



ELŐTERJESZTÉS

SAJÓGALGÓC KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2016. DECEMBER 13-I

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE.

IKT. SZ: 1635-3/2016./V.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

II. NAPIREND

Tárgy: Javaslat egészségügyi alapellátások körzeteinek, több településre kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyének megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására.

Előterjesztő:	Jaskó Péter polgármester	A döntés formája: rendelet
Előterjesztést készítette:	Turócziné Fazekas Magdolna aljegyző	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző
Melléklet:	Határozati javaslat Rendelet-tervezet	Szavazás módja: minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya 2016. augusztus 19-i keltezésű, BO/13/8064-40/2014 ügyiratszámú törvényességi felhívással fordult a képviselő-testület felé, az egészségügyi tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálata tárgyában és indítványozta, hogy a Képviselő-testület tűzze napirendre az egészségügyi ellátások körzeteinek kialakítása tárgyában helyi önkormányzati rendelet, hatályos jogszabályoknak megfelelő megalkotását.

A Képviselő-testület a korábbi időszakban nem alkotta meg az egészségügyi alapellátások körzeteinek, több településre kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyének megállapításáról és kialakításáról szóló rendeletét, mely kötelessége, nem mérlegelheti annak a szükségességét.

Sajógalgóc Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a 41/2016.(IX.21.) határozatával úgy döntött, - figyelemmel az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényben foglaltakra - úgy döntött, hogy az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló rendelet-tervezetet elfogadja.

A jegyző a rendelet-tervezetre vonatkozóan a Nemzeti Egészségfejlesztési Intézet (NEFI Budapest, Nagyvárad tér 2.) véleményének beszerzéséről gondoskodott.

A Képviselő-testület álláspontjáról a Kormányhivatal határidőben tájékoztatásra került.

Jogsabályi feltételek

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja, valamint a 23. § (5) bekezdés 9. pontja a **települési önkormányzat feladataként** határozza meg az **egészségügyi alapellátás** biztosítását.

2015. augusztus 1-től az önkormányzatok egészségügyi alapellátással kapcsolatos feladatait az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Aetv.) állapítja meg:

Az Aetv. 5.§ (1) bekezdése szerint: „A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.”

Az Aetv. 5.§ (1) bekezdés a)-e) pontjaiban meghatározott valamennyi egészségügyi **alapellátás körzeteit** az Aetv. 6.§ (1) bekezdése alapján **önkormányzati rendeletben** kell szabályozni:

„6.§ (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.”

A feladat ellátásával összefüggésben az Aetv. 6. §(1) bekezdése tehát **jogalkotási kötelezettséget** ír elő a települési önkormányzatok számára, kimondva, hogy az önkormányzat képviselő-testülete – a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve – rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.

A települési önkormányzat százalékos jogalkotói hatáskörében, - az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésének megfelelően – feladatkörében eljárva, törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. Törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése szerint **a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni**, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.

Jelen ügyben tehát az önkormányzat képviselő- testülete **nem mérlegelheti a rendeletalkotás szükségességét**, mert erre az ismertetett jogszabályhely nem ad lehetőséget, **a helyi szabályozás hiánya** pedig veszélyeztetheti az egészségügyi alapellátás teljes körű jogszabályoknak megfelelő ellátását.

A felhatalmazás alapján kötelezően megalkotandó önkormányzati rendelet hiánya a helyi önkormányzat **törvényen alapuló szabályozási kötelezettségének elmulasztását** eredményezi ezért ennek megszüntetése érdekében, az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakításáról szóló rendelet-tervezetet terjessze a képviselő- testület elé és kezdeményezze annak megalkotását.

Mindezekből az következik, hogy azoknak az önkormányzatoknak, akik az egészségügyi alapellátást önállóan, vagy feladat-ellátási szerződés alapján biztosítják, **rendelkezniük kell az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakításáról szóló önkormányzati rendelettel**.

A feladatellátást társulásban biztosító önkormányzatok körül pedig a társulási megállapodásban kijelölt vagy ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testületének kell megalkotnia a rendeletet a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok közigazgatási területére kiterjedő területi hatállyal.

Az önálló orvosi tevékenységről 2000. évi II. törvény 2. § (1)-(2) bekezdése szerint:

„Háziorvos önálló orvosi tevékenységet – akadályoztatásának jogszabályban meghatározott eseteit kivéve – csak személyesen folytathat az önkormányzat által meghatározott háziorvosi körzetben, a praxisjogot engedélyező határozat jogerőre emelkedésétől. A praxisjog alapján végezhető önálló orvosi tevékenység – törvényben meghatározott kivétellel – csak a települési önkormányzat rendeletében meghatározott háziorvosi körzetben folytatható.”

Az Aetv. 5.§ (2) bekezdése szerint:

„Az alapellátás nyújtását érintő jogviszony megváltoztatásáról szóló döntésének meghozatala során a települési önkormányzat kikéri az alapellátást végző orvos, illetve védőnő véleményét.”

