



ELŐTERJESZTÉS
SAJÓVÁNKA KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
2015. DECEMBER 7-EI
RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE.

IKT. SZ: 1857-2/2015/V.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

I. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a helyi iparűzési adóról szóló 7/2015.(VI.29.) önkormányzati rendelet módosítására. Rendeletalkotás

Előterjesztő:	Seszták Ottó polgármester	A döntés formája: rendelet
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	Szavazás módja: Minősített többség
Melléklet:	1. sz. Rendelet-tervezet	

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat képviselő-testülete kizárólag a **Hatv. törvényi** felhatalmazása alapján és **keretei között** állapíthatja meg a **helyi adókra vonatkozó rendelkezéseket**, a felhatalmazás kereteit meghaladó önkormányzati szabályozás törvénysértő.

A helyi jogalkotó **nem térhet el** a Hatv.-ben meghatározott kógens rendelkezéseiktől, önálló szabályokat csak a Hatv. **kifejezett felhatalmazása** alapján, illetve azokban az esetekben alkothat, amelyekben mérlegelésre van lehetősége.

A helyi **önkormányzati rendeletben** az adótárgya, az adó alanya, a **törvényi mentességek**, az adókötelezettség keletkezése és megszűnése, az adó alapja **nem ismételhető** meg, a törvénytől **eltérő tartalommal nem szabályozható**.

Kizárólag az adó alapjának, mértékének meghatározása, a **Hatv.-ben szabályozottakon kívüli mentességek, kedvezmények** rögzítése, valamint a helyi önkormányzati rendeletben meghatározott új fogalmak értelmezése a **helyi jogalkotó feladata és kötelessége**.

Sajóvánka Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a lehetséges adók közül **az iparűzési adót, az építményadót** vezette be. A helyi adókat külön-külön rendelet szabályozza.

A helyi adókról szóló, többször módosított 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) biztosítja a helyi önkormányzatok számára az **adómegállapítás jogát**. Az önkormányzatok szuverén módon dönthetnek arról, hogy feladataik ellátásához és az ehhez szüksége forrásképzés érdekében bevezetnek-e adókat, és ha igen milyen mértékben és feltételekkel. A helyi adókkal kapcsolatos jogi szabályozás alapját a Hatv. és a helyi önkormányzati rendelet alkotja.

A Hatv. Rendekezései értelmében:

„5. § *Az önkormányzat rendeletével:*

- a) *vagyoni típusú adók,*
- b) *kommunális jellegű adók, továbbá*
- c) *helyi iparűzési adó*

bevezetésére jogosult.

6. § *Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:*

a) *az 5. §-ban meghatározott adókat vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,*

b) *az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,*

c) *az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - az e törvényben meghatározott felső határookra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közölt fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel - megállapítsa,*

d) *az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,*

e) *e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.*

7. § *Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:*

a) *az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében (4. §) csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti - adó (5. §) fizetésére kötelezheti,*

b) *a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,*

c) *az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,*

e) *a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparűzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparűzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,*

f) *a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható.*

8. § (2) *Az önkormányzat a beszedett adó összegéről évenként köteles a költségvetési beszámoló részeként a település lakosságát tájékoztatni.*

(3) *Az adóból származó bevétel - a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott kivétellel - az azt megállapító önkormányzat bevétele.*

Az **adó mértékét** – a Hatv. keretei között – a képviselő-testület állapítja meg rendeletében:

„40. § (1) *Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa*

...c) 2000. évtől az adóalap 2%-a.

(2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.”

A hatályos szabályozás az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határát az adóalap 2%-ában állapítja meg, míg az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Évközben az adó mértéke nem emelhető.

Az önkormányzat által nyújtható adómentességek, adókedvezmények megállapítása mérlegelési jogkör, iparűzési adó esetében a Hatv. által meghatározott keretrendszeren belül.

Az adózással összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi LXXXI. törvény 36. §-a, **2016. január 1-jei hatályba lépéssel** módosította a helyi iparűzési adó önkormányzati rendeletben megállapítható adómentességének, adókedvezményének a szabályait, lehetővé téve a **vállalkozó háziorvosok és védőnők** tevékenységéhez kapcsolódó mentesség, vagy kedvezmény megállapítását, amennyiben a vállalkozási tevékenység éves adóalapja a **20 millió forintot nem haladja meg.**

A Hatv. 39/C. § - a szerint: „(1) *Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.*

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illeti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

(4) Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi háziorvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

(5) Az (1)-(4) bekezdés szerinti mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.

A jelenleg hatályos szabályozás nem tartalmaz adómentességre, adókedvezményre vonatkozó rendelkezéseket, annak biztosítása a Hatv. rendelkezéseivel összhangban lehetséges.

Az adómentesség biztosítását a helyi egészségügyi feladatellátás (amely kötelező közfeladat, az önkormányzat területi feladat-ellátási kötelezettségével) zökkenőmentes biztosítása érdekében, a kormányzati törekvésekkel összhangban javaslom.

A mentesség biztosításával, az önkormányzat helyi adókból származó bevétele mintegy 60 E Ft összeggel csökken, a 2014. évi adóbevalláson nyugvó tényadatok alapján.

A fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Sajóivánka, 2015. november 23.

Seszták Ottó sk.
polgármester

**Előzetes hatásvizsgálat a helyi iparűzési adóról
szóló
önkormányzati rendeletmódosítás-tervezethez**

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:				
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti-, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:	
Az előterjesztés az Alaptörvény, a helyi adókról szóló törvény és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény rendelkezései alapján készült, figyelembe véve a 2016 év. január 1-jével hatályba lépő módosításokat. Társadalmi kihatása nem várható, mivel a lakosságot és a vállalkozások döntő többségét nem érinti.	Az előterjesztésben szereplő rendelkezések elfogadásának gazdasági és költségvetési hatásai is vannak. Az adómentesség bevezetése a helyi bevételek csökkenését eredményezi, nem jelentős mértékkel.	A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, illetve egészségügyi következménye nincs.	Az adminisztratív terhek növekedése nem várható.	
A rendelet megalkotása szükségessége: A rendelet megalkotása nem kötelező, az önkormányzat a Htv. 39/C. § (1) és (4) bekezdése értelmében él az adómentesség bevezetésének a jogával.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: nincs				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosítottak.				

**Sajóivánka községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2015. (XII...) rendelete
a helyi iparűzési adóról szóló 7/2015. (VI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Sajóivánka Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §. (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ (1) A helyi iparűzési adóról szóló 7/2015. (VI.29.) önkormányzati rendelet 1/A. §-sal egészül ki, az alábbiak szerint:

Adómentességek, adókedvmények

1/A. § Mentés az adó alól a háziorvos, védőnő vállalkozó, ha vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.

Záró rendelkezések

2.§ (1) A rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

Seszták Ottó
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző