



ELŐTERJESZTÉS

SAJÓIVÁNKA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2021. JÚLIUS 28-I

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: VAD/1183-11/2021

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

X. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosítására.

Előterjesztő:	Seszták Ottó polgármester	A döntés formája: rendelet
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címetes főjegyző	
Melléklet:	1. sz. Rendelet-tervezet	Szavazás módja: Minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal), a Kormányhivatal ellenőrzési munkaterve 2021. év első félévére ütemezett vizsgálatának tárgykörében a helyi önkormányzatok szociális rendeleteinek, valamint gyermekjóléti alapellátásokat, a pénzbeli ellátásokat és a személyes gondoskodást biztosító rendeleteinek törvényességi felügyeleti szempontból történő vizsgálatát elvégezte illetékességi területén.

Az ellenőrzés során, szakmai segítségnyújtás keretei között a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: **Ör.**) érintően az alábbi módosításokat kezdeményezte a Kormányhivatal:

- az Ör. bevezető részében fel kell tüntetni felhatalmazó rendelkezésként a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés **8a. pontját** (ugyanezen jogszabályhely 8. pontja volt megjelölve);
- az Ör. 1. § (2)-(4) bekezdés, 3. § (7) bekezdés, (12) bekezdés, a 6. § (1) bekezdés, a 7. § (1) bekezdés, a 10. § (2) bekezdés, a 11. § (3)-(6) bekezdés, a 12/A. § (2) bekezdés, a 14. § (1) bekezdés, valamint a 15. § (14) bekezdés bekezdés pontjainak megjelölése során a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (Jszt.) 48. § (1) bek-nek megfelelő felsorolást kell alkalmazni **(a.) pont helyett a) pont**; stb.);
- Ör. 7. § (1) bekezdésében, a 9. § (1) bekezdés e) pontjában, a 12/A. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban és 13/A. § (1) bekezdésében nem csak az adott településen lakóhellyel rendelkezők, hanem a **lakóhellyel és tartózkodási** hellyel rendelkezők jogosultságát is meg kell jelölni (a jogalkotói szándék az Ör. megalkotása során eleve erre terjedt ki, a módosítás során a lakóhely

helyett a **lakcím fogalom** kerül alkalmazásra, mely az állandó lakóhelyet és a tartózkodási helyet is magában foglalja)

- Az Ör. 11. § (12) bekezdése szerinti, a hatáskör gyakorlóját a **rendkívüli települési támogatás körében, a kivételes méltánylást érdemlő esetekben** eltérő eljárási lehetőséggel felruházó rendelkezéseket úgy kell átalakítani, hogy egyértelművé kell váljon, hogy a támogatásra való jogosultság feltételei és a támogatás mértéke tekintetében mennyiben térhet el a hatáskör gyakorlója.

(A szabályozás **rendkívüli élethelyzetben, pl. elemi kár** adott lehetőséget a hatáskör gyakorlójának **gyorsított eljárásban, magasabb összegű** támogatás megállapítására. Ennek a részletszabályai bemutatásra kerülnek a módosító rendeletben.)

Ugyanezen szabályozás lehetőséget adott a jogosultnak, hogy akár **jövedelemnyilatkozat és jövedelemigazolás nélkül részesüljön támogatásban** (pl. elemi kár esetén). A települési támogatás a támogatás jogcímétől függetlenül - természetéből adódóan szociális rászorultságtól függő ellátás, amely támogatás nem szociális szempont szerinti szabályozása, **jövedelemtől függetlenül való megállapítása ellentétes** az Szt. 25. § (3) bekezdés b) pontjában, illetve a 26. §-ában meghatározott **rászorultsági elvvel**

- Az Ör. 4. § (1) bekezdése, az 5. § (1), (5), (6) és (8) bekezdése, a 10. § (2) bekezdése, a 11. § (6)-(8), (10)-(12) és (14) bekezdése, a 12/A. § (1) bekezdése, a 13. § (1), (8) és (9) bekezdése **feltételes módon** fogalmaz, a Jszt. 3. § (2) bekezdésében megfogalmazott előírásnak megfelelően - amely szerint a jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű **kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás** alkalmazásával kell kifejezni – át kell fogalmazni.
- az Ör. 16. § (1) bekezdése szerint az Szt. 62. §-a szerinti étkeztetést az önkormányzat az **ÉLIM Szolgálat**tal kötött **ellátási szerződés** keretei között biztosítja. Az Szt. 62. § (2) bekezdése értelmében az (1) bekezdés szerinti jogosultsági feltételek részletes szabályait a települési önkormányzat rendeletben határozza meg. Tekintettel azonban arra, hogy az említett ellátási szerződés tartalma nyilvánosan nem ismert, az étkeztetés tekintetében az ellátási szerződésben foglaltaknak megfelelő, rendeleti szabályozás szükséges.

Fentiekre tekintettel kezdeményezem az előterjesztés mellékletében szereplő rendelet-tervezet jóváhagyását.

Sajóivánka, 2021. 07. 16.

Seszták Ottó sk.
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:			
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti-, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
Az előterjesztés a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. (Szt.) rendelkezései alapján készült. Társadalmi hatása az ellátotti kör vonatkozásában értékelhető.	Az előterjesztésben szereplő rendelkezések elfogadásának gazdasági és költségvetési hatása nincs.	A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs, egészségügyi következménye nincs	Az adminisztratív terhek lényegi változása nem várható.
A rendelet megalkotása szükségessége: A jogszabályi feltételeknek való megfeleléség biztosítása érdekében szükséges; elmaradása törvényességi felügyeleti ellenőrzési eljárást eredményez.			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Nincs			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:			
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi
Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosítottak.			

Sajóivánka Község Önkormányzata Képviselő-testületének

8/2021. (VII.29.) önkormányzati rendelete

a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Sajóivánka Község Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában biztosított jogalkotói jogkörében eljárva, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10.§ (1) bekezdésében; 26.§-ában, 32.§ (1) b) pontjában és (3) bekezdésében, a 92.§ (1) bekezdés a) pontjában, a 132.§ (4) bekezdésének d) és g) pontjaiban foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az alábbiakat rendeli el:

1. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Sajóivánka Községi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában biztosított jogalkotói jogkörében eljárva, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében; 26. §-ában, 32. § (1) b.) pontjában és (3) bekezdésében, a 92. § (1) bekezdés a) pontjában, a 132 § (4) bekezdésének d) és g) pontjaiban foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az alábbiakat rendeli el:”

2. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 2. § (2) bekezdése a következő 5. ponttal egészül ki:

[Az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően a rendelet alkalmazásában:]

„5.Lakcím: a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 5. § 4. pontja szerinti bejelentett lakóhely, illetve tartózkodási helyének címe.”

3. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Beteg gondozási támogatás állapítható meg annak a településen lakcímmel rendelkező nagykorú hozzátartozónak, aki 18. életévét betöltött, tartósan beteg, állandó és tartós gondozásra szoruló, a településen lakóhellyel rendelkező személy ápolását, gondozását végzi, és a kérelmezővel közös háztartásban élőkre tekintettel az egy főre jutó havi jövedelem

- a) nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át,
- b) egyedülálló kérelmező esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 350 %-át és a kérelmező a településen az ápolttal, gondozottal egy háztartásban él.”

4. §

(1) A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 11. § (11) és (12) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(11) A kérelmező a havi rendszerességgel megállapított rendkívüli települési támogatás folyósítása alatt rendkívüli települési támogatásra – temetési- vagy gyermeknevelési célú kivételével – nem jogosult.

(12) A (9)-(10) bek-ben meghatározott rendkívüli települési támogatás összegének felső határától eltérően, magasabb összegű ellátást állapít meg a hatáskör gyakorlója kivételes méltánylást érdemlő esetben, az ügy összes körülményeire tekintettel. A kivételes méltányosság oka lehet különösen tartós súlyos betegség, személyi sérüléssel, halál esettel járó baleset, elemi kár.”

(2) A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 11. §-a a következő (12a) és (12b) bekezdéssel egészül ki:

„(12a) A (12) bek. szerinti, kivételes méltánylást érdemlő esetben a (2) bek-ben szabályozott jövedelemhatártól eltérően, támogatásra jogosult a kérelmező ha a családjában az egy főre eső jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400 %-át, egyedülélő esetében a 600%-át.

(12b) A (12) bek. szerinti, kivételes méltánylást érdemlő esetben a (9) bek. szerinti alkalmanként adott rendkívüli települési támogatás összege legfeljebb 100.000 Ft, a (10) bek. szerinti havi rendszerességgel támogatás esetén legfeljebb havi 20.000 Ft.”

5. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendkívüli települési támogatás formája a temetési költségekhez való hozzájárulás. A rendkívüli települési támogatásra jogosult, aki településen lakcímmel rendelkező elhunyt eltemettetéséről gondoskodott, de arra nem volt köteles, illetve tartásra köteles hozzátartozó esetén akkor, ha a temetési költségek viselése a saját, illetve a családja létfenntartását veszélyezteti.”

6. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 14. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. §

A szociálisan rászorultak részére az önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások körében szociális alapszolgáltatásként biztosítja

- a) az étkeztetést,
- b) a házi segítségnyújtást,
- c) a családsegítést.”

7. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 15. §-a a következő (2)–(2b) bekezdéssel egészül ki:

„(2) Az étkeztetésért az (1) bek. szerinti ellátott, a Szolgáltató döntése alapján fizet térítési díjat, melyet a Szolgáltató tárgyév április 1-jéig állapít meg. A Szolgáltató a térítési díj összegét konkrét összegben állapítja meg (személyi térítési díj), és arról az ellátást igénylőt az ellátás igénybevételére irányuló megállapodás megkötésekor írásban tájékoztatja.

(2a) A személyi térítési díj a Szolgáltató döntése alapján csökkenthető, illetve elengedhető, ha a kötelezett jövedelmi és vagyoni viszonyai ezt indokoltá teszik. A díj csökkentése vagy elengedése

az ellátott indokolt kérelme alapján történik. A személyi térítési díj csökkentéséről, illetve elengedéséről a Szolgáltató értesíteni köteles az ellátottat.

(2b) A Szolgáltató minden év március 31-ig benyújtja a Képviselő-testület elé az átvállalt feladatokról szóló részletes szakmai beszámolóját.”

8. §

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet

- a) 4. § (1) bekezdés nyitó szövegrészában a „nyújthat” szövegrész helyébe a „nyújt” szöveg,
- b) 5. § (1) bekezdésében a „nyújthat” szövegrész helyébe a „nyújt” szöveg,
- c) 5. § (5) bekezdésében a „változtathat” szövegrész helyébe a „jogosult változtatni” szöveg,
- d) 5. § (6) bekezdésében a „támogatás nyújtható annak a személynek” szövegrész helyébe a „támogatásra jogosult az a személy” szöveg,
- e) 5. § (8) bekezdésében az „állapítható meg” szövegrész helyébe a „kerül megállapításra” szöveg,
- f) 9. § (1) bekezdés e) pontjában a „lakóhelye” szövegrész helyébe a „lakcíme” szöveg,
- g) 10. § (2) bekezdés nyitó szövegrészában a „Gyógyszertámogatás állapítható meg” szövegrész helyébe a „Gyógyszertámogatásra való jogosultság kerül megállapításra” szöveg,
- h) 11. § (4) bekezdés nyitó szövegrészában az „állapítható meg” szövegrész helyébe a „kerül megállapításra” szöveg,
- i) 11. § (5) bekezdés nyitó szövegrészában a „támogatásban részesíthető” szövegrész helyébe a „támogatásra a (2) bek.-ben foglalt feltétel teljesülése esetén.” szöveg,
- j) 11. § (6) bekezdés nyitó szövegrészában a „nyújtható támogatás:” szövegrész helyébe a „jogosult támogatásra a kérelmező” szöveg,
- k) 11. § (7) bekezdésében a „hivatalból is megállapítható” szövegrész helyébe a „kérelemre vagy hivatalból kerül megállapításra” szöveg,
- l) 11. § (8) bekezdésében a „rendszerességgel.” szövegrész helyébe a „rendszerességgel nyújtott ellátás.” szöveg,
- m) 11. § (10) bekezdésében a „,” szövegrész helyébe az „és legfeljebb” szöveg és az „állapítható meg” szövegrész helyébe a „nyújtott ellátás.” szöveg,
- n) 11. § (14) bekezdésében a „dönthet” szövegrész helyébe a „dönt” szöveg és a „11” szövegrész helyébe a „12b” szöveg,
- o) 12/A. § (1) bekezdésében a „biztosíthat” szövegrész helyébe a „biztosít” szöveg,
- p) 12/A. § (2) bekezdés a) pontjában a „lakóhellyel” szövegrész helyébe a „lakcímmel” szöveg,
- q) 12/A. § (2) bekezdés b) pontjában a „lakóhellyel” szövegrész helyébe a „lakcímmel” szöveg,
- r) 12/A. § (2) bekezdés c) pontjában a „lakóhellyel” szövegrész helyébe a „lakcímmel” szöveg,
- s) 13. § (8) bekezdésében az „állapítható meg a támogatás annak” szövegrész helyébe a „jogosult a támogatásra az” szöveg,
- t) 13. § (9) bekezdésében a „kifizetésére előre is folyósítható” szövegrész helyébe a „kifizetéséhez előre kerül folyósításra” szöveg,
- u) 15. § (1) bekezdésében a „3/303) –” szövegrész helyébe a „3/303) (továbbiakban: Szolgáltató)–” szöveg

lép.

9. §

Hatályát veszti a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet

- a)* 11. § (8) bekezdésében az „adható” szövegrész,
- b)* 11. § (14) bekezdésében az „Az így megállapítandó rendkívüli települési támogatáshoz a jogosultnak jövedelemnyilatkozatot és jövedelemigazolást nem szükséges benyújtania.” szövegrész,
- c)* 15. § (3)–(14) bekezdése.

10. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Seszták Ottó
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

Általános indokolás

a helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

A helyi szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör) módosítását, az alábbiak indokolják:

Az Ör. bevezető részében fel kell tüntetni felhatalmazó rendelkezésként a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontját

Az Ör. 1. § (2)-(4) bekezdés, 3. § (7) bekezdés, (12) bekezdés, a 6. § (1) bekezdés, a 7. § (1) bekezdés, a 10. § (2) bekezdés, a 11. § (3)-(6) bekezdés, a 12/A. § (2) bekezdés, a 14. § (1) bekezdés, valamint a 15.§ (14) bekezdés bekezdés pontjainak megjelölése során a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (Jszt.) 48. § (1) bek-nek megfelelő felsorolást kell alkalmazni.

Az Ör. 7. § (1) bekezdésében, a 9. § (1) bekezdés e) pontjában, a 12/A. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban és 13/A.§ (1) bekezdésében nem csak az adott településen lakóhellyel rendelkezők, hanem a lakóhellyel és tartózkodási hellyel rendelkezők jogosultságát is meg kell jelölni (a jogalkotói szándék az Ör. megalkotása során eleve erre terjedt ki, a módosítás során a lakóhely helyett a lakcím fogalom kerül alkalmazásra, mely az állandó lakóhelyet és a tartózkodási helyet is magában foglalja).

Az Ör. 11. § (12) bekezdése szerinti, a hatáskör gyakorlóját a rendkívüli települési támogatás körében, a kivételes méltánylást érdemlő esetekben eltérő eljárási lehetőséggel felruházó rendelkezéseket úgy kell átalakítani, hogy egyértelművé kell váljon, hogy a támogatásra való jogosultság feltételei és a támogatás mértéke tekintetében mennyiben térhet el a hatáskör gyakorlója. A szabályozás rendkívüli élethelyzetben, pl. elemi kár adott lehetőséget a hatáskör gyakorlójának gyorsított eljárásban, magasabb összegű támogatás megállapítására. Ennek a részletszabályai bemutatásra kerülnek a módosító rendeletben.

Ugyanezen szabályozás lehetőséget adott a jogosultnak, hogy akár jövedelemnyilatkozat és jövedelemigazolás nélkül részesüljön támogatásban (pl. elemi kár esetén). A települési támogatás a támogatás jogcímétől függetlenül - természetéből adódóan szociális rászorultságtól függő ellátás, amely támogatás nem szociális szempont szerinti szabályozása, jövedelemtől függetlenül való megállapítása ellentétes az Szt. 25. § (3) bekezdés b) pontjában, illetve a 26. §-ában meghatározott rászorultsági elvvel

Az Ör. 4. § (1) bekezdése, az 5. § (1), (5), (6) és (8) bekezdése, a 10. § (2) bekezdése, a 11. § (6)-(8), (10)-(12)és (14) bekezdése, a 12/A. § (1) bekezdése, a 13. § (1), (8) és (9) bekezdése feltételes módon fogalmaz, a Jszt. 3. § (2) bekezdésében megfogalmazott előírásnak megfelelően - amely szerint a jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás alkalmazásával kell kifejezni – át kell fogalmazni.

Az Ör. 16. § (1) bekezdése szerint az Szt. 62. §-a szerinti étkeztetést az önkormányzat az ÉLIM Szolgálatlal kötött ellátási szerződés keretei között biztosítja. Az Szt. 62. § (2) bekezdése értelmében az (1) bekezdés szerinti jogosultsági feltételek részletes szabályait a települési önkormányzat rendeletben határozza meg. Tekintettel azonban arra, hogy az említett ellátási szerződés tartalma nyilvánosan nem ismert, az étkeztetés tekintetében az ellátási szerződésben foglaltaknak megfelelő, rendeleti szabályozás szükséges.