



ELŐTERJESZTÉS

VADNA KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2015. NOVEMBER 19-EI

RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE.

IKT. SZ: 1737-2/2015./V.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

III. NAPIREND

Tárgy: Javaslat az idegenforgalmi adó bevezetésére. Rendeletalkotás

Előterjesztő:	Bencze Péter polgármester	A döntés formája: rendelet
Előterjesztést készíttette:	Dr. Herczeg Tibor jegyző címzetes főjegyző	Szavazás módja: Minősített többség
Melléklet:	1. sz. Rendelet-tervezet	

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló, többször módosított 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) biztosítja a helyi önkormányzatok számára az **adómegállapítás jogát**. Az önkormányzatok szuverén módon dönthetnek arról, hogy feladataik ellátásához és az ehhez szükséges forrásképzés érdekében bevezetnek-e adókat, és ha igen milyen mértékben és feltételekkel. A helyi adókkal kapcsolatos jogi szabályozás alapját a Htv. és a helyi önkormányzati rendelet alkotja.

A Htv. rendelkezései értelmében:

„5. § Az önkormányzat rendeletével:

- vagyoni típusú adók,
- kommunális jellegű adók, továbbá
- helyi iparűzési adó

bevezetésére jogosult.

6. § Az önkormányzat **adómegállapítási joga** arra terjed ki, hogy:

- a 5. §-ban **meghatározott adókat vagy ezek valamelyikét bevezesse**, a már bevezetett adót **hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa**, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,
- a adó bevezetésének **időpontját és időtartamát** (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,
- a **adó mértékét** a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közgazdasági árszínvonal-változással,

2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: **adómaximum**) **figyelemmel - megállapítsa,**

d) az e törvény második részében meghatározott **mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékául szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,**

e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az **adózás részletes szabályait meghatározza.**

7. § Az önkormányzat **adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:**

a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében (4. §) **csak egyféle** - az önkormányzat döntése szerinti - adó (5. §) fizetésére kötelezheti,

b) a vagyoni típusú adók körében az **adót egységesen** - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,

c) az általa bevezetett adó mértékéeként **nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,**

e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparűzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparűzési adó esetén **egy adómérték** alkalmazható,

f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható.

8. § (2) Az önkormányzat a beszedett adó összegéről évenként köteles a költségvetési beszámoló részeként a település lakosságát tájékoztatni.

(3) Az adóból származó bevételaz azt megállapító önkormányzat bevétele.”

Az önkormányzat képviselő-testülete kizárólag a Htv. törvényi felhatalmazása alapján és keretei között állapíthatja meg a helyi adókra vonatkozó rendelkezéseket, a felhatalmazás kereteit meghaladó önkormányzati szabályozás törvénysértő.

A helyi jogalkotó nem térhet el a Htv.-ben meghatározott kógens rendelkezéseiktől, önálló szabályokat csak a Htv. kifejezett felhatalmazása alapján, illetve azokban az esetekben alkothat, amelyekben mérlegelésre van lehetőség.

A helyi önkormányzati rendeletben **az adótárgya, az adó alanya, a törvényi mentességek, az adókötelezettség keletkezése és megszűnése, az adó alapja nem ismételtető meg, a törvényitől eltérő tartalommal nem szabályozható.**

Kizárólag **az adó alapjának, mértékének meghatározása, a Htv.-ben szabályozottakon kívüli mentességek, kedvezmények rögzítése,** valamint a helyi önkormányzati rendeletben meghatározott új fogalmak értelmezése a helyi jogalkotó feladata és kötelessége.

Vadna Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a lehetséges helyi adók közül az **iparűzési adót** és az **építményadót vezette be.** A helyi adókat külön-külön rendelet szabályozza.

A község közigazgatási területén egyetlen jelentősebb szálláshely-szolgáltatást végző vállalkozás működik, a Vadna Park Sport- és Szabadidőközpont, melynek tevékenységi formája indokolja és lehetővé teszi az adónem bevezetését.

Az idegenforgalmi adó mértékének 2015. évi hatályos törvényi maximuma 505.- Ft/fő/éj.

Helyi döntés alapján, a településen az adó mértéke 200.- Ft/fő/éjszakában kerül rögzítésre. Az adót a községben lakóhellyel nem rendelkező, vendégként megszálló magánszemélyek kötelesek megfizetni, amelyet a szállásadó köteles a vendéggel közölni, illetve azt tőle beszedni, majd az adóhatóság felé bevallani és befizetni, a beszédést követő hónap 15. napjáig (az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény – Art. alapján.)

Az idegenforgalmi adó törvényi szabályozása (Htv. 30-34§):

„Az adókötelezettség, az adó alanya

30. § (1) Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt

a) ⁸¹ aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

Az adómentesség

31. § A 30. § (1) bekezdésének a) pontja szerinti adókötelezettség alól mentes:

a) a 18. életévét be nem töltött magánszemély;

b) a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemély;

c) a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján, hatóság vagy bíróság intézkedése folytán, a szakképzés keretében, a szolgálati kötelezettség teljesítése, vagy a településen székbellyel, vagy telephellyel rendelkező vagy a **Htv. 37. §-ának (2) bekezdése** szerinti tevékenységet végző vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemély, továbbá

d) aki az önkormányzat illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak a Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozója.

e) az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát - kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából - eltöltő egyházi személy.

Az adó alapja

32. § Az adó alapja:

a) ²³ a **30. § (1) bekezdésének a) pontja** szerinti adókötelezettség esetén

1. a megkezdett vendégéjszakák száma, vagy

2. a megkezdett vendégéjszakára eső

a) szállásdíj, ennek hiányában

b) a szállásért bármilyen jogcímen (pl. üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (pl. üzemeltetési költség).

Az adó mértéke

33. § Az adó mértékének felső határa:

a) ²⁵ a **32. § a) 1. pontja** alapján: személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft;

b) ^{26 27} a **32. § a) 2. pontja** alapján: az adóalap 4%-a;

Az adó beszédésére kötelezett

34. § ²⁹ (1) A 30. § (1) bekezdés a) pontja alapján fizetendő adót:

a) a szálláshely ellenérték fejében történő átengedése esetén a szállásdíjjal együtt a szállásadó,

b) a szálláshely vagy bármely más ingatlan ingyenesen történő átengedése esetén a szállásbellyel, ingatlannal rendelkezni jogosult az ott-tartózkodás utolsó napján (a továbbiakban együtt: adóbeszedésre kötelezett) szedi be.

(2) Az **(1) bekezdés** szerint fizetendő idegenforgalmi adót az adóbeszedésre kötelezett akkor is tartozik befizetni, ha annak beszédését elmulasztotta.

Az önkormányzati adómegállapítás jogához szorosan kapcsolódik a helyi rendeletalkotás fontos szabálya, amely az ún. stabilitási törvényben került rögzítésre, miszerint az adófizetési kötelezettség növekedését, vagy kedvezmény szűkítését eredményező szabályt, annak hatálybalépését megelőző 30 nappal előbb ki kell hirdetni. Tekintettel arra, hogy a Htv. vonatkozó szabálya szerint évközi módosítás nem súlyosbíthatja éven belül a terheket, ezért ilyen szabályozás január 1. napját követően adott adóévre nem vezethető be, így az ilyen tartalmú rendelet legkésőbb november 30. napjáig ki kell hirdetni.

Mindezekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a kapcsolódó rendelet-tervezeteket elfogadni szíveskedjék.

Vadna, 2015. november 10.

Bencze Péter sk.
polgármester

Vadna Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2015.(.....) önkormányzati rendelete
az idegenforgalmi adóról

Vadna Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (1) bekezdés h) pontjában és a és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13 meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

Az adó alapja és mértéke

- 1.§** (1) Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.
(2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként: 200.- Ft.

Az adó megállapítására vonatkozó rendelkezések

- 2.§** (1) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adóról, az adó alapjának és összegének megállapítására alkalmas nyilvántartást vezet és az adózónak bizonylatot ad. A szálláshelyeken a nyilvántartás céljára vendégekönyv vezetése kötelező. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a szálláshelyet igénybevevő nevét, lakcímét, születési helyét, idejét, útlevelének vagy személyi igazolványának számát, megérkezésének és távozásának idejét, a szálláshelyen eltöltött vendégéjszakák számát, az adómentességre jogosító tartózkodás pontos megjelölését, valamint a beszedett idegenforgalmi adó összegét.
- (2) Adómentesség igénybevétele esetén annak feltételeit utólag ellenőrizhető módon igazolni kell. Munkavégzés miatt igénybevett adómentesség esetén a vendégnyilvántartás mellé csatolni kell a munkáltató cég igazolását, ennek hiányában az adót meg kell fizetni.

Átmeneti és hatályba léptető rendelkezés

- 3.§** A rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

Bencze Péter
polgármester

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

**Előzetes hatásvizsgálat az idegenforgalmi adóról
szóló
önkormányzati rendelet-tervezethez**

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:				
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti-, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:	
<p>Az előterjesztés az Alaptörvény, a helyi adókról szóló törvény és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény rendelkezései alapján készült, figyelembe véve a 2015 évi adómódosításokat. Társadalmi kihatása nem várható, mivel a lakosságot és a vállalkozások döntő többségét nem érinti.</p>	<p>Az előterjesztésben szereplő rendelkezések elfogadásának gazdasági és költségvetési hatásai is vannak. Az adó bevezetése a helyi bevételek növekedését eredményezi, melyhez 1,55 forint/idegenforgalmi adóforint állami támogatás társulhat 2017. évtől)</p> <p><i>(A 2016. évi központi költségvetés támogatást biztosít a települési önkormányzatnak az üdülővendégek tartózkodási ideje alapján beszedett idegenforgalmi adó 2014. évi tény adatai alapján.)</i></p>	<p>A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, illetve egészségügyi következménye nincs.</p>	<p>Az adminisztratív terhek növekedése várható.</p>	
A rendelet megalkotása szükségessége: A rendelet megalkotása nem kötelező, az önkormányzat a Htv. 5.§-a értelmében él az adóbevezetés jogával.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: nincs				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosítottak.				

Indokolás

Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testületének az idegenforgalmi adóról szóló/2015.....önkormányzati rendeletéhez

I. Általános indokolás:

Vadna községi Önkormányzat Képviselő-testülete jelen rendeletével vezeti be az idegenforgalmi adót, a helyi adókról szóló, többször módosított 1990. évi C. törvény által biztosított adómegállapítási jog alapján, és annak keretei között. Az önkormányzat a feladatai ellátásához szükséges forrásképzés érdekében dönt az adó bevezetéséről.

Az új adónem többletterhet nem ró sem a lakosságra, illetve a szálláshely-szolgáltatást nyújtó vállalkozások adóterheinek számottevő növekedését sem jelenti a megállapításra kerülő adómérték.

II.

Részletes indokolás:

1.§-hoz: Az idegenforgalmi adó alapját- és mértékét határozza meg, összhangban a törvényi szabályozással.

2.§-hoz: Az adó beszedésére kötelezettre vonatkozó, adómegállapítási rendelkezéseket tartalmazza.

3.§-hoz: Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.