

Iktatószám:

Tárgy:

**Sajó-Bódva Hulladékkezelési Önkormányzati
Társulás KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 pályázattal
kapcsolatos döntések**

Melléklet:

KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002
megvalósíthatósági tanulmánya

pályázat

Előterjesztő:

Polgármester

Tisztelt Képviselő Testület!

A **Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek eszközparkjának fejlesztése, informatikai korszerűsítése** című pályázati konstrukció KEOP-1.1.1/C/13 azonosító számon 2013 júniusában jelent meg. A pályázat célja a 2012. évi CLXXXV. Tv. a hulladékról által indukált változásoknak történő megfelelés, nevezetesen a hulladékkezelési közszolgáltatók eszközparkjának fejlesztése, bővítése, az elhasznált eszközök cseréje és modern informatikai rendszerek kiépítése.

A Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás a Társulási Tanács döntése értelmében 2013 júliusában benyújtotta pályázatát, melyet KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 azonosító számon regisztráltak. A pályázatot kiemelt projektként 1725/2014. (XII. 5.) Korm. Határozatban nevesítve támogatásra érdemesnek minősítettek. A hivatalos támogatói döntést a Társulás 2014. december 30-án kapta meg elektronikus tájékoztatás formájában (EMIR rendszeren keresztül).

A pályázat keretén belül jóváhagyott műszaki fejlesztéseket a következőkben foglaljuk össze.

Fontos kiemelnünk, hogy a KEOP-1.1.1/C/13 pályázat a törvényi változások alapján

1. A tervezett beruházások összefoglalása

A tervezett pályázat keretén belül a lefolytatott egyeztetések alapján az alábbi beruházások tervezettek, összhangban a pályázati konstrukció keretén belül támogatható tevékenységekkel:

- Gyűjtő járművek beszerzése a hulladékgyűjtés jelenlegi színvonalának megtartása érdekében, a kevert települési hulladékok és az elkülönítetten gyűjtött települési hulladék begyűjtéséhez. A gyűjtő járművek beszerzésével biztosítható az előregedett ISPA forrásból beszerzésre került járműpark részleges megújítása, ennek segítségével mérsékelhetők az egyre növekvő karbantartási költségek és garantálható a közszolgáltatás biztonságos ellátása, a szelektív gyűjtési rendszer teljes körű kiépítése
- Hulladékgyűjtő edények beszerzése a régi elhasználódott edények cseréje és a zsákos gyűjtés kiváltása érdekében. A beszerzés segítségével biztosítható az egységes eszközpark kialakítása, a pormentes tárolás, a gyűjtést végző járművek ürítő rendszeréhez illeszkedő rendszer kialakítása.
- Informatikai fejlesztés, ezen belül:
 - a gyűjtőjáratok optimalizálását célzó fejlesztés a gyűjtőjáratok matematikai módszerekkel történő optimalizálása céljából. A gyűjtőjárat optimalizálásával hatékonyabban láthatók el a gyűjtési-szállítási feladatok, mérsékelhető a szállítási munka
 - chippek beszerzése az edényzetek azonosítása érdekében. A beszerzéssel pontos számlázási rendszer alakítható ki, biztosítható a gyűjtőjáratok adatainak informatikai feldolgozása.
 - edényzet azonosítását biztosító hardware és software fejlesztés. A fent megnevezett fejlesztések kiépítéséhez szükséges általános fejlesztés
 - vállalatirányítási rendszer kiépítése a hulladékkezelési közszolgáltatás ellátásával összefüggő feladatok elvégzése érdekében (hulladékgazdálkodási nyilvántartás, szerződések kezelése, számlázás, könyvelés, controlling, logisztika)
- Speciális járművek beszerzése: az edények ürítését elvégző és ezt követően kitisztító mosóautók beszerzése, a kiépítésre kerülő hulladékudvarok és az alkalmankénti

közterületi gyűjtést ellátó láncos konténeres és görgős konténeres gépjárművek, az edények szállítását lehetővé tevő platós gépjárművek. A csoporton belül továbbá keskeny nyomtávú, a szűk utcák ellátását is lehetővé tevő gyűjtő autó beszerzése is tervezett.

A projekt beruházási elemeinek részletes áttekintését a következő táblázat tartalmazza:

Eszköz	Mennyiség (db)	Egységár (Ft)	Összesen (Ft)
Gyűjtő járművek			
Gyűjtő jármű 22 m3-es tömörítőlapos	5	44 000 000	220 000 000
Gyűjtő jármű - kéttengelyes forogva tömörítő 15 m3	4	41 000 000	164 000 000
Gyűjtő jármű - kéttengelyes tömörítőlapos 16 m3	6	41 000 000	246 000 000
Kompakt gyűjtőjármű - max 7 m3	1	24 000 000	24 000 000
Multiliftes / görgős konténeres teherépjármű	1	33 000 000	33 000 000
Kétkaros konténeres	1	32 000 000	32 000 000
Fix platós kéttengelyes emelőhátfalas	1	15 000 000	15 000 000
Mosóautó	2	50 000 000	100 000 000
Pótkocsi	1	11 000 000	11 000 000
Edények			
60 liter-es edény	3 519	8 000	28 152 000
120 liter-es edény	39 373	8 000	314 984 000
770 literes-es edény	615	60 000	36 900 000
1,1 m3-es edény	865	75 000	64 875 000
Informatika			
RFID edényazonosító rendszer	44 372	2 340	103 840 860
Informatikai rendszer + vállalatirányítás	1	60 000 000	60 000 000
Járatoptimalizálás	1	10 000 000	10 000 000
			1 463 751 860
Kiegészítő szolgáltatások			Költség (Ft)
RMT			3 000 000
Informatikai tanulmány			2 000 000
Közbeszerzés előkészítés			1 000 000
Közbeszerzés - megvalósítás			4 000 000
Kötelező tájékoztatás			10 000 000
Projekt management			10 000 000
Mindösszesen			1 493 751 860

A projekt támogatási intenzitása 95% nettó elszámolás mellett.

A megítélt támogatási összeg: 1.419.064 267,-Ft

A Társulás részéről biztosítandó nettó önerő összege: 74.687.593,-Ft. Az ÁFA finanszírozását a Társulás biztosítja.

A szükséges önerő mértékének csökkentése érdekében a Társulás NFM és BM Önerő Alap támogatási kérelemre vonatkozó pályázat benyújtását tervezi.

4. Lebonyolítás

A pályázat keretében megvalósuló projekt projektgazda szerepét a Társulás, mint Kedvezményezett látná el. A projekt a Társulás által képviselt települések közigazgatási területén kerülne megvalósításra.

A beruházás megvalósítása 2015. november 30-ig kerül sor, ez a fizikai befejezés záró dátuma.

A lebonyolítást EU-s pályázatok megvalósításában kellő referenciával rendelkező PR szakértő, projekt management szervezet és hivatalos közbeszerzési tanácsadó segíti.

5. Várható hatások

A Társulás, mint jogi személyiség által megalapított nonprofit közszolgáltató Kft. (ZV Zöld Völgy Közszolgáltató Nonprofit Kft.) eszközparkjának kiépítése szükséges. A korábbi ISPA és a folyamatban lévő KEOP-1.1.1/2F projektet és jelen előterjesztésben szereplő eszközparkot figyelembe véve az alábbi összesített járműállománnyal és edénnyel számolhatunk 2016-tól.

Sorszám	Eszköz	KEOP-1.1.1/C tervezett beszerzés	KEOP- 1.1.1/2F beszerzés (db)	ISPA beszerzett mennyiség (db)	Összesen
1	Gyűjtő jármű 20 m ³ -es háromtengelyes tömörítőlapos	5	2	0	7
2	Gyűjtő jármű - kéttengelyes forogva tömörítő 15 m ³	4	3	3	10
3	Gyűjtő jármű - kéttengelyes tömörítőlapos 16 m ³	6	9	6	21
4	Keskeny nyomtávú - max 7 m ³	1	0	0	1
5	Kommunális munkagép (Unimog)	0	0	1	1
6	Multiliftes / görgős konténeres tehergépjármű	1	2	3	6
7	Kétkaros konténeres jármű	1	2	4	7
8	Pótkocsi	1	0	2	3
9	Fix platós kéttengelyes emelőhátfalas	1	1	0	2
10	Mosóautó	2	0	0	2
11	60 literes edény	3 519	0	0	3 519

Sorszám	Eszköz	KEOP-1.1.1/C tervezett beszerzés	KEOP- 1.1.1/2F beszerzés (db)	ISPA beszerzett mennyiség (db)	Összesen
12	120 literes edény	39 373	0	6296	45 669
13	770 literes edény	615	0	0	615
14	1,1 m3-es edény	865	0	730	1 595

A folyamatban lévő KEOP-1.1.1/2F és a tervezett KEOP-1.1.1/C/13 projektben szereplő fejlesztésekkel együttesen biztosítható a hulladékkezelési közszolgáltatás biztonságos ellátása, a tervezett fejlesztések elvégzése a Társulást alkotó Tagönkormányzatok alapvető érdeke.

6. Önkormányzatok feladatai

A KEOP-1.1.1/C pályázati felhívás részeként kiadott Megvalósíthatósági Tanulmány sablon kötelező **mellékleteiben** a következő szerepel:

A pályázat részeként csatolni szükséges: „A társulás, továbbá a projektben érintett valamennyi települési önkormányzat képviselő-testületének határozata arról, hogy az általuk az üzemeltetési koncepció alátámasztásához nyújtott, és az MT-ben feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek továbbá az MT-ben bemutatott üzemeltetési koncepciót ismerik.”

A Társulási Tanács a szükséges képviselő testületi határozatok meghozatalát kérte.

Üzemeltetési koncepció összefoglalása

A Sajó-Bódva Völgye és Környéke Társulás szempontjából a hulladékgazdálkodás területén az egyik legfontosabb változás, főként a hulladékgazdálkodásban tevékenykedő szervezetek számára, hogy az új szabályozás értelmében 2014. január 1-től a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás állami/önkormányzati irányítás alá került, és csak olyan cég végezheti, amely legalább 51 százalékban állami vagy önkormányzati tulajdonban van.

A 2012. évi CLXXXV Törvény a hulladékról (továbbiakban Ht.) alapján, 2014. január 1-jétől közszolgáltató csak olyan gazdálkodó szervezet lehet, amely:

- az állam vagy a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás többségi tulajdonában van, és nonprofit jelleggel működik,*
- hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkezik,*
- hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkezik,*
- az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (OHÜ) által kiadott minősítő okirattal rendelkezik, és*
- mindezen feltételek teljesítését követően közszolgáltatási szerződést kötött a települési önkormányzattal.*

A települési önkormányzatokra vonatkozó szabályok:

A Ht. előírja, hogy települési önkormányzatnak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján kell biztosítania. A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására a

közszolgáltatóval írásbeli szerződést köt. A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására csak egy hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést köthet. A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést csak az OHÜ által minősített, valamint hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezettel köthet.

A Ht. 2013 júniusában módosításra kerülő átmeneti rendelkezései értelmében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést minden települési önkormányzatnak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ kiállított minősítő okirattal rendelkező gazdálkodó szervezettel legkésőbb 2013. december 31.-ig meg kell kötnie

Ez alól azok a közszolgáltatók sem jelentenek majd kivételt, amelyek már működnek és érvényes közszolgáltatási szerződéssel rendelkeznek. Ebből következik, hogy minden települési önkormányzatnak új közszolgáltatási szerződést kell kötnie.

Az átmeneti rendelkezések 2013 júniusától azt is előírják, hogy amennyiben a Ht. hatálybalépésekor működő hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó gazdálkodó szervezet hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel 2013. június 30-ig nem rendelkezik, a települési önkormányzatoknak 30 napon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 6 hónapos határidővel fel kell mondania. (Erre vonatkozó tájékoztató levél már megküldésre került minden Társulási tagunknak.) Ez azt jelenti, hogy ebben az esetben a közszolgáltatónak a szerződés felbontását követő 6 hónapig változatlanul gondoskodnia kell szolgáltatás biztosításáról.

2014. január 1. napjától hulladékgazdálkodási közszolgáltató csak nonprofit formában működhet.

A Társulás önkormányzatainak hulladékszállítása

A Társulás a fentieknek megfelelően nonprofit közszolgáltató cég alapításáról döntött. A társaságban a jogi személyiségű Társulás a tulajdonos, melynek okai:

- A KEOP projekt során létrejövő rendszer (eszközök, berendezések, létesítmények) az önálló jogi személyiségű társulás tulajdonába kerül, így azok üzemeltetéséről is ő köteles gondoskodni.*
- A Ht. előírásai szerint minden olyan tevékenység, amely kommunális hulladékkal kapcsolatos, közszolgáltatásnak minősül, így a létrejövő rendszer üzemeltetése egyben közszolgáltatás is lesz.*
- Egy önkormányzat csak egy közszolgáltatási szerződéssel rendelkezhet.*
- Az önálló jogi személyiségű társulást a tagok azért hozták létre, hogy a hulladékgazdálkodási közfeladat megszervezésében együttműködjenek, és azt közösen valósítsák meg, ezért az ezzel kapcsolatos hatásköröket a Társulásra ruházzák át. A jelenlegi társulási megállapodás alapján az uniós támogatásból megvalósuló rendszer üzemeltetésének megszervezésére vonatkozó jog a Társulást illeti, az ezzel kapcsolatos önkormányzati hatáskört a tagok a társulásra ruházták, azaz a létrejövő rendszer üzemeltetésére a Társulás jogosult az önkormányzatok által átruházott hatáskör keretében közszolgáltatási szerződést kötni.*
- Az utóbbi két feltétel pedig maga után vonja, hogyha a Társulás egy szervezettel a rendszer üzemeltetésére közszolgáltatási szerződést köt, azt az önkormányzat által átruházott hatáskör gyakorlásával teheti, azaz végső soron az önkormányzat nevében köti meg a közszolgáltatási szerződést, így ezzel minden tagönkormányzat rendelkezni*

fog közszolgáltatási szerződéssel, ami azt eredményezi, hogy az összes többi hulladékgazdálkodási közszolgáltatási részfeladatot (pl. gyűjtés-szállítás) csak ez a szervezet lesz jogosult ellátni, hiszen az önkormányzatok külön közszolgáltatási szerződés megkötésére már nem jogosultak. Amennyiben nem így járnának el az önkormányzatok, akkor az uniós támogatási feltételeket sértenék meg, hiszen nem biztosítanák az uniós támogatásból létrejövő rendszer jogszerű üzemeltetését, tekintettel arra, hogy azt kötelesek az önkormányzatok a hulladékkezelési közszolgáltatásban alkalmazni (pályázati feltétel és a nemzeti vagyonról szóló törvény előírásai is egyben).

Mindezek alapján jelenleg nincs olyan megoldás, amely lehetőséget biztosítana a jelenlegi jogszabályi rendelkezések mellett arra, hogy az önkormányzatok az uniós pályázattal nem érintett hulladékgazdálkodási közszolgáltatási részfeladatok körét saját hatáskörben fenntartsák és a Társulástól elkülönítetten kezeljék.

Mindezeket figyelembe véve, továbbá figyelemmel arra, hogy 2014. január 1-től a fentiek szerinti feltételeknek megfelelő közszolgáltató jogosult csak közszolgáltatást ellátni, ezért a szűkös határidőkre és a közbeszerzési eljárások kockázatosságára is tekintettel az egyetlen időben megvalósítható megoldás, hogy a Társulásra ruházták át a hulladékkezelési közszolgáltatás megszervezését, mint hatáskört, a Társulás létrehozott egy a fenti feltételeknek megfelelő közszolgáltató szervezetet, amelyet a Kbt. 9.§ (1) kb) pont alapján közbeszerzés lefolytatása nélkül jogosult kijelölni.

A nonprofit Kft. alapadatai:

- A társaság neve: Zöld Völgy Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság
- A Társaság rövidített elnevezése: Z.V. Nonprofit Kft.
- A Társaság székhelye: 3700 Sajókaza, Külterület 082/15
- a társaság telephelye: 3700 Sajókaza, Külterület 082/15

Összefoglalva: A tagönkormányzatok a Társulásra ruházták át a közszolgáltatás megszervezésére vonatkozó jogukat és kötelezettségüket. A Társulás 100%-os tulajdonát képező közszolgáltató kijelölésére került sor a Kbt. vonatkozó rendelkezései értelmében. Az új közszolgáltató biztosítja a teljes hulladékkezelési közszolgáltatási vertikumot a társulási tagönkormányzatok részére.

Pályázathoz felhasznált adatok:

A pályázat elkészítéséhez szükséges adatokat a Társulás, és a pályázat időszakában közszolgáltatási feladatokat ellátó közszolgáltatók biztosították.

..... sz. határozat

H a t á r o z a t

..... Önkormányzat megtárgyalta a:

„Sajó-Bódfa Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 pályázatával kapcsolatos döntések”

c. előterjesztést, mellyel kapcsolatban a következő határozatot hozza:

1. Az Önkormányzat a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 pályázatot megvalósítását támogatja. A KEOP-1.1.1/C/13 pályázati konstrukció részeként kiadott Megvalósíthatósági Tanulmány sablon kötelező mellékletek 9. Mellékletek 24. pont alapján ezúton igazolja, hogy a Társulás által az üzemeltetési koncepció alátámasztásához nyújtott, és az MT-ben feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek továbbá az MT-ben bemutatott üzemeltetési koncepciót ismerik és elfogadják.

Felelős: Képviselőtestület

Határidő: -

2. Az Önkormányzat jelen határozatáról 2 példány hiteles másolatot küld a Társulási Tanács Munkaszervezetének.

Felelős: jegyző

Határidő: határozat meghozatalát követően azonnal