



ELŐTERJESZTÉS

SAJÓGALGÓC KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2016. SZEPTEMBER 21-EI

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE.

IKT. SZ: 1501-3/2016./V.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

III. NAPIREND

Tárgy: Javaslat az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztését célzó csatlakozási konstrukcióban való részvételre, a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16. kódszámú pályázati felhívásra pályázat benyújtására.

Előterjesztő: Jaskó Péter
polgármester

A döntés formája:
határozat

**Előterjesztést
készítette:** Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

Melléklet: 1. sz. Határozati javaslat

Szavazás módja:
Egyszerű többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közigazgatás- és Köszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program (KÖFOP) és a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében megjelent a Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez című, KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú pályázati felhívás.

Ennek keretében önkormányzatok nyújthatnak be támogatási kérelmet vissza nem térítendő forrásra, melynek célja az egységesített önkormányzati elektronikus ügyviteli megoldások bevezetése országos szinten, az egyes települési önkormányzatok az önkormányzati ASP központhoz történő csatlakozásának megvalósításával.

Az **ASP** (Application Service Provider) szolgáltatás lényege, hogy az ügyfél nem magát a számítógépes programot vásárolja meg, telepíti fel a gépére és kezdi el annak használatát, hanem egy távoli szolgáltató központtól szolgáltatásként veszi igénybe az alkalmazásokat.

Az önkormányzatok számára az **Mötv. módosítása kötelezővé tette** az ASP technológia alkalmazását, melynek keretében egy országos önkormányzati ASP központ kerül létrehozásra, melynek lényege, hogy az önkormányzat az ASP szolgáltató központtól szolgáltatásként veszi igénybe a kötelező feladatok ellátásához szükséges alkalmazásokat.

Az önkormányzati ASP központról és a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításáról szóló 62/2015. (III. 24.) Korm. rendelet megteremtette az ASP rendszer működtetésének jogi, szervezeti és felelősségi keretét.

Az ASP központ működtetőjeként a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: Kincstár) került kijelölésre, az ASP központ informatikai üzemeltetésért a NISZ Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: NISZ Zrt.) felelős.

Jogsabályi háttér

Az **Alaptörvény 34. cikkére** tekintettel önkormányzati feladat ellátására egységes informatikai rendszer kötelező alkalmazásának központi előírása csak törvényi szinten lehetséges.

A törvényi alapot a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2016. évi LIV. törvény teremtette meg a 114. § módosításával.

*„14. § (1) A helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - **informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.***

*(2) A helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - **csatlakozik** a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásszolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati **ASP rendszer**). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.*

(3) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszer által biztosított szakrendszeri feladatainak informatikai támogatására szerződést a csatlakozás végső időpontját követő időtartamra nem köthet.

*(4) A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében **adattárház** (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.”*

Az Mötv. felhatalmazása alapján az önkormányzati ASP rendszerről 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet szabályozza az önkormányzati ASP rendszer működtetését és elemeit, a csatlakozás ütemezését és időpontjait.

Az önkormányzati **ASP rendszerhez való csatlakozás módjának, a csatlakozás végső határidejének**, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereinek, az önkormányzati adattárház működtető szervnek, az önkormányzati adattár adatainak forrásának és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeinek meghatározásáról szóló kormányrendelet (Továbbiakban: ASP Korm. rendelet) szabályozza.

A **pályázati felhívás** az ASP Korm. rendeletben foglalt végrehajtását támogatja az önkormányzatok számára csatlakozási források biztosításával.

A felhívás keretében az ASP Korm. rendelet alapján az önkormányzati ASP központhoz történő csatlakozás során **a települési önkormányzatoknál felmerülő egyes feladatok költségeinek támogatására van lehetőség** a felhívásban foglalt feltételek szerint.

Az egyes települési önkormányzatok csatlakozásának kötelezettségét, feltételeit, határidejét az ASP Korm. rendelet határozza meg. Az egyes települési önkormányzatok csatlakozásának konkrét ütemezéséről és a csatlakozási folyamatról az önkormányzati ASP központ működtetője nyújt részletes információt és támogatást.

A támogatás feltétele az ASP Korm. rendeletben foglalt előírások és kötelezettségek betartása, az ott rögzített előfeltételek megléte.

Az önkormányzati **ASP rendszer szakrendszerei:**

a) iratkezelő rendszer,

- b) önkormányzati települési portál rendszer (opcionális csatlakozás)
- c) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ide értve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
- d) gazdálkodási rendszer,
- e) ingatlanvagyon
- f) önkormányzati adó rendszer,
- g) ipar- és kereskedelmi rendszer,
- b) hagyatéki leltár rendszer.

Az ASP Korm. rendelet alapján a települési önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez

- a) a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével (a továbbiakban: **rendszercsatlakozás**), vagy
- b) az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett az önkormányzati adattárház számára az ASP Korm. rendelet 3. mellékletben meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével (a továbbiakban: **interfészes csatlakozás**), mely esetben is kötelező az önkormányzati adórendszerhez történő rendszercsatlakozás

csatlakozhat.

A *rendszercsatlakozás* lényege, hogy az önkormányzat a feladata ellátásának támogatásához az önkormányzati ASP rendszer megfelelő szakrendszerét használja.

Az *interfészes csatlakozás* lényege, hogy az önkormányzat a saját informatikai rendszerének megtartása mellett, abban olyan fejlesztést hajt végre, mely alapján az ASP Korm. rendelet mellékletében meghatározott egyes adatok számítógépes, automatizált adatátadás útján egy szabványosított csatolófelületen (ún. interfészen) kerülnek átadásra az önkormányzati adattárház számára. Az önkormányzati adórendszerhez történő csatlakozás ez esetben is kötelező.

Az interfészes csatlakozás az **e-közigazgatásért felelős miniszter** – nem hatósági jogkörben kiadott – **egyedi hozzájárulása esetén lehetséges**.

Az ASP Korm. rendelet értelmében az **interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről** a települési önkormányzat **saját erőből gondoskodik** a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján. **Jelen felhívás keretében az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekre támogatás nem igényelhető.**

Kötelezően megvalósítandó tevékenységek:

1. Szakmai tevékenységek
 - 1.1. Eszközök (szoftverrel együtt) beszerzése
 - 1.2. Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása
 - 1.3. Önkormányzatok elektronikus ügyintézéséhez kapcsolódó feltételek kialakítása
 - 1.4. Önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása, migrációja
 - 1.5. Oktatásokon történő részvételhez kapcsolódó utazás
 - 1.6. Tesztelés, élesítés
2. Projektmenedzsment
3. Horizontális követelmények teljesítése (infokommunikációs akadálymentesítés, HEP megléte)
4. Kötelező tájékoztatás, nyilvánosság

Támogatást igénylők köre:

Jelen felhívás keretében a települési önkormányzatok, valamint közös önkormányzati hivatalok székhely önkormányzatai (GFO 321) a települések állandó lakosság számától függően az alábbi kategóriákban nyújthatnak be támogatási kérelmet:

- Az 1. kategóriában: a 3000 fő alatti lakosság számú települések
- **A 2. kategóriában: a 3000 fő – 10000 fő közötti lakosság számú települések**
- A 3. kategóriában: a 10000 fölötti lakosság számú települések

A támogatási kérelem benyújtásának határideje és módja:

Jelen felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására két szakaszban van lehetőség, összhangban az ASP Korm. rendelet 12. § -ban foglalt kötelezettségek ütemezésével:

- 1. Szakasz: Az ASP Korm. rendelet 4. melléklet szerinti települési önkormányzatok esetében: **2016. szeptember 15. - 2016.szeptember 30.** között lehetséges
- 2. Szakasz: Az ASP Korm. rendelet 4. mellékletben nem felsorolt, jogosult önkormányzatok esetében: **2017. február 1. - 2017.február 28.** között lehetséges.

A Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal az ASP Korm.rend. 4. melléklete értelmében 1 ütemben (2017.01.01.) csatlakozó, 2. kategóriába tartozó szervezet. A csatlakozásra irányuló pályázati igényt azonban csak a közös önkormányzati hivatal székhely önkormányzata nyújthatja be.

A pályázat benyújtásához szükséges a képviselő-testületi felhatalmazás, mely tartalmazza a támogatási kérelem pozitív elbírálása esetére a kedvezményezetti kötelezettségek teljesítésére vonatkozó felhatalmazást

Közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok esetében szükséges

a., a közös önkormányzati hivatal létrehozó megállapodás releváns részének közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat polgármestere által hitelesített másolata,

vagy

b., önkormányzatonként az **egyes képviselő-testületi felhatalmazások.**

A támogatás mértéke, összege:

Jelen felhívás keretében az önkormányzatok település állandó lakosság számától függően igényelhető vissza nem térítendő támogatás összege:

- 1. kategóriában: legfeljebb 6 000 000 Ft
- **2. kategóriában: legfeljebb 7 000 000 Ft**
- 3. kategóriában: legfeljebb 9 000 000 Ft

A támogatás maximális mértéke az összes elszámolható költség **100 %-a.**

A rendelkezésre álló forrás:

A felhívás meghirdetésekor a támogatásra rendelkezésre álló tervezett keretösszeg 8,50 milliárd Ft. A támogatott támogatási kérelmek várható száma: 1200-1240 db.

A projekt végrehajtására rendelkezésre álló időtartam:

A projekt fizikai befejezésének legkésőbbi időpontja: 2018. június 30.

Fentiekre tekintettel javasolt az ASP konstrukció támogatására irányuló pályázati felhíváson való részvétel.

Sajóalgóc, 2016. szeptember ..

Jaskó Péter sk.
polgármester

Határozati javaslat:

.../2016.(IX....) HATÁROZAT Az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztését célzó csatlakozási konstrukcióban való részvételtől, a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16. kódszámú pályázati felhívásra pályázat benyújtásáról.

1. Sajógalgóc Községi Önkormányzat Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Szuhakállói Közös Önkormányzati Hivatal székhely települése, Szuhakálló község Önkormányzata, támogatási kérelmet nyújt be, az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztését célzó KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16. kódszámú pályázati felhívásra.

A képviselő-testület felhatalmazza a székhely település polgármesterét a pályázat benyújtására

2. Sajógalgóc Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztését célzó KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16. kódszámú pályázati felhívásban foglalt feltételeket megismerve, a pályázat sikeressége esetén, felhatalmazást ad a székhely település polgármesterének a pályázati támogatás, támogatási cél szerinti felhasználására.

Felelős: polgármester

Határidő: 2016. szeptember 30.