatal nevében végzett tevékenységekkel kapcsolatos költségvetési bevételeket és költségvetési kiadásokat kell megtervezni.”

A Hivatal irányító szerve – jogszabály erejénél fogva – a székhely önkormányzat képviselő-testülete – így költségvetése Szuhakálló községi Önkormányzat költségvetésébe épül be.

A **költségvetési koncepció** tekintetében ugyan az **Áht. nem rendelkezik** a közös önkormányzati hivatalokat – mint költségvetési szerveket – érintő **kötelezettségről**, de a **társulási megállapodás** értelmében, **a társuló önkormányzatok közötti jó együttműködésnek, szándékának** megfelelően, elvárható, hogy a hivatali szervezet 2014. évi költségvetés tervezésének elveit, valamennyi képviselő-testület megismerje, megtárgyalja, jóváhagyja, mely döntéseknek megfelelően épülnek be, a székhely önkormányzat 2014. évi költségvetési koncepciójába.

A Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója kiadásainak és bevételének tervezése és bemutatása a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. tv. (a továbbiakban: **költségvetési törvény**), az **Államháztartásról** szóló 2011. évi CXCV. törvény 23-24 §-ai; **a Magyarország gazdasági stabilitásáról** szóló 2011. évi CXCV. törvény; az **Ávr.** előírásai alapján történik.

A Hivatal 2014. évi költségvetése tervezésének irányait, elveit az **alábbi indoklással terjesztem a képviselő-testület elé:**

A 2014. évi létszám-előirányzat

A Hivatal **Megállapodásban** rögzített **álláshelyeinek száma** (szakmai létszáma) **12 fő**, melyből 1 fő jegyző, 1 fő aljegyző 9 fő ügyintéző, 1 fő ügykezelő.

A Hivatalban foglalkoztatottak a **Kttv. hatálya** alá tartozó köztisztviselők.

Az álláshelyeken foglalkoztatott köztisztviselők létszáma az alábbi 2013-ban:

Munkakör	Összes létszám
Gazdálkodási, költségvetési ügyintéző	3
Adóügyi ügyintéző	1
Igazgatási ügyintéző	3
Ügykezelő	1
Aljegyző	1
Jegyző	1
Összesen	10

A finanszírozás miatt kialakult fenti létszámmal a hivatali feladatellátás csak egyéb foglalkoztatási jogviszony (közfoglalkoztatás) keretei között alkalmazott „segítők” (3-4 fő) bevonásával vált lehetővé.

Az aljegyzői státusz – szintén a finanszírozási elégtelenség miatt – 2014. évre bizonytalan.

BEVÉTELEK

A Hivatal 2014. évi bevételi előirányzatát, az állami költségvetési támogatás és a fenntartó önkormányzatok hozzájárulása jelenti.

I. ÁLLAMI TÁMOGATÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mötv.**) 84.§ (4) bekezdése szerint:

„A hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott arányban – finanszírozza, amelyet a székhely település ... e célra elkülönített számlájára folyósít.”

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. tv. (a továbbiakban: **költségvetési törvény**) 2. sz. mellékletében foglaltak szerint:

„Önkormányzati hivatal működésének támogatása

„A központi költségvetés támogatást biztosít az önkormányzati hivatal működési kiadásaihoz....

A támogatás meghatározása az elismert hivatali létszám alapján a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével történik.

Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám korrekciós tényezőkkel korrigált összege.”

A költségvetési törvény által meghatározott képlet szerint, az elismeri hivatali létszám: 2013. május 1-től kezdődő 8 hónapra: **8,64**.

Az elismert hivatali létszám nem alkalmazási korlátot, vagy szabályt jelent. A Hivatal engedélyezett létszámát a Hivatalhoz tartozó települések önkormányzatainak Képviselő-testületi szabadon határozzák meg, a jogszabályi előírások, az elvégzendő feladatok függvényében, az állami finanszírozás mértékétől és az Önkormányzatok költségvetési teherbírásától függően.

II. ÖNKORMÁNYZATOK HOZZÁJÁRULÁSA:

A Megállapodás 9.2. pontja szerint:

*„A közös önkormányzati hivatal állami finanszírozással le nem fedett **működési költségeit**, a **Társuló Önkormányzatok** lakosságárányosan biztosítják, éves költségvetésük terhére. A Társuló Önkormányzatok a finanszírozást havi egyenlő részletekben utalják, tárgyba 1. napjáig a közös önkormányzati hivatal számlájára.”*

A Hivatal 2014. évi működéséhez – változatlan szervezeti- és személyi feltételek mellett, hasonló állami finanszírozás mellett - önkormányzati kiegészítés válik szükségessé.

KIADÁSOK

1. A kiadási oldalon a legtekintélyesebb tétel, a **személyi juttatások** összege és azok **járulékai**. 2014. évben **béripolitikai intézkedésre** vélhetően nem kerülhet sor.

Az előirányzat a Hivatal köztisztviselőinek személyi jellegű kiadásait tartalmazza.

A 2012. december 31-én a szuhakállói Polgármesteri Hivatalban illetve a Vadna-Sajóalgóc-Sajóivánka Körjegyzőségi Hivatalban, **határozatlan idejű közszolgálati**

jogviszonnyal rendelkező köztisztviselők, a közös önkormányzati hivatalt alkotó önkormányzatok **jegyzőjének döntése alapján**, mint a megszűnő polgármesteri hivatalban, illetve a körjegyzőségben közszolgálati jogviszonyban állók, a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatalnál tovább foglalkoztatásra kerülnek, 2013.január 1-jétől.

A továbbfoglalkoztatott köztisztviselők 2013. január 1-jétől érvényes illetménye megegyezik a 2012. december 31. napi illetményükkel.

A kiadások között tervezésre került a 2014. évi cafetéria keret.

Jubileumi jutalomra (25 éves) 2014. évben egy fő köztisztviselő válik jogosulttá.

2. **A szociális hozzájárulási adó összege** a személyi juttatás előirányzathoz igazodik.
3. A **dologi kiadások** előirányzatának megtervezésére, a Hivatal 2013-ban teljesített kiadásai alapul vételével kerül sor.

2013-ban az egységes hivatali szervezet létrejöttével, működésével a mindkét jogelőd szervnél jelentkező, indokolatlanná váló költségek megszüntetésre, illetve csökkentésre sor került.

A Hivatal dologi, működési kiadásai a Megállapodás vonatkozó pontjai értelmében - az állami finanszírozás 2013. évi szinten maradása esetén - csak azokat az előirányzatokat fogják tartalmazni, amelyek a közös feladat-ellátást szolgálják. Az egy-egy önkormányzathoz társítható kiadások (pl. honlapok üzemeltetése, közmű díjak, pénzügyi szolgáltatások díja, stb.) az adott önkormányzat kiadási előirányzatai között kerülnek tervezésre.

A Hivatal működési célú előirányzatainak a meghatározásánál a biztonságos üzemeltetéshez, fenntartáshoz a szükséges elégséges előirányzatokat kerülnek tervezésre.

4. **Felhalmozási kiadásként** elsősorban irodatechnikai és informatikai berendezések, eszközök beszerzése, felújítása, cseréje válhat szükségessé.

A Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetésének meghatározását és végrehajtását - a működési feltételek biztosításához társuló állami finanszírozás 2013. évi szinten maradása esetén - a fenntartó önkormányzatok részéről a saját költségvetési forrásaik terhére megvalósuló, számottevő támogatás hiánya fogja jellemezni.

A Hivatali feladatellátás zökkenőmentességéhez elengedhetetlen lesz a társult önkormányzatok szoros, határidőket és finanszírozási szabályokat betartó együttműködése.

Fentiekre tekintettel javaslom a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciójának előterjesztés szerint tartalommal való jóváhagyását, a határozati javaslatnak megfelelően.

Szuhakálló, 2013. április 4.

Dávid István sk.
polgármester

Határozati javaslat:

SZUHAKÁLLÓ

/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Szuhakálló községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját, a jegyzőkönyv melléklete szerint jóváhagyja.

Felelős: jegyző, polgármesterek
Határidő: értelemszerűen

VADNA

/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját a jegyzőkönyv melléklete szerint jóváhagyja.

Felelős: jegyző, polgármesterek
Határidő: értelemszerűen

SAJÓGALGÓC

/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Sajógalgóc községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját a jegyzőkönyv melléklete szerint jóváhagyja.

Felelős: jegyző, polgármesterek
Határidő: értelemszerűen

SAJÓIVÁNKA

/2013.(IV.16.) sz. Képviselő-testületi Határozat:

Tárgy: A Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepciója.

Sajóivánka községi Önkormányzat Képviselő-testülete, a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetési koncepcióját a jegyzőkönyv melléklete szerint jóváhagyja.

Felelős: jegyző, polgármesterek
Határidő: értelemszerűen



SZUHAKÁLLÓI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

404-5/2013.

Tárgy: Önkormányzatok 2013. évi költségvetése
Hiv.szám: BO/13/698-2/2013.

BAZ. Megyei Kormányhivatal
Törvényességi Felügyeleti Főosztály

Miskolc

Tisztelt Cím!

Fenti számra hivatkozva az alábbi tájékoztatást adom:

A hatóságom illetékességi területéhez tartozó, közös önkormányzati hivatal létrehozó önkormányzatok (Szuhakálló, Vadna, Sajóalgóc, Sajóivánka) vonatkozásában, a 2013. évi költségvetés tervezésére az alábbi általános, illetve településenkénti jellemzők szerint került sor:

A tervezés és a költségvetési rendeletek során figyelembe vételre és alkalmazásra került a Möt. 111.§ (4) bekezdése, tekintettel a 115.§ (1) bek-ben foglaltakra és a (2) bek-ben meghatározott következményekre.

Fenti települések esetében a 2013. évi költségvetési rendeletekben **a működési hiány elkerülése érdekében**

- költségvetés **kiadási oldala rendkívül módon alultervezetten** készült, az egyensúly biztosítása érdekében pedig a **bevételek** – főleg a saját bevételek – elvárt teljesülése esetenként **irracionálisan magas összegben** kerültek meghatározásra;
- a **2012. évi költségvetés pénzmaradványa** – a kötelezettséggel terhelt maradványok kivételével, melyek vagy a közfoglalkoztatáshoz, vagy fejlesztési célú pályázati támogatások felhasználáshoz kapcsolódnak – a 2013. évi **működési hiány fedezetére** teljességgel felhasználásra került.

A **közös önkormányzati hivatal** 2013. évi működése rendkívüli módon alulfinanszírozott, a költségvetési koncepcióhoz képest, a biztonságos, a feladat-ellátás megfelelő szintű teljesítéséhez, a személyi- és dologi, működési kiadások teljesítése legalább 20 M Ft finanszírozási többletet igényelne.

2013. májusától, a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. tv (a továbbiakban: költségvetési törvény) szerint számított elismert hivatali létszám 8,64 fő, mely együttható alkalmazásával számított. Illetve az első négy hónapra folyósított finanszírozás nem teszi lehetővé

- a feladat-ellátáshoz szükséges, társulási megállapodásban rögzített 12 fő álláshely betöltését, az aljegyző gyermekápolás miatti fizetés nélküli szabadságának megszűnése utáni foglalkoztatását;

(A tényleges köztisztviselői létszám, a jegyzővel együtt 9 fő. A finanszírozási hiány miatt, a hivatali feladatellátás csak egyéb foglalkoztatási jogviszony (közfoglalkoztatás) keretei között alkalmazott „segítők” (3-4 fő) bevonásával vált lehetővé, mely több szempontból sem tekinthető megfelelő megoldásnak.)

- a közös hivatali feladat-ellátásnak helyt adó ingatlanok (Szuhakálló székhely hivatal; Vadna kirendeltség, Sajóalgóc és Sajóivánka ügyfélszolgálati helyek) fenntartási, üzemeltetési költségének biztosítását, melyeket az önkormányzatok kénytelenek biztosítani, saját költségvetésük terhére;
- a hivatalsegédi, kézbesítői, takarító teendők hivatali szervezeten belüli ellátását, melyet a működési kiadások biztosításához hasonlóan, az önkormányzatok állományi létszámába átkerülő közalkalmazottak látnak el, mind a 4 településen;
- a feladat-ellátáshoz szükséges iroda- és információs-technológiai fejlesztéseket (az elhasználódott, előregedett korszerűtlenné vált számítógépek cseréjét, pótlását, újabb alkalmazások bevezetését, az ügyintézés, ügykezelés elektronikus formájú fejlődését).

A társult önkormányzatok a fenti költségek viselése mellett, a településekre eső, 2013. évi beszámítás összegével összesen megegyező, 7.300 E Ft összegű kiegészítést biztosítanak a hivatali feladat-ellátáshoz, mely az előzetes számítások szerint sem fogja fedezni a 2013. évi kiadási igényeket. A Möt. 84.§ (4) bek-e szerinti állami finanszírozás nem igazodik az állami- és önkormányzati feladatellátás (nem hatáskör!) arányához.

A Közös Önkormányzati Hivatal 2013. évi költségvetésének meghatározását és végrehajtását a működési feltételek biztosításához társuló elégtelen állami finanszírozás, a fenntartó önkormányzatok részéről a saját költségvetési forrásaik terhére megvalósuló, számottevő támogatás hiánya jellemezi.

A Hivatali feladatellátás zökkenőmentességéhez elengedhetetlen a társult önkormányzatok szoros, határidőket és finanszírozási szabályokat betartó együttműködése. Bármelyik önkormányzat – akár csak átmeneti fizetéseképtelensége, zavara – a hivatali feladat-ellátást teszi lehetetlenné.

A közös önkormányzati hivatal finanszírozási anomálián túlmenően, mind a négy településen jelentős gondot és feszültséget okoz:

- az **önkormányzati választott vezetők és testületek** (polgármesterek, alpolgármesterek, képviselők) működéséhez kapcsolódó teljes **finanszírozási hiány**. Az egyes kötelező önkormányzati feladatok támogatására biztosított 3.000 E Ft állami támogatás értelemszerűen nem elegendő és megfelelő forrás az így jelentkező kiadásokhoz. Véleményem szerint, a főállású polgármesterek esetleges bevonása a hivatali működés elismert létszámába, nem eredményezi a probléma megoldását sem az önkormányzati, sem a hivatali működés finanszírozási elégtelenségére (a hivatali tényleges működésre rendelkezésre álló forrás ezáltal nem fog növekedni, ugyanakkor a kiadási oldalon az alkalmazott köztisztviselőkhez mérten, a legmagasabb összegű személyi kiadási teher jelenne meg);
- a **kötelező gyermekétkeztetést** biztosító konyhai feladat-ellátás teljeskörű kimaradása a finanszírozási rendszerből. A kötelező feladathoz nem társul sem bér- sem működési kiadás támogatás. A költségvetési törvény által biztosított támogatási forma a térítésmentesen vagy kedvezményrel étkező gyermekek esetében, csak a nyersanyag beszerzés költségeit biztosítja;
- forrás hiányában a települések fejlesztését célzó, a községek lakosságának életminőségét javító, a települések megtartó erejét növelő (mely az ország ezen szegmensében kifejezetten fontos) **pályázati támogatásból** megvalósuló, saját önrészt igénylő

beruházások megvalósítása. Az önkormányzatok önrész hiányában nem képesek ezeken a **pályázatokon részt venni**, az utófinanszírozású pályázatok esetében, nem képesek a támogatás-megelőlegező hitelek kamatterheit viselni;

- a 2013. évi költségvetésben új elemként megjelenő **beszámítás összege**, mely a tényleges iparűzési adóbevételtől (a gazdasági válság hatására jelentősen megnőtt késedelmesen fizető adósok, illetve a behajthatatlan adótartozások száma) eltérően, az adóalapra vetítve alapozza az önkormányzati elvárt bevétel teljesítését;
- a **település-üzemeltetési** feladatokra biztosított állami finanszírozás elégtelen volta, illetve annak a 2011. évi teljesítésre vetített meghatározása. A támogatási mód magában hordja annak a veszélyét, hogy egy a forrás hiányában alapszinten (vagy azalatt) ellátott tevékenység, állami támogatásban a következő években egyre csökkenő mértékben fog részesülni;
- a központosított illetményszámfejtés rendszerének jogszabályi rendelkezésen alapuló változása miatt, **a 2012. december havi béreket**, a Kincstár a központi költségvetés – megelőlegezett – terhére folyósította, valamennyi az illetményszámfejtés körbe tartozó költségvetési szervnél alkalmazott részére. A Kincstár tájékoztatása szerint a 2012. december havi személyi jellegű kiadások 50%-a, a 2013. március havi **nettó finanszírozásából**, illetve a fennmaradó 50%-a, az ezt követő 5 hónap alatt kerül az önkormányzatoktól visszavonásra. Ennek következménye, hogy a települések hónapokig nem, vagy alig fognak részesülni nettó finanszírozásban.

Az egyes települések viszonylatában a 2013. évi költségvetés tervezése és végrehajtása során, a fentiekén túlmenően, az alábbi problémák merültek fel:

Vadna község polgármesterének a tárgyban kelt észrevételeit mellékelem. Az önkormányzat költségvetése mintegy 9 M Ft olyan tényszerű kiadást tartalmaz, melynek a bevételi oldala csak előirányzat szinten biztosított.

Szuhakálló községi önkormányzat képviselő-testülete a költségvetés jogszabályi követelményeknek való megfelelése miatt, lakossági díjkedvezményeket, mentességeket szüntetett meg; két évtized után nem tudott forrást biztosítani az önkormányzat intézményeinél foglalkoztatott közalkalmazottak béren kívüli juttatására, mely a többségében minimálbéren (a közalkalmazotti besorolás szerinti béreket ki kell egészíteni, hogy elérjék a kötelező bérminimum összegét) foglalkoztatott munkavállalókat érinti rendkívül hátrányosan.

A köznevelési feladat-ellátás (óvodai) finanszírozásának változása miatt, a 2007-től tagintézményként, közös fenntartásban működő napközi otthonos óvoda 2013. évi működéséhez mintegy 5 M Ft önkormányzati forrást szükséges biztosítani, melynek költségvetési fedezete nem áll rendelkezésre.

A település a Sajó folyó és a Szuha-patak által határolt ár- és belvízzel veszélyeztetett területen fekszik. Az önkormányzati költségvetésben a legcsekélyebb mértékű mobilizálható forrás sem áll rendelkezésre, egy esetleges katasztrófaválság azonnali beavatkozást igénylő elhárítására, kezelésére.

Az önkormányzat költségvetése mintegy 7 M Ft olyan tényszerű kiadást tartalmaz, melynek a bevételi oldala csak előirányzat szinten biztosított.

Sajógalgóc község esetében a legjelentősebb gondot a számottevő saját bevételek hiánya okozza. A településen működő falugondnoki szolgálat tényleges kiadása háromszorosa az állami támogatás összegének.

Az önkormányzat költségvetése mintegy 4 M Ft olyan tényszerű kiadást tartalmaz, melynek a bevételi oldala csak előirányzat szinten biztosított.

Sajóivánka község a Sajó folyó által határolt ár- és belvízzel veszélyeztetett területen fekszik. Az önkormányzati költségvetésben a legcsekélyebb mértékű mobilizálható forrás sem áll rendelkezésre, egy esetleges katasztrófavédelem azonnali beavatkozást igénylő elhárítására, kezelésére.

Az önkormányzat költségvetése mintegy 2,5 M Ft olyan tényszerű kiadást tartalmaz, melynek a bevételi oldala csak előirányzat szinten biztosított.

A fenti négy önkormányzat – lehetőségeinek határai között – eleget tett a törvényi kötelezés határai között, a költségvetés tervezésére vonatkozó jogszabályi kötelezésnek. A tervezés időszakában és azt követően a polgármesterek, képviselők több alkalommal kifejezték abbéli aggályaikat, hogy vajon emiatt nem éri-e anyagi hátrány a településeket? Nem azok az önkormányzatok járnak-e jól, akik vélt vagy valós működési hiányukat kimutatták – jogszabály ellenesen – a költségvetési rendeletükben, újabb állami segítségben bízva.

Az önkormányzatok 2013. évi költségvetésének végrehajtása számos bizonytalanságot, veszélyt rejt magában. Ha a települések bármelyik tervezett saját bevétele nem, vagy nem időben teljesül, az önkormányzatok fizetőképessége kerülhet veszélybe, mely a kötelező- és az egyre csökkenő mértékű önként vállalt feladatok ellátása tekintetében a működésképtelenséghez vezethet.

A 2012. évi pénzmaradvány 2013-ban teljesen felhasználásra kerül, így 2014-ben – jelenlegi finanszírozási kondíciók mellett – esélye sem lesz az önkormányzatoknak arra, hogy költségvetésüket működési hiány, illetve hitel felvétele nélkül tervezzék.

A fentiek mellett azonban hangsúlyozni kell, hogy az önkormányzatok 2013. évi gazdálkodásához nagy segítséget jelent a 2012. évi **adósságkonszolidáció**. Az önkormányzatok költségvetését nem terhelik a likvid- és beruházási hitelek tőke- és kamattartozásai, illetve azok költségei, mely éves szinten több millió forint megtakarítást jelentenek. Ugyanez igaz az ÖNHIKI I-II. fordulójában elnyert támogatásokra is.

Szuhakálló, 2013. április 7.

Tisztelettel

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címetes főjegyző



VADNA KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE

404-5/2013.

Tárgy: Vadna község költségvetésének nehézségei,
finanszírozási problémái

Hiv.szám: BO/13/698-2/2013.

BAZ. Megyei Kormányhivatal
Törvényességi Felügyeleti Főosztály

Miskolc

Tisztelt Cím!

Vadna község 647 fős település B-A-Z. megyében, a kazincbarcikai járásban. Költségvetését, gazdálkodását négy fő szempont határozza meg:

1. Állami támogatás, visszajuttatott jövedelemadó stb.
2. A településen működő közép vállalat (BTH FITTING Kft.) iparűzési adója
3. Intézményhálózatunk
4. Település fenntartás, fejlesztés

Intézményhálózat:

- A közigazgatást a '70-es évektől Körjegyzőség hivatali formában valósítottuk meg – Sajógalgóc, Sajóivánka – társközségeinkkel.
- Alsótagozatos iskola és egy csoportos óvoda
- Közművelődésben főállású Kultúrotthon vezető

Vadna költségvetése a '90-es évek közepéig egyensúlyban volt. Intézményeit, közigazgatását működtette, a falufenntartás megvalósult. Fejlesztésre nem jutott, de a település élt. Az említett időponttól kezdett a fenntartás negatív irányba fordulni és a hiányt kezdetben folyószámla hitelekkel pótolta a vezetés. Később (2007.) hozzányúlt az intézményrendszeréhez és az oktatást helyben megszüntette, illetve iskolai- és óvodai fenntartási társulást hozott létre. (Bánhorváti, Nagybarca, Vadna)

Ez könnyítette a gazdasági helyzetet, de nem állította meg az eladósodást. 2010-2011-re a településnek 16 milliós hitele halmozódott fel!

2012-es Költségvetés:

Január 1-től Szuhakálló-Vadna-Sajógalgóc-Sajóivánka községek alkotják a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatalt. Nagy könnyebbséget eredményezett a kormány hitelátvállalási intézkedése, és üdvözlöztük a feladatfinanszírozási terveket is. Mi is úgy látjuk, hogy az ország közösségének annyi támogatást kell nyújtani településeinek, hogy fenntartását, minimális fejlesztését biztosítani lehessen. Innentől kezdve az élhetőbb, megtarthatóbb falvak kialakítása a helyi emberek, képviselők gondja kell, hogy legyen.

A kormányzat feladatfinanszírozási elképzelései ebben a költségvetési évben még nem valósultak meg maradéktalanul, ezért a pénzügyi helyzete labilis a településnek.

Mi okozza a problémát?

1./ A hiteleink átvállalása mellett nagyarányú pénzelvonás következett be (személyi jövedelemadó, gépjárműadó), amely érzékenyen érintette gazdasági helyzetünket. Ugyanis az éves hiteltörlesztési kötelezettségeinket kétszeresen meghaladó támogatási elvonás történt!

2./ A falufenntartásra (közvilágítás, temetői szolgáltatások, útkarbantartás stb.) juttatott támogatás alultervezett, saját erőből kell pótolni.

3. Egyáltalán nem finanszírozzák az önkormányzatiságot: polgármester, képviselők, hivatalsegéd költségei.

4. A közös hivatal létszáma megegyezik a minisztériumi ajánlásokkal, ennek ellenére a négy településnek 7 millió forintot kell hozzátenni a saját pénzből.

5. Nem támogatják egyetlen középület: hivatal, óvoda, kultúrotthon fenntartását, karbantartását.

6. Az óvodai nevelés mellett működő konyha üzemeltetésére nem kapunk támogatást, mintha a gyerekek étkeztetését nem kellene megoldanunk.

7. Vadna község 2008-ban pályázatot nyújtott be Integrált Közösségi és Szolgáltató Tér kialakítására, amelyet el is nyert. Az épület felújítása után, 2013. január 1-től kezdte működtetni a közösségi teret, ahol a pályázat megvalósításával kötelezettséget is vállalt, hogy 5 éven keresztül fenntartja, főállású vezetővel, a szolgáltatást.

A feladatfinanszírozás egyáltalán nem veszi figyelembe ezt a ciklusokon átnyúló vállalat, és nem kapunk a közművelődésre semmilyen támogatást.

8. A mindennapi életben bekövetkezhető vészhelyzetekre (jelenleg árvízzel, belvízzel küszködünk) nem biztosítanak alapot.

A vázlatosan felsorolt támogatási anomáliák miatt, Vadna község 2013-as költségvetése sérülékeny és tényleges 6,5 millió hiányt mutat. Természetesen meg kívánunk felelni a törvényi előírásoknak, ezért adminisztratív úton egyensúlyba hoztuk a költségvetést:

- a településen található építési telkek közül négynek az eladását terveztük be

Mgj.: 2008-tól egyetlen telket sem tudtunk értékesíteni

- a várható iparüzési adóbevételeinket indokolatlanul megemeltük

- jeleztük a költségvetési rendeletünkben, hogy a korábbi évek gyakorlatának megfelelően póttámogatásra szeretnénk igényt benyújtani

A jelenlegi finanszírozás mellett a település 2013. őszétől működésképtelenné válhat, ezért tisztelettel kérem a döntéshozókat, hogy tervezéseiknél vegyék figyelembe gondjainkat!

Vadna, 2013. április 6.

Bencze Péter sk.
polgármester