



**ELŐTERJESZTÉS**  
**DÉDESTAPOLCSÁNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA**  
**KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

2020. AUGUSZTUS 27-EI

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: DTP/2399-13/2020.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

**XI.NAPIREND**

**Tárgy:** Javaslát a közterület használat szabályairól, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a településtisztaság fenntartásáról szóló 14/2015.(IX.16.) önkormányzati rendelet módosítására

**Előterjesztő:** Lukács László  
Polgármester

**A döntés formája:**  
Rendelet

**Előterjesztést készítette:** Turócziné Fazekas  
Magdolna Aljegyző

**Melléklet:** Rendelet-tervezet  
indokolással

**Szavazás módja:**  
Minősített többség

---

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Dédetapolcsány Község Önkormányzata Képviselő-testülete 14/2015.(IX.16.) számon megalkotta a közterületek és ingatlanok rendjéről, a településtisztaság fenntartásáról szóló önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet) A rendelet módosítására 5 ízben került sor, legutóbb a 11/2020.(VII.10.) önkormányzati rendelettel.

A közterület használat díjának mértékét a Rendelet 1. melléklete tartalmazza, mely szerint a vállalkozási, gazdálkodási, tárolási célú igénybevétel, az egy évet meghaladó, folyamatos, megszakítás nélküli, állandó jellegű közterület használat esetén „100 m2 alapterület felett a közterület használat díjáról a Képviselő-testület egyedileg dönt”.

Javaslom a Rendelet 1. melléklete felülvizsgálatát, mert a közterület használat díjának fenti meghatározása nem felel meg a magasabb szintű jogszabályok előírásainak az alábbiakra figyelemmel:

**A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2.§ (1)-(4) bekezdése és a 22.§ (1)-(2) bekezdése szerint:**

**„A jogalkotás alapvető követelményei**

2. § (1) A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

(2) Jogszabály a hatálybalépését megelőző időre nem állapíthat meg kötelezettséget, kötelezettséget nem tehet terhesebbé, valamint nem vonhat el vagy korlátozhat jogot, és nem nyilváníthat valamely magatartást jogellenessé.

(3) A jogszabály hatálybalépésének időpontját úgy kell megállapítani, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre a jogszabály alkalmazására való felkészülésre.

(4) A jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály

- a) megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek,
- b) illeszkedjen a jogrendszer egységébe,
- c) megfeleljen a nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettségeknek és
- d) megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeinek.”

### **„A jogszabályok tartalmi felülvizsgálata**

**22. §** (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
  - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
  - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
  - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
  - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, **az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.”**

A Rendelet az „Általános rendelkezés” szabályai között határozza meg a közterület használat engedélyezésével kapcsolatos elsőfokú önkormányzati hatósági hatásköröket, az 1.§ (2) bekezdése egyértelműen **önkormányzati hatósági eljárásként jelöli meg a közterület-használati engedély beszerzésével kapcsolatos ügyintézés.**

### **Ezt támasztja alá az Alkotmánybíróság 19/2010 (II.18.) AB határozata:**

A közterület mind rendeltetését, mind tulajdoni formáját tekintve sajátos tulajdoni tárgy. A közterület fogalmát az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontja határozza meg, aszerint, hogy közterület közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan- nyilvántartás ekként tart nyilván. Egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrésze a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni. Közterület rendeltetése különösen: a közlekedés biztosítása (utak, terek), a pihenő és emlékhelyek kialakítása (parkok, köztéri szobrok stb.), a közművek elhelyezése. E definíciónak megfelelően a közterület olyan közjóság, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat. **E rendeltetésből fakadóan a közterületek tulajdonosai ezekkel a tulajdoni tárgyakkal nem rendelkezhetnek szabadon, kizárólag a közfeladat megvalósítását szolgálhatják. Az önkormányzatoknak rendelkezniük kell a közterületeik használatának feltételeiről. Ennek során azonban nem tulajdonosként, hanem a közhatalom gyakorlójaként határozza meg a közterület-használat feltételrendszerét. A közterület-használat szabályozása alapvetően közjogi, azon belül közigazgatási jellegű szabályozás, amelyben a rendeltetéstől eltérő használat az önkormányzat és a használó között nem magánjogi, hanem közigazgatási jogviszonyt keletkeztet.**

Az Alkotmánybíróság által megfogalmazott álláspontot a Kúria Köf.5.004/2012/7. számú határozatában szintén képviselte. Az állásfoglalást azzal egészítette ki az önkormányzati tanács, hogy a közterület-használati engedély megadása **önkormányzati hatósági ügynek** tekinthető.

**Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A.§ (1)-(2) bekezdése alapján**

„142/A. § (1) A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó hatósági ügyben (a továbbiakban: önkormányzati hatósági ügy) a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságra, a társulásra vagy a jegyzőre ruházhatja át.

(2) Ha a képviselő-testület önkormányzati hatósági ügyben a hatáskörét átruházza, elbírálja a fellebbezést, valamint gyakorolja a másodfokú hatóság és - a (3) bekezdés szerinti kivétellel - a felügyeleti szerv feladat- és hatáskörét.”

A Rendelet 1.§ (2) bekezdése alapján a közterület használat engedélyezésével kapcsolatos elsőfokú önkormányzati hatóság hatásköröket – átruházott hatáskörben - Dédestapolcsány község Polgármestere gyakorolja, ennek során elbírálja a kérelmeket, a Rendelet és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) előírásai alapján határozattal engedélyezi vagy elutasítja a közterület-használatot, melyben az Ákr. vonatkozó szakaszaira hivatkozással tájékoztatja a kérelmezőt a fellebbezés lehetőségéről, az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény alapján a fellebbezés illetékének mértékéről, megfizetésének módjáról.

A polgármester döntése ellen a fellebbezést az Önkormányzat képviselő-testülete bírálja el, amely döntés ellen az Ákr. 116.§ (4) bekezdés b) pontja alapján nincs helye fellebbezésnek. A Képviselő-testület döntése, a fellebbezés elutasítását követően csak rendkívüli jogorvoslattal – a Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság hatáskörébe tartozó – bírósági felülvizsgálattal támadható meg.

**Az Ákr.116. § [A fellebbezés általános szabályai]**

(1) Az ügyfél, vagy akire a döntés rendelkezést tartalmaz, az elsőfokú döntés ellen akkor fellebbezhet, ha azt törvény kifejezetten megengedi.

**(2) Fellebbezésnek van helye, ha a határozatot**

**a) - a képviselő testület kivételével - helyi önkormányzat szerve, vagy**

**b) rendvédelmi szerv helyi szerve**

**hozta.**

(3) Abban az ügyben, amelyben a határozat az (1) vagy (2) bekezdés alapján fellebbezéssel támadható, az önálló jogorvoslattal támadható végzés ellen fellebbezésnek van helye.

**(4) Az (1) és (2) bekezdésben foglalt esetekben sincs helye fellebbezésnek**

a) ha az elsőfokú döntést - a központi hivatal kivételével - központi államigazgatási szerv vezetője hozta,

**b) ha a képviselő-testület önkormányzati hatósági ügyben hozott döntést,**

c) a másodfokú hatóság által hozott önállóan fellebbezhető végzés esetén,

d) ha nincs kijelölt másodfokú hatóság,

e) nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánított ügyben,

f) ha a hatósági szerződés alapján végrehajtást rendeltek el.

(5) A (2) bekezdésben foglalt esetekben sincs helye fellebbezésnek, ha törvény a fellebbezést kizárja.”

A fenti jogszabályi hivatkozás alapján láthatjuk, hogy amennyiben a Képviselő-testület hozna döntést a közterület használattal összefüggő önkormányzati hatósági ügyekben, az ellen az ügyfél nem fellebbezhet, így részére nem biztosított a jogorvoslat lehetősége.

A Képviselő-testület határozata ellen közigazgatási úton jogorvoslatnak helye nincs, az ügyfél jogszabálysértésre hivatkozással fordulhat bírósághoz.

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Rendelet 6.§-a rendelkezik a közterület használat díjáról:

„6.§

(1) A közterület rendeltetéstől eltérő használatáért díjat kell fizetni.

(2) A díjfizetési kötelezettség megállapítása során:

- a) a létesítmény által elfoglalt közterület nagyságának meghatározásánál a létesítmény alapterületét és a használatához szükséges csatlakozó terület mértékét kell figyelembe venni,
- b) reklámtábla elhelyezése esetén a reklámfelület nagysága a mérvadó,
- c) minden megkezdett nap, hónap, m<sup>2</sup> egésznek számít.

(3) Az engedélyes a közterület használati díjat minden esetben fél évre előre, a határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül, a későbbiekben pedig minden félév első hónapjának 15. napjáig köteles megfizetni. Alkalmi árusítás esetén a közterület-használati díjat az árusítás megkezdése előtt meg kell fizetni.

(4) A közterület használat díjának mértékét a jelen rendelet 1. melléklete tartalmazza.

(5) A közterület használati díjat a (4) bekezdésben meghatározott díjtételek alapján az engedélyező állapítja meg. A közterület használati díjat az önkormányzat 11734152-15349277. számú számlájára kell befizetni.

(6) A közterület használat a közterület használati engedély megadását és a közterület használati díj megfizetését követően kezdhető meg.”

A magasabb szintű jogszabálynak történő megfelelés és a Rendelet alkalmazhatósága érdekében indokolt az 1. mellékletben a közterület használat díjának megállapítása.

Indítványozom az előterjesztés megtárgyalását és rendelet-tervezet elfogadását.

Dédestapolcsány, 2020. augusztus 18.

**Lukács László sk.**  
**Polgármester**

### **ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT**

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

#### **1. Társadalmi hatása**

A rendelet-tervezet elfogadásával megvalósul a magasabb szintű jogszabálynak történő megfelelés és a Rendelet alkalmazhatósága.

#### **2 Gazdasági, költségvetési hatása**

A rendeletnek jelentős gazdasági, költségvetési hatásával nem számolhatunk. Az Önkormányzat a bevételeit visszaforgatja a közterületek fenntartására, karbantartására.

### **3. Környezeti következménye, hatása**

A rendeletnek környezeti következményeivel nem számolhatunk.

### **4. Egészségügyi következménye, hatása**

A rendeletnek egészségügyi következményeivel nem számolhatunk.

### **5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása**

Az adminisztratív terheket jelentősen befolyásoló hatása nincs a módosításnak.

### **6 A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

Törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezését szolgálja. Az önkormányzati rendelet nem lehet ellentétes a magasabb szintű jogszabállyal. Törvényességi felügyeleti eljárást vonhat maga után.

### **7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Dédestapolcsány Község Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2020. (.....) önkormányzati rendelete

a közterület használat szabályairól, a közterületek és ingatlanok rendjéről,

a településtisztaság fenntartásáról szóló 14/2015.(IX.16.) önkormányzati rendelet módosításáról

Dédestapolcsány Község Önkormányzata Képviselő-testülete az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdésében és mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34.§ (3) és (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 1. és 5. pontjában rögzített feladatkörében eljárva a közterület használat szabályairól, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a településtisztaság fenntartásáról a következőket rendeli el:

**1.§** A közterület használat szabályairól, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a településtisztaság fenntartásáról szóló 14/2015. (IX.16.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

**2.§** A Rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Lukács László  
Polgármester

Dr Herczeg Tibor  
Jegyző  
Címzetes főjegyző

Záradék: A rendelet 2020. év ..... hó .....napján kihirdetésre került.

Dr Herczeg Tibor  
Jegyző  
Címzetes főjegyző

1. melléklet a ..../2020. (....) önkormányzati rendelethez

Közterület használat megnevezése	Közterület használat díjai			
	Mentes az ÁFA alól a közterület használata, az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 86.§ (2) bekezdésében felsoroltak kivételével			
a közterületre 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat(portál), kirakatszekrény, üzleti védőtető (előtető), ernyőszerkezet, hirdető berendezés (fényreklám), cím- és cégtábla	200.-Ft/m2/hó			
önálló hirdető-berendezés, önálló vitrin	700.-Ft/m2/hó			
tájékoztató tábla, zászló	díjtalan			
árusító- és egyéb fülke	200.-Ft/m2/hó			
egyes létesítményekhez a közút területén kívül szükséges gépjármű várakozóhelyek	díjtalan			
építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag	díjtalan			
alkalmi és közterületi árusítás	200.-Ft/m2/nap			
mozgóbolt	3000.-Ft/nap			
javító és szolgáltató tevékenység	150.-Ft/m2/nap			
ideiglenes jellegű, idényjellegű árusítás	200.-Ft/m2/nap			
kiállítás, sport-és kulturális rendezvények	díjtalan			
cirkusz, mutatóványos tevékenység	150.-Ft/m2/nap			
vendéglátó ipari előkert	200.-Ft/m2/hó			
vállalkozási, gazdálkodási, tárolási célú igénybevétel az egy évet meghaladó, folyamatos, megszakítás nélküli, állandó jellegű közterület használat	50 m2 alapterületig 800.-Ft/m2/év 50 m2-től 100 m2 alapterületig 40.000.-Ft/év + 400.-Ft/m2/év 100 m2 alapterület felett: 60.000.- Ft/év			
Filmforgatási célú közterület használat díjai				
Közterület megnevezése	Forgatási helyszín Ft/m2/nap	Technikai kiszolgálás Ft/m2/nap	Stáb parkolás Ft/m2/nap	Ha valamely közterület a táblázat alapján két különböző díjkategóriába eső területet is magába foglal, a díjat a magasabb díjtétel szerinti kategória alapján kell meghatározni.
Település központi belterület	1.000	500	300	
Egyéb belterület	500	300	200	

**INDOKOLÁS**  
**ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**  
**a közterület használat szabályairól, a közterületek és ingatlanok rendjéről,**  
**a településtisztaság fenntartásáról szóló 14/2015.(IX.16.) önkormányzati rendelet**  
**módosításához**

Dédestapolcsány Község Önkormányzata Képviselő-testülete 14/2015.(IX.16.) számon megalkotta a közterületek és ingatlanok rendjéről, a településtisztaság fenntartásáról szóló 14/2015.(IX.16.) önkormányzati rendeletet. A Rendelet módosítására irányuló javaslat a magasabb szintű jogszabálynak történő megfelelést a helyi rendelet alkalmazhatóságát szolgálja.

**RÉSZLETES INDOKOLÁS**

**1. §-hoz**

A rendelet-tervezet 1.§-a az alaprendelet 1. mellékletét szabályozza újra, megtartva a „vállalkozási, gazdálkodási, tárolási célú igénybevétel az egy évet meghaladó, folyamatos, megszakítás nélküli, állandó jellegű közterület használat” esetén a korábbi közterület használati díjat: 100 m<sup>2</sup> alapterület felett: 60.000.- Ft/év.

**2.§-hoz**

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.