



ELŐTERJESZTÉS
SZUHAKÁLLÓ KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
2019. AUGUSZTUS 8-I
RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: SZK/1206-2/2019.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

I. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2018. (II.28.) önkormányzati rendelet módosítására.

Előterjesztő:	Dávid István polgármester	A döntés formája: rendelet
Előterjesztést készítette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	
Melléklet:	1. sz. Rendelet-tervezet	Szavazás módja: Minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal törvényességi ellenőrzési jogkörében eljárva, elvégezte az illetékességi körébe tartozó önkormányzatok képviselő-testületei szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát.

Szuhakálló Község Önkormányzat Képviselő-testületének a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2018. (II.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szmsz.) vonatkozásában, az alábbi szakmai segítségnyújtással élt – szóbeli egyeztetés eredményeképp, a törvényességi felügyeleti szakügyintéző:

A javasolt módosítások a jelenleg hatályos rendeleti szabályozással összevetve kerülnek bemutatásra:

1. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) 3. §. (2) bekezdése szerint a jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű kijelentő mondatral, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás alkalmazásával kell kifejezni. Ennek nem felel meg az Szmsz. 2. §-a és a 33. §-a.

Szmsz.:

2. § (1) Az önkormányzat jelképe: a címer és a zászló amelyekről, valamint használatuk rendjéről a képviselő-testület külön rendeletet alkotott.
 - (2) Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi kitüntetések és címek alapítására és adományozására rendeletet alkotott.
- 33.§ A képviselők tiszteletdíjáról a képviselő-testület külön rendelet alkotott.

Javasolt módosítás:

2. § (1) Az önkormányzat jelképe: a címer és a zászló amelyeket, valamint használatuk rendjét önkormányzati rendelet szabályozza

(2) Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi kitüntetések és címek alapítását és adományozását önkormányzati rendeletben szabályozza.

33.§ A képviselők tiszteletdíját a képviselő-testület az önkormányzati rendeletben szabályozza.

2. Az Szmsz. alapján nem állapítható meg, hogy az Ügyrendi Bizottságnak van-e nem képviselő tagja.

Szmsz.:

37.§ (3) Az Ügyrendi Bizottság tagjainak száma 3 fő.

Javasolt módosítás:

37.§ (3) Az Ügyrendi Bizottság tagjainak száma 3 fő. **Az Ügyrendi Bizottság külső taggal nem rendelkezik.**

3. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 2. §. (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. Nem egyértelműen értelmezhető rendelkezést tartalmaz az Szmsz. 14. §. (4) bekezdése, mivel az említett bekezdésre hivatkozik. Nem felel meg a jogbiztonság követelményének az Szmsz. 31. §. (2) bekezdés a) és d) pontja. Sérti a jogbiztonság követelményét az Szmsz. 5. §. (11) bekezdése, mivel nemzetiségi önkormányzatokra hivatkozik, holott a településen csak egy nemzetiségi önkormányzat működik.

Szmsz.:

5.§ (11) Az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó ügyekben a települési nemzetiségi önkormányzatok elnöke, a nemzetiségi közügyek intézése érdekében a polgármesternél kezdeményezheti a képviselő-testület eljárását, ilyen ügyekről tájékoztatást kérhet, továbbá a képviselő-testület részére javaslatot tehet.

14.§ (4) ..

A (4) bekezdésben szabályozott beszámolónál a tárgy- és ténytényszerűsége, rövidsége kell törekedni. A beszámolóval kapcsolatban a képviselők kérdéseket tehetnek fel, észrevételeiket fogalmazhatják meg, de ebben az esetben is törekedni kell az időbeli rövidsége.

31.§ (2) a.) Az együttes ülés a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat polgármestere (a továbbiakban: székhely önkormányzat polgármestere) gondoskodik. Az ülést köteles összehívni bármelyik nem székhely település polgármesterének indítványára.

d.) Az együttes ülés jegyzőkönyve az azon résztvevő képviselő-testületek számától eggyel több példányban készül. A jegyzőkönyvet a jegyző mellett, valamennyi az ülésen részt vevő polgármester aláírja.

37/B § A képviselő-testület a működése során keletkezett valamennyi közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerését az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben meghatározottak szerint biztosítja, a tájékoztatási és közzétételi kötelezettség teljesítéséről az önkormányzat honlapján a törvényben meghatározott módon gondoskodik.

Javasolt módosítás:

5.§ (11) Az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó ügyekben a települési nemzetiségi **önkormányzat** elnöke, a nemzetiségi közügyek intézése érdekében a polgármesternél kezdeményezheti a képviselő-testület eljárását, ilyen ügyekről tájékoztatást kérhet, továbbá a képviselő-testület részére javaslatot tehet.

A 14.§ (4) bekezdése bontásra kerül két részre. A vitatott hivatkozás a **(4a) bekezdésbe kerül, változatlan szöveggel.**

31.§ (2) a.) Az együttes ülés **összehívásáról** a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat polgármestere (a továbbiakban: székhely önkormányzat polgármestere) gondoskodik. Az **együttes** ülést köteles összehívni bármelyik nem székhely település polgármesterének indítványára.

d.) Az együttes ülés jegyzőkönyve az azon résztvevő képviselő-testületek számával egyező példányban készül. A jegyzőkönyvet a jegyző mellett, valamennyi az ülésen részt vevő polgármester aláírja.

A 31.§ 2.(d) pontjának második tagolt bekezdése törlésre kerül, mivel ugyanezt a rendelkezést tartalmazza a 13.§ (6) bekezdése.

4. Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az Szmsz. 28. §. (1) bekezdése csak a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére tartalmaz előírást a rendeletalkotás kezdeményezésével összefüggésben.

Szmsz.:

28.§ (1) A képviselő-testületnél a feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére rendeletalkotást kezdeményezhet:

Javasolt módosítás:

28.§ (1) A képviselő-testületnél a feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, **illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján, rendeletalkotást kezdeményezhet:**

5. Az Szmsz. 39. §. (6) bekezdése ellentétes a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 61. §. (2) bekezdésével.

Mötv. 61.§ (2):

61. § (2) A polgármester felfüggesztheti a bizottság, a részönkormányzat testülete döntésének a végrehajtását, ha az ellentétes a képviselő-testület határozatával vagy sérti az önkormányzat érdekeit. A felfüggesztett döntésről a képviselő-testület a következő ülésén határoz.

Szmsz.:

39.§ (6) A bizottság - a polgármester által felfüggesztett – döntését, még a képviselő-testület ülése előtt napirendjére veheti és amennyiben a felfüggesztés indokolásával egyetért és döntését a felfüggesztésnek megfelelően megváltoztatja, nincs szükség a képviselő-testület ülése elé terjesztésre.

Javasolt módosítás:

Az érintett bekezdés **hatályon kívül helyezése javasolt.**

6. Az Mötv. 82. §. (3) bekezdése szerint a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére – legfeljebb hat hónap időtartamra - a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról. Ennek nem felel meg az Szmsz. 47. §. (4) bekezdés a) pontja, mivel csak a jegyző és az aljegyző akadályoztatása esetére rendelkezik, a jegyzői és az aljegyzői tisztségek egyidejű betöltetlensége vonatkozásában nem. Az Szmsz. 47. §. (4) bekezdés b) pontja ellentétes a Mötv. 82. §. (2) bekezdésével, mivel a kormányhivatal vezetője csak betöltetlen jegyzői álláshely esetén nevezhet ki ideiglenes jelleggel jegyzőt hat hónap elteltével. A Miniszterelnökség és a Belügyminisztérium együttes szakmai véleménye, hogy betöltött jegyzői álláshely esetén nem lehet alkalmazni a Mötv. 82. §. (2) bekezdését, a kormányhivatal vezetőjének ilyen esetben nincs kinevezési jogköre.

Szmsz.:

(4) a.) A jegyző és az aljegyző egyidejű akadályoztatása esetén a képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő a hivatalban alkalmazásban álló, legmagasabb fizetési osztályba besorolt igazgatási ügyintéző látja el.

b.) Amennyiben a Hivatalban nem dolgozik képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő köztisztviselő a székhely önkormányzat polgármestere kezdeményezi a kormányhivatal vezetőjénél helyettesítő jegyző kijelölését.

Javasolt módosítás:

47.§ (4) a.) A jegyző és az aljegyző egyidejű akadályoztatása, **valamint a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége** esetén a képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő, a hivatalban alkalmazásban álló, legmagasabb fizetési osztályba besorolt ügyintéző látja el a jegyzői feladatokat.

A 47.§. (4) bekezdés b. pontja **hatályon kívül helyezése javasolt.**

7. A Jszer. 46. §. (1) bekezdése kimondja, hogy a szakaszt és a bekezdést pontokra kell tagolni, ha a szakaszba vagy bekezdésbe foglalt mondat felsorolást tartalmaz, a felsorolás bármely két eleme között azonos logikai kapcsolat áll fenn, és ez a jogszabály áttekinthetőségét elősegíti. Az Szmsz. 41. §. (5) bekezdése a Jszer. hivatkozott előírásának nem felel meg, mivel a bekezdés felsorolást nem tartalmaz, de a) pont rögzítésére került sor.

Szmsz.:

41.§ (5) Az önkormányzati hivatallal összefüggő főbb jogosítványai:

a.) a képviselő-testület döntései szerint és saját jogkörében eljárva, jogszabályban és a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodásban rögzítettek szerint irányítja a hivatalt.

Javasolt módosítás:

41.§ (5) Az önkormányzati hivatallal összefüggő főbb jogosítványai körében a képviselő-testület döntései szerint és saját jogkörében eljárva, jogszabályban és a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodásban rögzítettek szerint irányítja a hivatalt.

Fentiekre tekintettel javaslom, az előterjesztés melléklete szerinti rendelet-tervezet elfogadását.

Szuhakálló, 2019. 07. 29.

Dávid István sk.
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:				
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti következményei:	Egészségi következményei:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
Jelentős társadalmi hatása nincs.	Gazdasági, költségvetési hatása nincs.	nincsenek	nincsenek	nincsenek

A rendelet megalkotásának elmaradása törvényességi felhívást eredményezhet.			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: a magasabb szintű jogszabály rendelkezésével való összhang megteremtése.			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:			
Személyi:	Szervezeti:	Tárgyi:	Pénzügyi:
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll

Szuhakálló község Önkormányzata Képviselő-testülete
/2019. (VIII....) önkormányzati rendelete
a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2018. (II.28.)
önkormányzati rendelet módosításáról

Szuhakálló község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § (1) A képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2018. (II.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2.§ (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

2. § (1) Az önkormányzat jelképe: a címer és a zászló amelyeket, valamint használatuk rendjét önkormányzati rendelet szabályozza.

(2) Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi kitüntetések és címek alapítását és adományozását önkormányzati rendeletben szabályozza.

(2) A Rendelet 5.§ (11) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

5.§ (11) Az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó ügyekben a települési nemzetiségi önkormányzat elnöke, a nemzetiségi közügyek intézése érdekében a polgármesternél kezdeményezheti a képviselő-testület eljárását, ilyen ügyekről tájékoztatást kérhet, továbbá a képviselő-testület részére javaslatot tehet.

(3) A Rendelet 14.§ (4) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

14.§ (4) A napirendi pontok tárgyalása után a polgármester és szükség esetén a jegyző a polgármesteri jelentés keretein belül beszámol:

- a.) a lejárt határidejű testületi határozatok végrehajtásáról;
- b.) az előző ülés óta tett fontosabb intézkedésekről, valamint a jelentősebb eseményekről;
- c.) az átruházott hatáskörben hozott döntésekről.

(4) A Rendelet 28.§ (1) bekezdésében a felsorolás előtti első mondat helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

28.§ (1) A képviselő-testületnél a feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott falhatalmazás alapján, rendeletalkotást kezdeményezhet:

(5) A Rendelet 31.§ (2) bekezdés a.) és d.) pontja helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

31.§ (2) a.) Az együttes ülés összehívásáról a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat polgármestere (a továbbiakban: székhely önkormányzat polgármestere) gondoskodik. Az együttes ülést köteles összehívni bármelyik nem székhely település polgármesterének indítványára.

d.) Az együttes ülés jegyzőkönyve az azon résztvevő képviselő-testületek számával egyező példányban készül. A jegyzőkönyvet a jegyző mellett, valamennyi az ülésen részt vevő polgármester aláírja.

(6) A Rendelet 33.§-a helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

33.§ A képviselők tiszteletdíját a képviselő-testület az önkormányzati rendeletben szabályozza.

(7) A Rendelet 37.§ (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

37.§ (3) Az Ügyrendi Bizottság tagjainak száma 3 fő. Az Ügyrendi Bizottság külső taggal nem rendelkezik.

(8) A Rendelet 41.§ (5) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

41.§ (5) Az önkormányzati hivatallal összefüggő főbb jogosítványai körében, a képviselő-testület döntései szerint és saját jogkörében eljárva, jogszabályban és a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodásban rögzítettek szerint irányítja a hivatalt.

(8) A Rendelet 47.§ (4) bekezdés a.) pontja helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

47.§ (4) a.) A jegyző és az aljegyző egyidejű akadályoztatása, valamint a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége esetén, a képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő, a hivatalban alkalmazásban álló, legmagasabb fizetési osztályba besorolt ügyintéző látja el a jegyzői feladatokat.

2.§ A Rendelet 14.§ (4a) bekezdéssel egészüli ki:

14.§ (4a) A (4) bekezdésben szabályozott beszámolóval a tárgy- és ténytényszerűsége, rövidegre kell törekedni. A beszámolóval kapcsolatban a képviselők kérdéseket tehetnek fel, észrevételeiket fogalmazhatják meg, de ebben az esetben is törekedni kell az időbeli rövidegre.

3.§ (1) A rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a Rendelet 39.§ (6) bekezdése és a 47.§ (4) bekezdés b.) pontja

Dávid István
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

INDOKOLÁS

**a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2018. (II.28.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelethez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁSA

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) T) cikk (3) bekezdése kimondja, hogy jogszabály nem lehet ellentétes az Alaptörvénnyel. A hivatkozott cikk (2) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet jogszabálynak minősül. Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A magasabb szintű jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében tartalmaz módosuló rendelkezéseket a szakasz.

2. §-hoz

A magasabb szintű jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében tartalmaz kiegészítő rendelkezéseket a szakasz.

3. §-hoz

E szakasz a hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.