



**ELŐTERJESZTÉS**  
**DÉDESTAPOLCSÁNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA**  
**KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

2019. MÁJUS 28-AI

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: Dtp/1058-7/2019.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

**VI. NAPIREND**

**Tárgy:** Javaslát a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 8/2018. (IX.19.) önkormányzati rendelet módosítására

**Előterjesztő:** Lukács László  
Polgármester

**A döntés formája:**  
Rendelet

**Előterjesztést  
készítette:** Turócziné Fazekas  
Magdolna Aljegyző

**Szavazás módja:**  
Minősített többség

**Melléklet:** Rendelet tervezet

---

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösséggellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke az (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson. Az Mötv. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Dédestapolcsány Község Önkormányzata 2013. évben a 11/2013.(IX.11.) önkormányzati rendeletével megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályait. A rendelet a lakosság által elvárt, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza. A település területén a község lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, az életviszonyok rendezettsége, az egymást tiszteletben tartó magatartás megvalósulása céljából a Képviselő-testület szükségesnek tartotta a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

A magasabb szintű jogszabályok változása, az azokkal történő összhang megteremtése indokolta az önkormányzati rendelet szabályainak áttekintését, felülvizsgálatát és új rendelet megalkotását.

A Képviselő-testület a felülvizsgálat eredményeként a korábbi szabályozás hatályon kívül helyezésével a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről 8/2018. (IX.19.) számon önkormányzati rendeletet fogadott el.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal, mint felettes szakmai szerv szakmai konzultáció keretében – a magasabb szintű jogszabályokkal történő összhang megteremtése érdekében – kezdeményezte a fenti rendelet néhány szakaszának pontosítását, más jogszabállyal történő összevetését. Ennek megfelelően:

- **A rendelet 6.§ (7) bekezdés b) pontja** utolsó mondatában eljárási bírság helyett a 2017. évi CLXXIX. törvény szerinti közigazgatási bírság megnevezés alkalmazása;
- **A rendelet 9.§-ának**, mely a közterületek tisztaságát sértő magatartásokat szabályozza a *hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról* szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 2.§ (2) bekezdésében foglaltak szerinti vizsgálata.

*Korm. rendelet „2.§ (2) A bírság kiszabására a települési önkormányzat jegyzője (a továbbiakban: jegyző) jogosult, amennyiben*

- a) az ingatlantulajdonos a települési hulladék gyűjtésére és átadására vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy*
- b) a települési hulladék kezelésére szervezett hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételét mellőzve jogellenes hulladék-elhelyezése történik, vagy*
- c) a települési hulladékot közterületen, illetve más ingatlanán hagyják el, vagy*
- d) az ingatlan tulajdonosa a települési hulladéknak az önkormányzati rendeletben meghatározott szelektív gyűjtésére vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy*
- e) az ingatlan tulajdonosa az önkormányzati rendeletben meghatározott közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget, vagy*
- f) a kötelezett az önkormányzati rendeletben foglalt, egyéb hulladékgazdálkodással összefüggő kötelezettségeit megszegi, vagy*
- g) a kötelezett a jegyző által hozott hatósági határozat előírásait megsérti, illetve az azokban foglalt kötelezettségének nem vagy nem megfelelően tesz eleget.”*

- **A rendelet 9.§ (1) bekezdés a), b), c), d), e) pontját és a (2) bekezdés a) pontját** a közterület használat szabályairól, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a településtisztaság fenntartásáról szóló 14/2015. (IX.16.) önkormányzati rendelet 9.§ és 11.§-a szabályozza. Az előírások megsértése esetén a Kormányrendelet 2.§ (2) bekezdés e) pontja alapján szankcionálható.
- **A rendelet 9.§ (1) bekezdés g.) pontját és a (3) bekezdés d.) pontját** a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 8/2015. (VI.24.) önkormányzati rendelet 18.§-19.§-a tartalmazza. Az előírások megsértése esetén a Kormányrendelet 2.§ (2) bekezdés f) pontja alapján szankcionálható.
- **A rendelet 9.§ (3) bekezdés c) pontja** a településképi védelméről szóló 19/2017. (XII.29.) önkormányzati rendelet 23.§-a hatálya alá tartozik, mely a reklámhordozókra vonatkozó településképi követelményeket határozza meg és a 39.§-41.§-ai alapján településképi kötelezési eljárás során, a településképi kötelezésben előírtak megszegése esetén a polgármester bírságot szabhat ki.
- Fentiek alapján indokolt a rendelet 9.§ (1) bekezdés a) - e), g) pontjának hatályon kívül helyezése, a (2) bekezdés a) pontjának módosítása, a (3) bekezdés c) és d) pontjának hatályon kívül helyezése.
- **A rendelet 10.§-a** rendelkezik az ingatlanok tisztántartására vonatkozó szabályok megsértéséről. A Kúria szerint nem lehet a magánszférába beavatkozni, ezért az ingatlan kertjének és udvarának tisztántartásáról, gyomnövényektől való mentesítéséről szólhat a szabályozás.
- **A rendelet 12.§ r) pontja** pontosításra szorul, mert a temetőben lévő épületek, egyéb tárgyak, úthálózat, fás szárú növények szándékos megrongálása a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 177.§ b.) pontja alapján tulajdon elleni szabálysértésnek minősül. Önkormányzati rendeletben a gondatlan eset szabályozható.

- **A rendelet 14.§-ában** meghatározott közterületi szeszesital fogyasztás tilalmáról a közterület használat szabályairól, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a településtisztaság fenntartásáról szóló 14/2015. (IX.16.) önkormányzati rendelet 16.§-a rendelkezik. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200.§ (1) bekezdése alapján, aki a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó - törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott - tilalmat megszegi, szabálysértést követ el. Indokolt a 14.§ hatályon kívül helyezése.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Indítványozom az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet tervezet elfogadását.

Dédestapolcsány, 2019. május 21.

**Lukács László sk.**  
**Polgármester**

**Dédestapolcsány Község Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**...../2019.(.....) önkormányzati rendelete**  
**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről**  
**szóló 8/2018. (IX.19.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Dédestapolcsány Község Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1.§**

**A közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 8/2018. (IX.19.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban rendelet) 6.§ (7) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:**

- b) a járművet más személy használatába adta, és ezt teljes bizonyítóerejű magánokiratba foglalt adatokkal (gépjármű hatósági jelzése, üzembentartó és a használatba vevő neve, születési helye, ideje, lakcím, nem természetes személy esetében megnevezése, székhelye) bizonyítja, vagy - azon gépjárművek esetében, amelyek külön jogszabály alapján a közúti forgalomban menetlevéllel, illetve fuvarlevéllel vehetnek részt - olyan menetlevéllel, vagy fuvarlevéllel igazolja, amelyek a fent meghatározott adatokat tartalmazzák. E pont fennállása esetén a **közigazgatási** bírságot a használatba vevő személlyel szemben kell kiszabni.

**2.§**

**A rendelet 9.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:**

„7. A közterületek tisztaságát sértő magatartások

9.§”

Dédestapolcsány Község közigazgatási területén található ingatlan, ingatlanrész használója (a továbbiakban: ingatlanhasználó) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, ha:

- a) nem gondoskodik a járműbehajtók átereszeinek építéséről,
- b) a csapadékvíz-elvezető szikkasztó árkot betemeti,
- c) a gondozott zöldterületre, járdára járművel ráhajt, azon parkol,
- d) közterületen járművet mos,
- e) havazást követően az ingatlant közvetlenül határoló közterületen a síkosság-mentesítést nem végzi el, vagy
- f) az összegyűjtött havat gyalogos közlekedési útvonalon, kereszteződésben, útburkolaton, útburkolati jelen, kapubejáró elé annak teljes szélességében, a tömegközlekedést szolgáló járművek megállóhelyén, közüzemi, - szolgáltatási, - felszerelési tárgyakon helyezi el.

**3.§**

**A rendelet 10.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:**

„8. Az ingatlanok tisztántartására vonatkozó szabályok megsértése

## 10. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését valósítja meg az ingatlanhasználó, ha az ingatlan **kertjének és udvarának** tisztántartásáról, gyomnövényektől való mentesítéséről nem gondoskodik.

## 4.§

**A rendelet 12.§ r) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:**

- r) a temetőben a síroknak, a síron lévő tárgyaknak, síremlékeknek, a temetőben lévő épületeknek, egyéb tárgyaknak, úthálózatnak, fás szárú növényeknek és növényzetnek a beszennyezése, **gondatlan** megrongálása vagy eltávolítása,

## 5.§

**A rendelet 14.§-át hatályon kívül helyezi.**

## 6.§

A rendelet a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba.

Lukács László  
Polgármester

Dr. Herczeg Tibor  
Jegyző  
Címzetes Főjegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2019. év .....hó ..... napján kihirdetésre került.

Dr. Herczeg Tibor  
Jegyző  
Címzetes Főjegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 8/2018. (IX.19.) önkormányzati rendelet módosításáról  
rendelet-tervezethez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A rendelet-tervezet várható következményei, különösen

**a) Társadalmi-gazdasági, költségvetési hatás:** A módosítás megszünteti azt a kettősséget, hogy ugyanazon közösséget sértő magatartás szankcionálását magasabb szintű jogszabályok és önkormányzati rendelet is szabályozza. Közvetlen gazdasági hatását a rendelettervezetnek nem lehet kimutatni.

**b) Költségvetési hatás:** A rendelet módosításának költségvetési kihatása, hogy a közigazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel.

**c) Környezeti, egészségi következmények:** A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatos rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

**d) Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:** Az önkormányzati rendeletben foglalt közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása a hivatal szervezetén belül valósul meg, ami az adminisztratív terheket nem növeli.

**e) Egyéb hatás:** nincs.

**f) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A magasabb szintű jogszabállyal történő összhang megteremtésének elmaradása törvényességi felhívást von maga után.

**g) Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**A közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 8/2018.**

**(IX.19.) önkormányzati rendelet módosításáról**

**.../2019. (.....) önkormányzati rendelet indokolása**

**Általános indokolás**

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. **A magasabb szintű jogszabályok változása, az azokkal történő összhang megteremtése indokolja az önkormányzati rendelet szabályainak áttekintését, felülvizsgálatát.**

#### **Részletes indokolás**

##### **1. §-hoz**

A rendelet 6.§ (7) bekezdés b) pontja utolsó mondatában eljárási bírság helyett közigazgatási bírság megnevezés alkalmazása.

##### **2. §-hoz**

- A rendelet 9.§ (1)-(3) bekezdései módosulnak.

##### **3.§-hoz**

A rendelet 10.§-ának módosításával az ingatlan kertjének és udvarának tisztántartásáról, gyomnövényektől való mentesítéséről szól a szabályozás.

##### **4.§-hoz**

A rendelet 12.§ r) pontja pontosításra került.

##### **5.§-hoz**

A rendelet 14.§-a hatályon kívül helyezésre került.

##### **6.§-hoz**

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz. A rendelet hatálybalépése - bírságfizetés szankcióra tekintettel a stabilitási törvény rendelkezéseit figyelembe véve a kihirdetést követő 15. nap