A 6.§ (2) bekezdés alapján pedig: „A 6. § (1) bekezdés szerinti körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet véleményét is.”

Az előterjesztés mellékletét képező javaslat, rendelettervezet a jelenlegi körzetbeosztást, illetve az érintett települések közigazgatási területét tünteti fel. A rendelet-tervezet Nemzeti Egészségfejlesztési Intézet (NEFI Budapest, Nagyvárad tér 2.) általi véleményezése, a rendelet érvényességének kelléke.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a értelmében, a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzése során felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a képviselő-testületet tájékoztatni kell.

Az előterjesztés tartalmazza a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§-ban foglaltak szerint a rendelettervezet indokolását.

A Nemzeti Egészségfejlesztési Intézet megküldte az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló rendelet-tervezetre vonatkozó véleményét.

A vélemény szerint: „Sajóalgóc Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló rendelet-tervezetében szereplő adatok és a körzetek szerinti felosztások megfelelőek.”

Ennek megfelelően, a képviselő-testület 41/2016.(IX.21.) határozatában foglaltak szerint, a 2016. szeptember 21-i ülésre beterjesztett rendelet-tervezet változatlan tartalommal történő elfogadása javasolt.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az egészségügyi alapellátási körzetekről szóló önkormányzati rendelet-tervezetét megtárgyalni és elfogadni szíveskedjenek.

Sajóalgóc, 2016. december 1.

Jaskó Péter sk.
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Sajóalgóc Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló önkormányzati rendeletéhez

A tervezett jogszabály hatásai

1) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Sajóalgóc Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a rendelet megalkotásával biztosítja az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5-6. §-ában meghatározott alapellátási kötelezettség megvalósítását.

2) Környezeti és egészségi következményei:

A rendelet által szabályozott alapellátási körzetek biztosítják, hogy a településen élők közül mindenki hozzájuthasson háziorvosi, védőnői, fogorvosi alapellátáshoz, ügyeleti ellátáshoz. A kisgyermek, valamint a nevelési és oktatási intézmények gyermekei és tanulói számára biztosított az iskola-egészségügyi ellátás. Az alapellátás célja az orvosi feladatok ellátásának biztosítása, egészségügyi preventív tevékenység ellátása.

3) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi állomány rendelkezésre áll. Az ellátási kötelezettséggel rendelkező szolgáltatók érvényes működési engedéllyel rendelkeznek.

4) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az egészségügyi alapellátás körzetei meghatározásáról szóló rendelet elfogadását magasabb szintű jogszabály, az egészségügyi alapellátásról szóló törvény teszi kötelezővé. A helyi önkormányzat a rendelet megalkotásával törvényi kötelezettségnek tesz eleget, mely a Kormányhivatal törvényességi eljárást vonja maga után.

5) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei:

A rendelet végrehajtásához az önkormányzat megfelelő intézményrendszerrel rendelkezik. Az alapellátás egyrészt a szolgáltatóval megkötött szerződés, valamint a védőnők közalkalmazotti jogviszonyban történő alkalmazásával, illetve feladat-ellátási szerződés útján valósul meg.

Sajógalgóc Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete
az egészségügyi alapellátás körzeteiről

Sajógalgóc Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 4. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró alapellátásért felelős országos módszertani intézet véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya kiterjed a Sajógalgóc község közigazgatási területén területi ellátási kötelezettséggel működő háziorvosi körzetre, házi gyermekorvosi körzetre, fogorvosi körzetre, védőnői ellátás körzetére, az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásra, valamint az iskola-egészségügyi ellátásra.

Háziorvosi körzet

2. § Sajógalgóc Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területe egy háziorvosi körzetet alkot, amely része a sajókazai I. számú háziorvosi körzetnek.
A körzet székhelye: Sajókaza, Bajcsy-Zsilinszky u.2.

Házi gyermekorvosi körzet

3. § Sajógalgóc Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területe egy házi gyermekorvosi körzetet alkot, amely része a sajókazai I. számú háziorvosi körzetnek.
A körzet székhelye: Sajókaza, Bajcsy-Zsilinszky u.2.

Fogorvosi körzet

4. § A fogorvosi ellátás és az iskolafogászat vonatkozásában Sajógalgóc Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területe egy fogorvosi körzetet alkot, amely része a sajókazai fogorvosi körzetnek. A körzet székhelye: Sajókaza Petőfi Sándor út 9.

Védőnői körzet

5. § Sajógalgóc Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területe egy védőnői körzetet alkot, mely része a sajókazai I. számú védőnői körzetnek.
A körzet székhelye: Sajókaza, Petőfi Sándor út 5.

Az alapellátáshoz kapcsolódó orvosi ügyeleti ellátás

6. § Az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátás kiterjed Sajógalgóc Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területére, mely része a kazincbarcikai központi orvosi ügyeleti körzetnek.
Az ügyeleti ellátás székhelye: Kazincbarcika, Május 1. út 13.

Záró rendelkezések

7. § A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Jaskó Péter
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző