



ELŐTERJESZTÉS

SAJÓGALGÓC KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2015. JÚNIUS 22-EI

RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE.

IKT. SZ: 1455-2/2015/V.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

I. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a helyi iparűzési adóról szóló 12/2009.(XII.15.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára. Rendeletalkotás

Előterjesztő:

Jaskó Péter
polgármester

A döntés formája:
rendelet

**Előterjesztést
készítette:**

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

Szavazás módja:
Minősített többség

Melléklet:

1. sz. Rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal az önkormányzatok helyi adórendeleteinek egységes szempontú felülvizsgálatát 2015. évben végzi el.

A Kormányhivatal felhívta a figyelmet és kiemelte, miszerint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a értelmében a helyi önkormányzati rendeletben nem ismételhető meg magasabb szintű jogszabály rendelkezése.

A helyi önkormányzati adórendeletben területi és személyi hatályt nem lehet rögzíteni, sem a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.), sem a Jat. szabályainak ismétlésével, sem attól eltérő tartalommal. Az ezzel ellentétes rendeleti előírások jogszabálysértők.

Az önkormányzat képviselő-testülete kizárólag a Hatv. törvényi felhatalmazása alapján és keretei között állapíthatja meg a helyi adókra vonatkozó rendelkezéseket, a felhatalmazás kereteit meghaladó önkormányzati szabályozás törvénysértő.

A helyi jogalkotó nem térhet el a Hatv.-ben meghatározott kógens rendelkezéseiktől, önálló szabályokat csak a Hatv. kifejezett felhatalmazása alapján, illetve azokban az esetekben alkothat, amelyekben mérlegelésre van lehetősége.

A helyi önkormányzati rendeletben az adótárgya, az adó alanya, a törvényi mentességek, az adókötelezettség keletkezése és megszűnése, az adó alapja nem ismételhető meg, a törvénytől eltérő tartalommal nem szabályozható.

Kizárólag az adó alapjának, mértékének meghatározása, a Hatv.-ben szabályozottakon kívüli mentességek, kedvezmények rögzítése, valamint a helyi önkormányzati rendeletben meghatározott új fogalmak értelmezése a helyi jogalkotó feladata és kötelessége.

Sajógalgóc Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a lehetséges adók közül az iparűzési adót vezette be.

A fentiekben megjelölt helyi adórendelet felülvizsgálata megtörtént, amelyet az alábbiak szerint terjeszték elfogadásra a Képviselő-testület felé.

A helyi adókról szóló, többször módosított 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) biztosítja a helyi önkormányzatok számára az **adómegállapítás jogát**. Az önkormányzatok szuverén módon dönthetnek arról, hogy feladataik ellátásához és az ehhez szüksége forrásképzés érdekében bevezetnek-e adókat, és ha igen milyen mértékben és feltételekkel. A helyi adókkal kapcsolatos jogi szabályozás alapját a Hatv. és a helyi önkormányzati rendelet alkotja.

A Hatv. Rendelkezései értelmében:

„5. § Az önkormányzat rendeletével:

- a) vagyoni típusú adók,
- b) kommunális jellegű adók, továbbá
- c) helyi iparűzési adó

bevezetésére jogosult.

6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:

- a) az 5. §-ban meghatározott adókat vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,
- b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,
- c) az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - az e törvényben meghatározott felső határookra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közölt fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel - megállapítsa,
- d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,
- e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

- a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében (4. §) csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti - adó (5. §) fizetésére kötelezheti,
- b) a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,
- c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,
- e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparűzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparűzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,
- f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható.

8. § (2) Az önkormányzat a beszedett adó összegéről évenként köteles a költségvetési beszámoló részeként a település lakosságát tájékoztatni.

(3) Az adóból származó bevétel - a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott kivétellel - az azt megállapító önkormányzat bevétele.

Az **adó mértékét** – a Hatv. keretei között – a képviselő-testület állapítja meg rendeletében:

„40. § 137 (1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa

a) 1998. évben az adóalap 1,4%-a,

b) 1999. évben az adóalap 1,7%-a,

c) 2000. évtől az adóalap 2%-a.

(2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.”

A hatályos szabályozás az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határát az adóalap 2%-ában állapítja meg, míg az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Évközben az adó mértéke nem emelhető.

Az **adómentességek, adókedvezmények megállapítása** mérlegelési jogkör.

A Hatv. 9/C. § - a szerint: „(1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illeti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.”

A jelenleg hatályos szabályozás nem tartalmaz adómentességre, adókedvezményre vonatkozó rendelkezéseket.

A helyi önkormányzati adórendelet felülvizsgálatát a rendelet pontosítása, illetőleg a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés biztosítása indokolja.

Előzetes hatásvizsgálat a helyi iparűzési adóról szóló rendelet-tervezethez

Tartalmi hatások: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet szabályai szerint átdolgozott helyi adókról szóló rendelet egyértelmű szabályozást ad az adóalanyoknak és a jogalkalmazóknak.

A rendelet-tervezet felülvizsgálata és módosítása – joghatását tekintve – nem módosítja a Képviselő-testület korábbi döntései alapján megalkotott helyi szabályrendszert. Ténylegesen sem az adókötelezettségek köre, sem az adómentességek, adókedvezmények, sem pedig az adómértékek nem változnak a rendelet-tervezet elfogadása esetén. A rendelet-tervezet elfogadása a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelést szolgálja.

Gazdasági, költségvetési hatás: A tervezet az adók mértékének emelésével illetve csökkentésével nem számol, ezért a költségvetés bevételeinek növekedése vagy csökkenése az új szabályozás szerint nem várható.

Környezeti hatások: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

Egészségügyi követelmények: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása adminisztratív terheket befolyásoló hatással nem bírnak.

A jogszabályok alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az Önkormányzati Hivatalnál rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Sajógalgóc, 2015. június 15.

**Jaskó Péter sk.
polgármester**

**Sajógalgóc községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2005. (VI....) rendelete
a helyi iparűzési adóról**

Sajógalgóc Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §. (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Az adó mértéke

- 1.§ (1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.
- (2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Záró rendelkezések

- 2.§ (1) A rendelet 2015. július 1. napján lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti a helyi iparűzési adóról szóló 12/2009.(XII.15.) önkormányzati rendelet.

Jaskó Péter
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző