



ELŐTERJESZTÉS

DÉDESTAPOLCSÁNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2016. NOVEMBER 15-EI
MUNKATERV SZERINTI RENDES ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: 1128-4/2016/D.

MELLÉKLETEK SZÁMA: - DB

III. NAPIREND

Tárgy: Helyi adórendeletek felülvizsgálata

Előterjesztő:

Lukács László
polgármester

A döntés formája:

Rendelet

Előterjesztést

készítette:

Turócziné Fazekas
Magdolna aljegyző

Melléklet:

Szavazás módja:

Minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

Dédestapolcsány Község Önkormányzata évente felülvizsgálja a helyi adókról szóló rendeleteit és elvégzi azok szükséges módosítását.

Dédestapolcsány Község Önkormányzata 2016. évi munkatervében szerepel, hogy a novemberi ülésen tárgyalja az adórendeletek felülvizsgálatáról szóló előterjesztést. Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32.§-a szerint legalább 30 napnak kell eltelnie a jogszabály (önkormányzati rendelet) elfogadása és kihirdetése között.

Az adórendeletek felülvizsgálata két dolgot jelent.

Jelenti először azt, hogy az adórendeleteink összhangban vannak-e a jelenleg hatályos központi jogszabályokkal. Ezzel kapcsolatosan azt mondhatjuk, hogy az elmúlt évek következetes kodifikációs munkájának eredményeként a jelenleg hatályos adórendeleteink összhangban vannak a központi jogszabályokkal, azok módosítása nem indokolt.

Másodsorban: Dédestapolcsány Község Önkormányzata gazdálkodásának helyzete a megtett központi és helyi intézkedések eredményeként stabilnak, kiegyensúlyozottnak mondható. Az infrastruktúra fejlesztésekhez szükséges helyi források megteremtése a helyi adóbevételekből valósul meg a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan.

Az egyes adónemek esetében – a telekadó kivételével, azok megtartása mellett - az adómértéket nem javasoljuk emelni.

I. Telekadó

Dédestapolcsány Község Önkormányzata az illetékességi területén a **10/2003. (XII.22.) rendeletével 2004. január 1. napjától telekadót vezetett be.**

Az eltelt időszakban a telekadó kivetéssel az ingatlanpiac fellendült, a befektetési célú ingatlanvásárlás megszűnt, a tulajdoni viszonyok rendezettsége javult.

Az Önkormányzat a telekadóból befolyt bevételeit ingatlanvásárlásra és a fiatalok lakáshoz jutási támogatására fordította.

2011. évben felülvizsgálta a telekadóról szóló rendeletét és 2012. január 1-jén hatályba lépett a telekadóról szóló 15/2011.(VII.27.) önkormányzati rendelet.

A rendelet az adó mértékét 75.-Ft/m²/év összegben határozta meg számos adó-mentességet biztosítva a magánszemélyeknek, illetve helyi lakosoknak.

A Kúria döntései függvényében, számos felülvizsgálatot követően – jelenleg a módosított és egységes szerkezetbe foglalt **15/2015.(IX.16.) önkormányzati rendelet szól a telekadóról,** megtartva az adó mértékére, a mentességre vonatkozó szabályozást, kibővítve a településen életvitelszerűen élők 100 %-os adókedvezményével.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal 2016. február 15-én törvényességi felhívással élt és határidő tűzése mellett kezdeményezte a hivatkozott önkormányzati rendelet 4.§-ának hatályon kívül helyezését. A törvényességi felhívás alapja a Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5026/2015/4. számú döntése volt, melynek elvi tartalma szerint: „Telekadó alóli mentesség szempontja nem lehet az, hogy az adóalany az adott településen életvitelszerűen ott lakik-e.”

A Képviselő-testületnek a helyi jogalkotás során tekintettel kellett lennie a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6.§ a) pontjában előírtakra is, mely szerint az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

A Képviselő-testület az 5/2016. (III.9.) önkormányzati rendeletével módosította a telekadóról szóló 15/2015.(IX.16.) önkormányzati rendeletét és 2017. január 1. napjától hatályon kívül helyezte a rendelet 4.§-át, amely arról rendelkezett, hogy „A tulajdonos magánszemély adóalanyt, ha életvitelszerűen a településen él 100 %-os adókedvezmény illeti meg.”

Telekadó 2016. szeptember 30-ig	
Adózók száma	63 fő
ebből: nem helyi lakos mentességben részesül a 3.§ alapján kedvezményben részesül a 4.§ alapján (életvitelszerűen a településen él)	 16 fő 16 fő 31 fő
Folyó évi kivetés	3.589.475.-Ft
ebből: nem helyi lakos kivetése mentesség adása helyi lakosok kedvezménye	 1.204.092.-Ft 515.669.-Ft 1.869.714.-Ft

Adózói teljesítés (nem helyi lakosok befizetése)	834.488.-Ft
Fennálló tartozás	369.604.-Ft

A táblázatból megállapítható, hogy 2017. január 1. napjától 31 fő helyi lakosnak keletkezik fizetési kötelezettsége, mely összességében az Önkormányzatnak 1.869.714.-Ft összegű bevételt jelenthet (a legalacsonyabb adó összege: 2.063.-Ft, a legmagasabb adó összege: 540.600.-Ft.).

Tekintettel a jogalkotás céljának megvalósulására és az adózók teherviselő képességére javasoljuk a telekadóról szóló rendelet hatályon kívül helyezését. Az adóbevétel kiesést az Önkormányzatnak más forrásból kell biztosítania.

II. Építményadó

Dédestapolcsány Község Önkormányzata **2012. január 1. napjával** az önkormányzat közigazgatási területén **építményadót vezetett be** a 23/2011. (XII.21.) önkormányzati rendelet megalkotásával. Módosítására két alkalommal, a 7/2012.(III.28.) és a 15/2012.(VI.20.) önkormányzati rendelet elfogadásával került sor.

2015. augusztus 1. napján lépett hatályba a jelenleg is hatályos **9/2015.(VI.24.) önkormányzati rendelet.**

A rendelet szerint a helyi adókról szóló törvény rendelkezésein túlmenően mentes az adó alól a magánszemélyek kommunális adója hatálya alá tartozó építmény és a műemlék épület, kivéve a vállalkozási, üzleti tevékenység céljára szolgáló építmény. Az építményadó alapja az építmény m²-ben meghatározott hasznos alapterülete. Az adó évi mértéke 50 m² hasznos alapterületig 500.-Ft/m², az ezt meghaladó 100 m² hasznos alapterületig 300.- Ft/m². 100 m² hasznos alapterület felett 0,- Ft/m².

Építményadó 2016. szeptember 30-ig	
Adózók száma	26 fő
ebből: helyi székhelyű adózó nem helyi székhelyű adózó	 18 fő 8 fő
Folyó évi kivetés	816.810.-Ft
ebből: helyi székhelyű adózó nem helyi székhelyű adózó	 463.950.-Ft 352.860.-Ft
Előző évi hátralék	213.600.-Ft
Adózói teljesítés	619.885.-Ft
Fennálló tartozás	410.525.-Ft

A Nemzetgazdasági Minisztérium tájékoztatója szerint az építményadó adómaximuma 2016. január 1-jétől 1 852,1.-Ft/m².

Az építményadó vonatkozásában az épület hasznos alapterületétől függő, differenciált adóztatás valósul meg, a szabályozáson nem javasunk változtatni. Az adó mértéke messze nem éri el a maximálisan megállapítható adómértéket. **Az adómérték változatlanul hagyása mellett indokolt az adónem megtartása.** A fennálló tartozás év végéig realizálódik.

III. Magánszemélyek kommunális adója

Dédestapolcsány Község Önkormányzata az illetékességi területén a 12/1999. (XII.17.) számú rendeletével **2000. év január hó 1. napjától bevezette a magánszemélyek kommunális adóját.** 2004. évben az önkormányzati rendelet átfogó felülvizsgálatára került sor és a Képviselő-testület – a hivatkozott rendelet hatályon kívül helyezése mellett – megalkotta a 8/2004. (IV.20.) számú rendeletét.

Az eltelt időszakban végrehajtott rendeletmódosítások elsősorban az adó mértékét és az adókedvezmények körét érintette. Az adó mértékének évenkénti változását, emelését a települési szilárd hulladék szállításának költsége határozta meg, a 2014. évi adó mértéke: 26.000.-Ft/év volt.

Tekintettel arra, hogy 2015. január 1-jétől a hulladékgazdálkodási/szállítási közszolgáltatás díját az ingatlanhasználó közvetlenül a közszolgáltatónak fizeti meg és a lakosság terhelhetősége korlátozott, a magánszemélyek kommunális adójáról szóló rendelet felülvizsgálatával a Képviselő-testület megalkotta a jelenleg hatályban lévő **2/2015. (II.11.) önkormányzati rendeletet**, mely szerint az adó mértéke a helyi adókról szóló törvény szerinti adótárgyak esetében 6.000.-Ft/év. Mentés az adó alól a nem lakás céljára szolgáló építmény és a telek.

Magánszemélyek kommunális adója 2016. szeptember 30-ig	
Adózók száma	690 fő
Folyó évi kivetés	4.199.125.-Ft
Előző évi hátralék	2.951.983.-Ft
Adózói teljesítés	4.379.011.-Ft
Fennálló tartozás	2.772.097.-Ft

Dédestapolcsány Község Önkormányzata a kommunális adóztatás terén 2015. évtől mérsékelt adópolitikát folytat. Az adatokat megvizsgálva megállapítható, hogy az előző évi hátralék és a 2016. szeptember 30. napján fennálló tartozás megközelítőleg azonos. Ez egyrészt a korábbi évek magas adómértékének, másrészt számos adózó esetében a behajtás, illetve végrehajtás eredménytelenségének tudható be. A közfoglalkoztatással az adótartozás illetményből történő levonása kis mértékben javít a helyzeten.

A Nemzetgazdasági Minisztérium tájékoztatója szerint a magánszemélyek kommunális adója adómaximuma 2016. január 1-jétől 28 624,3.-Ft/adótárgy.

Javasoljuk a magánszemélyek kommunális adója adónem megtartását a jelenlegi adómértékkel.

Továbbra is méltányossági lehetőséget biztosítunk azok számára, akiknek a kommunális adó megfizetése nehézséget okoz, részletfizetés vagy adómérséklés, illetve adó elengedése formájában. 2016. évben méltányossági kérelem elbírálására, részletfizetési kedvezmény engedélyezésére egy

esetben került sor.

IV. Idegenforgalmi adó

Dédestapolcsány Község Önkormányzata az illetékességi területén a **10/2004. (IV.20.) rendeletével 2004. április 20. napjától idegenforgalmi adót vezetett be.**

Számos módosítást követően a Képviselő-testület 2015. szeptember 15. napján felülvizsgálta az idegenforgalmi adóról szóló 5/2013. (V.2.) önkormányzati rendeletét és megalkotta az új, jelenleg is **hatályos 16/2015.(IX.16.)** önkormányzati rendeletet.

A szabályozás szerint az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma. Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 300.-Ft. A helyi adókról szóló törvényben foglalt alanyi mentességeken túl további adókötelezettség alóli mentesség illeti meg a közép- vagy felsőfokú oktatási intézményben tanulói vagy hallgatói jogviszonyban álló magánszemélyeket.

Idegenforgalmi adó 2016. szeptember 30-ig	
Adózók száma	8 fő
Bevallások alapján folyó évi terhelés	949.700.-Ft
Adózói teljesítés	949.700.-Ft

Dédestapolcsány Község Önkormányzata támogatási megállapodást kötött az Élmények Völgye Turisztikai Egyesülettel az Önkormányzat turisztikai feladatainak, - ezen belül Dédestapolcsány település turisztikai tevékenységének fejlesztése, turisztikai rendezvények szervezése - ellátására. Az Önkormányzat vállalta, hogy anyagi támogatást nyújt az Egyesület részére, aminek alapja a tárgyévben keletkezett – az Egyesület tagjai által befizetett – idegenforgalmi adó (IFA) bevétel állami támogatással megnövelt összege.

A Nemzetgazdasági Minisztérium tájékoztatója szerint az idegenforgalmi adó adómaximuma 2016. január 1-jétől 505,1.-Ft/fő/vendégéjszaka.

Javasoljuk az idegenforgalmi adó adónem megtartását, az adómérték emelése nélkül.

V. Iparűzési adó

A helyi iparűzési adóra vonatkozó előírásokat a **helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény** határozza meg. Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység (a továbbiakban: iparűzési tevékenység). Az adó alanya a vállalkozó, továbbá a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerinti bizalmi vagyonkezelési szerződés alapján kezelt vagyon. Adóköteles iparűzési tevékenység: a vállalkozó e minőségben végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége.

Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2%-a. Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

Dédestapolcsány Község Önkormányzat Képviselő-testülete első ízben a **6/2004. (IV.20.)** számon alkotta meg a helyi iparűzési adóról szóló rendeletét. A törvényi módosítások következtében, a magasabb szintű jogszabállyal történő összhang megteremtése érdekében számos esetben került sor a rendelet módosítására, majd 2013. december 18-án kihirdetésre került a jelenleg **hatályos 24/2013.(XII.18.) önkormányzati rendelet**, mely szerint állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a, ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Helyi iparűzési adó 2016. szeptember 30-ig	
Adózók száma	114 fő
Bevallás alapján a folyó évi terhelés	9.030.600.-Ft
Előző évi hátralék	4.165.500.-Ft
Adózói teljesítés	8.088.774.-Ft
Fennálló tartozás	5.107.326.-Ft

Ha megvizsgáljuk a fenti kimutatást, megállapítható, hogy Dédestapolcsány Község Önkormányzata helyi adóbevételének jelentős %-a a helyi iparűzési adóból származik. 2016. szeptember 30. napjáig az adózói teljesítés 8.088.774.-Ft és a fennálló tartozás a folyó évi terheléshez képest nem jelentős, 941.826.-Ft.

Lényeges adat az előző évi hátralék, mely adónyilvántartásunk alapján többéves hátraléket jelent, jelentős hányada a jogutód nélkül vagy felszámolás miatt megszűnt vállalkozások, társaságok be nem fizetett adójából tevődik össze. Ezek az adók a végrehajtási eljárás eredménytelensége miatt behajthatatlanság, illetve elévülés (5 év) címén törlésre kerülnek. (Például a jogutód nélkül megszűnt varroda adóhátraléka 2.240.550.-Ft; egy helyi kft-t felszámoltak, tartozása 392.750.-Ft stb.)

Fontos, hogy az adóhatóság szigorúbb adóbehajtási, ellenőrzési tevékenység folytatása mellett lássa el az adóztatással összefüggő feladatát.

Tisztelt Képviselő-testület!

Indítványozom az előterjesztés megtárgyalását és elfogadását.

Dédestapolcsány, 2016. november 8.

**Lukács László sk.
Polgármester**

Dédestapolcsány Község Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2016. (.....) önkormányzati rendelete
a telekadóról szóló 15/2015.(IX.16.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Dédestapolcsány Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Hatályát veszti Dédestapolcsány Község Önkormányzat Képviselő-testületének a telekadóról szóló 15/2015. (IX.16.) önkormányzati rendelete.

2.§

A rendelet 2017. január 1. napján lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Lukács László
Polgármester

Dr. Herczeg Tibor
Jegyző
Címzetes főjegyző
távollétében és megbízásából

Turócziné Fazekas Magdolna
Aljegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2016. év hó napján kihirdetésre került

Dr. Herczeg Tibor
Jegyző
Címzetes főjegyző
távollétében és megbízásából

Turócziné Fazekas Magdolna
Aljegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**a telekadóról szóló 15/2015.(IX.16.) önkormányzati rendelet hatályon kívül
helyezéséhez**

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A rendelet hatályon kívül helyezésének várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
Az Önkormányzat helyi adóbevétele csökken, más forrásból kell pótolni a bevétel kiesést.
2. Környezeti és egészségi következményei:
A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen hatásai nincsenek
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:
A rendelet hatályon kívül helyezése esetén az adminisztratív terhek kis mértékben csökkennek a jelenleg hatályos szabályozáshoz képest.
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jelenlegi szabályozás szerint 2017. január 1. napjától 31 fő adózónak keletkezik telekadó fizetési kötelezettsége. A jogalkotás elmaradásának következménye, hogy a településen életvitelszerűen élő, helyi lakosság adóterhei jelentősen nőnek, holott a jogalkotói szándék nem az adóbevétel növelésére, hanem a tulajdoni viszonyok rendezettségére irányult.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet alkalmazásával kapcsolatban az Önkormányzatnál többlet feladat, illetve ezzel kapcsolatos külön feltétel nem jelentkezik.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁSA

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5026/2015/4. számú döntése, melynek elvi tartalma szerint: „Telekadó alóli mentesség szempontja nem lehet az, hogy az adóalany az adott településen életvitelszerűen ott lakik-e.” A magasabb szintű jogszabállyal történő összhang megteremtése, a jogszabálysértés megszüntetése megvalósult. Az Önkormányzat nem kívánja a településen élő adóalanyok terheit tovább növelni.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A javaslat hatályon kívül helyezi a telekadóról szóló önkormányzati rendeletet.

2. §-hoz

E szakasz a hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.