



ELŐTERJESZTÉS  
SAJÓIVÁNKA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE  
2019. JÚLIUS 30-I  
RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: VAD/1829-7/2019.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

## VI. NAPIREND

**Tárgy:** Javaslat a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (II.28.) önkormányzati rendelet módosítására.

<b>Előterjesztő:</b>	Seszták Ottó polgármester	<b>A döntés formája:</b> rendelet
<b>Előterjesztést készítette:</b>	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	
<b>Melléklet:</b>	1. sz. Rendelet-tervezet	<b>Szavazás módja:</b> Minősített többség

### Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal törvényességi ellenőrzési jogkörében eljárva, elvégezte az illetékességi körébe tartozó önkormányzatok képviselő-testületei szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát.

Sajóivánka Község Önkormányzat Képviselő-testületének a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (II.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szmsz.) vonatkozásában, az alábbi szakmai segítségnyújtással élt – szóbeli egyeztetés eredményeképp, a törvényességi felügyeleti szakügyintéző:

A javasolt módosítások a jelenleg hatályos rendeleti szabályozással összevetve kerülnek bemutatásra:

1. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszt.) 3. §. (2) bekezdése szerint a jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás alkalmazásával kell kifejezni. Ennek nem felel meg az Szmsz. 2. §-a és a 33. §-a.

#### **Szmsz.:**

2. § (1) Az önkormányzat jelképe: a címer és a zászló amelyekről, valamint használatuk rendjéről a képviselő-testület külön rendeletet alkotott.

(2) Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi kitüntetések és címek alapítására és adományozására rendeletet alkotott.

33.§ A képviselők tiszteletdíjáról a képviselő-testület külön rendelet alkotott.

### Javasolt módosítás:

2. § (1) Az önkormányzat jelképe: a címer és a zászló amelyekről, valamint használatuk rendjéről a képviselő-testület külön rendeletben **rendelkezik**.

(2) Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi kitüntetések és címek alapításáról és adományozásáról külön rendeletben rendelkezik.

33.§ A képviselők tiszteletdíjáról a képviselő-testület külön rendeletben **rendelkezik**.

2. Az Szmsz. alapján nem állapítható meg, hogy az Ügyrendi Bizottságnak van-e nem képviselő tagja.

### Szmsz.:

37.§ (3) bek. a.) Az Ügyrendi Bizottság tagjainak száma 3 fő.

### Javasolt módosítás:

37.§ (3) a.) Az Ügyrendi Bizottság tagjainak száma 3 fő. **Az Ügyrendi Bizottság külső taggal nem rendelkezik.**

3. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 2. §. (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. Nem egyértelműen értelmezhető rendelkezést tartalmaz az Szmsz. 14. §. (4) bekezdése, mivel az említett bekezdésre hivatkozik. Nem felel meg a jogbiztonság követelményének az Szmsz. 5. §. (11) bekezdése, mivel nemzetiségi önkormányzatokra hivatkozik, holott a településen csak egy nemzetiségi önkormányzat működik.

### Szmsz.:

5.§ (11) Az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó ügyekben a települési nemzetiségi önkormányzatok elnöke, a nemzetiségi közügyek intézése érdekében a polgármesternél kezdeményezheti a képviselő-testület eljárását, ilyen ügyekről tájékoztatást kérhet, továbbá a képviselő-testület részére javaslatot tehet.

14.§ (4) ..

A (4) bekezdésben szabályozott beszámolónál a tárgy- és ténytörvényre, rövidekre kell törekedni. A beszámolóval kapcsolatban a képviselők kérdéseket tehetnek fel, észrevételeiket fogalmazhatják meg, de ebben az esetben is törekedni kell az időbeli rövidekre.

### Javasolt módosítás:

5.§ (11) Az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó ügyekben a települési nemzetiségi **önkormányzat** elnöke, a nemzetiségi közügyek intézése érdekében a polgármesternél kezdeményezheti a képviselő-testület eljárását, ilyen ügyekről tájékoztatást kérhet, továbbá a képviselő-testület részére javaslatot tehet.

A 14.§ (4) bekezdése bontásra kerül két részre. A vitatott hivatkozás a **(4a) bekezdésbe kerül, változatlan szöveggel.**

4. Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Ezzel ellentétesen az Szmsz. 28. §. (1) bekezdése csak a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére tartalmaz előírást a rendeletalkotás kezdeményezésével összefüggésben.

### Szmsz.:

28.§ (1) A képviselő-testületnél a feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére rendeletalkotást kezdeményezhet:

### Javasolt módosítás:

28.§ (1) A képviselő-testületnél a feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, **illetve törvényben kapott falhatalmazás alapján, rendeletalkotást kezdeményezhet:**

5. Az Szmsz. 39. §. (6) bekezdése ellentétes a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 61. §. (2) bekezdésével.

### Mötv. 61.§ (2):

61. § (2) A polgármester felfüggesztheti a bizottság, a részönkormányzat testülete döntésének a végrehajtását, ha az ellentétes a képviselő-testület határozatával vagy sérti az önkormányzat érdekeit. A felfüggesztett döntésről a képviselő-testület a következő ülésén határoz.

### Szmsz.:

39.§ (6) A bizottság - a polgármester által felfüggesztett – döntését, még a képviselő-testület ülése előtt napirendjére veheti és amennyiben a felfüggesztés indokolásával egyetért és döntését a felfüggesztésnek megfelelően megváltoztatja, nincs szükség a képviselő-testület ülése elé terjesztésre.

### Javasolt módosítás:

Az érintett bekezdés **hatályon kívül helyezése javasolt.**

6. Az Mötv. 82. §. (3) bekezdése szerint a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére – legfeljebb hat hónap időtartamra - a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról. Ennek nem felel meg az Szmsz. 47. §. (4) bekezdése, mivel csak a jegyző és az aljegyző akadályoztatása esetére rendelkezik, a jegyzői és az aljegyzői tisztségek egyidejű betöltetlensége vonatkozásában nem. Az Szmsz. 47. §. (5) bekezdése ellentétes a Mötv. 82. §. (2) bekezdésével, mivel a kormányhivatal vezetője csak betöltetlen jegyzői álláshely esetén nevezhet ki ideiglenes jelleggel jegyzőt hat hónap elteltével. A Miniszterelnökség és a Belügyminisztérium együttes szakmai véleménye, hogy betöltött jegyzői álláshely esetén nem lehet alkalmazni a Mötv. 82. §. (2) bekezdését, a kormányhivatal vezetőjének ilyen esetben nincs kinevezési jogköre.

### Szmsz.:

47.§ (4) A jegyző és az aljegyző egyidejű akadályoztatása esetén a képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő a hivatalban alkalmazásban álló, legmagasabb fizetési osztályba besorolt igazgatási ügyintéző látja el.

47.§ (5.) Amennyiben a Hivatalban nem dolgozik képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő köztisztviselő a székhely önkormányzat polgármestere kezdeményezi a kormányhivatal vezetőjénél helyettesítő jegyző kijelölését.

### Javasolt módosítás:

47.§ (4) A jegyző és az aljegyző egyidejű akadályoztatása, **valamint a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége** esetén a képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő, a hivatalban alkalmazásban álló, legmagasabb fizetési osztályba besorolt ügyintéző látja el a jegyzői feladatokat.

A 47.§. (5) bekezdés b. pontja **hatályon kívül helyezése javasolt.**

Fentiekre tekintettel javaslom, az előterjesztés melléklete szerinti rendelet-tervezet elfogadását.

Sajóivánka, 2019. 07. 26.

**Seszták Ottó sk.**  
**polgármester**

## Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:				
<b>Társadalmi hatás:</b>	<b>Gazdasági, költségvetési hatás:</b>	<b>Környezeti következményei:</b>	<b>Egészségi következményei:</b>	<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:</b>
Jelentős társadalmi hatása nincs.	Gazdasági, költségvetési hatása nincs.	nincsenek	nincsenek	nincsenek

A rendelet megalkotásának elmaradása törvényességi felhívást eredményezhet.			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: a magasabb szintű jogszabály rendelkezésével való összhang megteremtése.			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:			
<b>Személyi:</b>	<b>Szervezeti:</b>	<b>Tárgyi:</b>	<b>Pénzügyi:</b>
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll

**Sajóivánka község Önkormányzata Képviselő-testülete**  
**/2019. (VII....) önkormányzati rendelete**  
**a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (II.28.)**  
**önkormányzati rendelet módosításáról**

Sajóivánka község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

**1. § (1)** A képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (II.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2.§ bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

2. § (1) Az önkormányzat jelképe: a címer és a zászló amelyekről, valamint használatuk rendjéről a képviselő-testület külön rendeletben rendelkezik.

(2) Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi kitüntetések és címek alapításáról és adományozásáról külön rendeletben rendelkezik.

(2) A Rendelet 5.§ (11) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

5.§ (11) Az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó ügyekben a települési nemzetiségi önkormányzat elnöke, a nemzetiségi közügyek intézése érdekében a polgármesternél kezdeményezheti a képviselő-testület eljárását, ilyen ügyekről tájékoztatást kérhet, továbbá a képviselő-testület részére javaslatot tehet.

(3) A Rendelet 14.§ (4) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

14.§ (4) A napirendi pontok tárgyalása után a polgármester és szükség esetén a jegyző a polgármesteri jelentés keretein belül beszámol:

- a.) a lejárt határidejű testületi határozatok végrehajtásáról;
- b.) az előző ülés óta tett fontosabb intézkedésekről, valamint a jelentősebb eseményekről;
- c.) az átruházott hatáskörben hozott döntésekről.

(4) A Rendelet 28.§ (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

28.§ (1) A képviselő-testületnél a feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott falhatalmazás alapján, rendeletalkotást kezdeményezhet:

(5) A Rendelet 33.§-a helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

33.§ A képviselők tiszteletdíjáról a képviselő-testület külön rendeletben rendelkezik.

(6) A Rendelet 37.§ (3) bekezdés a.) pontja helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

37.§ (3) a.) Az Ügyrendi Bizottság tagjainak száma 3 fő. Az Ügyrendi Bizottság külső taggal nem rendelkezik.

(7) A Rendelet 47.§ (4) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

47.§ (4) A jegyző és az aljegyző egyidejű akadályoztatása, valamint a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége esetén, a kiegészítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő, a hivatalban

alkalmazásban álló, legmagasabb fizetési osztályba besorolt ügyintéző látja el a jegyzői feladatokat.

**2.§** A Rendelet 14.§ (4a) bekezdéssel egészüli ki:

*14.§ (4a)* A (4) bekezdésben szabályozott beszámolónál a tárgy- és ténytárgyszerűsége, rövidsége kell törekedni. A beszámolóval kapcsolatban a képviselők kérdéseket tehetnek fel, észrevételeiket fogalmazhatják meg, de ebben az esetben is törekedni kell az időbeli rövidsége.

**3.§** (1) A rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a Rendelet 39.§ (6) bekezdése és a 47.§ (5) bekezdése.

**Seszták Ottó**  
polgármester

**Dr. Herczeg Tibor**  
jegyző  
címzetes főjegyző

## **INDOKOLÁS**

**a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2018. (II.28.)  
önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelethez**

### **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁSA**

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) T) cikk (3) bekezdése kimondja, hogy jogszabály nem lehet ellentétes az Alaptörvénnyel. A hivatkozott cikk (2) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet jogszabálynak minősül. Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

### **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

#### **1. §-hoz**

A magasabb szintű jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében tartalmaz módosuló rendelkezéseket a szaksz.

#### **2. §-hoz**

A magasabb szintű jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében tartalmaz kiegészítő rendelkezéseket a szaksz.

#### **3. §-hoz**

E szakasz a hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.