



ELŐTERJESZTÉS

VADNA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2024. NOVEMBER 20-I

MUNKATERV SZERINTI NYÍLT ÜLÉSÉRE

IKT. SZ: VAD/1709-4/2024.

MELLÉKLETEK SZÁMA: 1 DB

III. NAPIREND

Tárgy: Javaslat a helyi adók rendszerének felülvizsgálatára.

Előterjesztő:

Bencze Péter
polgármester

A döntés formája:
határozat

**Előterjesztést
készítette:**

Dr. Herczeg Tibor
jegyző
címzetes főjegyző

Melléklet:

1. sz. határozati javaslat

Szavazás módja:
egyszerű többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzat **adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény** (a továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott **helyi rendelet alapján** végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló törvény szabályozza.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, **az adó mértékét növelő**, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető **jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie.**

Vadna Község Önkormányzata a helyi adókról szóló rendeleteit időszakonként felülvizsgálja és elvégzi azok szükséges módosítását.

Az adórendeletek felülvizsgálata **két irányt** jelenthet.

Jelenti először azt, hogy **az adórendeletek összhangban vannak-e a jelenleg hatályos központi jogszabályokkal.** Ezzel kapcsolatosan megállapítható, hogy az elmúlt évek következetes kodifikációs munkájának eredményeként a jelenleg hatályos adórendeletek összhangban állnak a központi jogszabályokkal, azok módosítása emiatt nem indokolt.

Másodsorban: **Vadna Község Önkormányzata gazdálkodásának helyzete** a központi források szűkülése, a kiadások jelentős mértékű növekedése miatt nem tekinthető kiszámíthatónak, biztonságosnak, annak ellenére sem, hogy az önkormányzat jelentős helyi adóbevétellel rendelkezik. A helyi adóbevételek terén nagyfokú bizonytalanságot jelent, hogy az iparűzési adó és telekadó teljesülése mintegy 90%-ban egyetlen adózó gazdasági potenciáljától függ.

Az önkormányzat a működési hiány kompenzálását, a helyi infrastruktúra fejlesztésekhez szükséges helyi forrásokat a helyi adóbevételekből tudja megteremteni, a helyi sajátosságokhoz, az

önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan.

Vadna község Önkormányzatának a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben meghatározott kötelező feladat-ellátása jelentős, esetenként többszörös többletkiadással teljesíthető csak.

Az Önkormányzat, a jelentkező többlet-kiadásokat

- vagy a meglévő bevételi forrásai terhére teljesíti, mely más területről forrás-elvonást eredményezhet;
- vagy új bevételi forma megteremtésével növeli a forrásait.

Az önkormányzati saját bevételek egyik meghatározó **forrása a helyi adók** törvényi felhatalmazás keretei között működő rendszere.

Az önkormányzat **adómegállapítási joga** (Htv. 6.§) arra terjed ki, hogy:

- hogy a Htv-ben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét **bevezesse**, a már bevezetett adót **hatályon kívül helyezze**, illetőleg **módosítsa**, azonban az **évközi módosítás** naptári **éven belül nem súlyosbíthatja** az adóalanyok adóterheit,
- az adó **bevezetésének időpontját és időtartamát** (határozott vagy határozatlan időre) **meghatározza**,
- az **adó mértékét** a Htv-ben meghatározott felső határokra, valamint az adómaximumra figyelemmel - **megállapítsa**,
- a Htv-ben meghatározott mentességeket, kedvezményeket **további mentességekkel, kedvezményekkel**, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékául szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel **kibővítsé**,
- a Htv és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az **adózás részletes szabályait** meghatározza.

Az önkormányzat adómegállapítási jogát több törvényi rendelkezés is korlátozza, (Htv. 7.§) melyek közül a legfontosabb, hogy az **adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg**, hogy azok összességükben egyaránt **megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek** és az adóalanyok széles körét érintően az **adóalanyok teherviselő képességének**

Az egyes adónemek esetében az **adómérték emeléséről vagy mérsékléséről** dönthet a képviselő-testület, a fentiekre és az adóalanyok **teherbíró képességére, az arányosság** követelményére tekintettel.

1. TELEKADÓ

Új adónemként került bevezetésre 2023. január 1-jével, vagyoni típusú adóként, a **telekadó**.

Telekadó esetében adóköteles az **önkormányzat illetékességi területén lévő telek** (Htv. 17.§) a Htv-ben és az önkormányzati rendeletben szabályozott mentességek figyelembevételével.

A telekadóra vonatkozó helyi szabályozást a Htv. felhatalmazása alapján, azzal összhangban állapította meg a képviselő-testület, a telekadóról szóló 9/2022.(XI.24.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: önk. rendelet).

Az adó mértéke díjővezetenként került megállapításra. (I.-III. díjővezet):

I. és II. díjővezet

Díjővezet	Adómérték (Ft/m ²)		III. övezet
	I. övezet	II. övezet	
Vadna belterületi rész (193. hrsz és azt körülvevő településrész)	110		
Központi belterületi vállalkozások		10	
Vadnapark	-		30

A 2023. évi adóév igazolta a képviselő-testületi döntés indokoltságát, az elvárt adóbevételek teljesültek, 16.019.571 Ft realizálódott az önkormányzatnál ezen a jogcímen.

Megállapította, hogy az önkormányzati **rendeleti szabályozás módosítása** az adó alapja, az adómentességek, az eljárási rendelkezések vonatkozásában **nem indokolt**, azonban – tekintettel az alkalmazható adómaximum mértékére, a vállalkozási célú külterületi ingatlanok forgalmi értékére, az önkormányzat gazdasági érdekeire, **a díjővezeti adózás átalakításával, az adó mértékének növelése indokolt.**

A **2023. november 21-i** ülésén, a képviselő-testület **felülvizsgálta** a helyi adózás rendszerét, ezen belül a telekadó adónemet is.

A III. díjővezet megbontásra került és **új IV. övezet létrehozása valósult meg.** A III. díjővezetben marad a Vadnapark teljes területe (belterület) – magánszemélyi- és nem magánszemélyi tulajdonú ingatlanokkal – míg a **IV. díjővezetbe** került a település teljes külterülete. A III. díjővezetben az adómérték változatlanul 30 Ft/m² maradt.

A **IV. díjővezetbe** a törvényen és helyi rendeleti szabályozáson alapuló, külterületi adómentességben nem részesíthető ingatlanok (bánya, napelempark, stb.) kerültek.

A **IV. díjővezetben az adómérték 100 Ft/m² összegben** került megállapításra, ezen felül az **I. díjővezet 110 Ft/m² adómértékének növelése** szükségessé vált **150 Ft/m² összegre**, az építményi területekre vonatkozó adómentességek miatt.

A képviselő-testület **a telekadóról szóló 10/2022. (XI.18.) önkormányzati rendeletét** a 11/2023. (XI. 22.) önkormányzati rendeletével **módosította.**

A módosítás eredményeképp **2024. évben** – az előterjesztés készítésének időpontjáig **20.913.037 Ft bevétele** származott az önkormányzatnak telekadó jogcímen. **Az adónem hatálya 219 adózó tartozni.**

Mínderre tekintettel megállapítható, hogy az **adónem alkalmazása, az adómértékének** az I. díjővezetben történő **megemelése teljesítette az elvárt célt**, igazolta a képviselő-testület döntéseit.

A **telekadó** viszonylatában az **adónem megtartása**, a törvényi mentességeken (Htv. 19.§ a)-d) pontok és 52.§ 16. pont a-i alpontok) túl, a helyi rendelettel biztosított **mentességek** (*mentes az adó alól, a magánszemély adóalany lakással és lakóház céljára szolgáló épülettel beépített telke, magánútja, valamennyi külterületi ingatlana és lakóépület építésére alkalmas telek legfeljebb az építési engedély kiállításának napját követő 4 évig*) biztosítása mellett, az **adó mértékének emelése sem az I. sem a II. díjővezetben nem indokolt, az alábbiakra tekintettel:**

Telekadó esetében a 2025. évre alkalmazható adómaximum: 536,4 Ft/m²

Az adóköteles ingatlanokra vonatkozó adómérték megállapításánál – figyelemmel az ingatlanok értékére - meg kell felelni **helyi sajátosságoknak**, az **önkormányzat gazdálkodási**

követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az **adóalanyok teherviselő képességének**.

Emellett az egyik legfontosabb követelmény, az **arányosság elvének érvényesülése**, vagyis az ingatlan **forgalmi értékéhez képest, az adóteher**, nem haladhatja meg annak **20-30%-át**, ellenkező esetben már **konfiskálónak minősülhet**.

Az **adóteher aránya** a 2023. évi módosítással az ingatlanok általános **forgalmi értékéhez mérten arányosan, az adóalanyok teherviselő képességének** figyelembevételével került megállapításra.

Az **önkormányzat gazdálkodási követelményei indokolhatnák ugyan a nagyobb mértékű adóterhelés** bevezetését, de az jelen helyzetben nem felelne meg az adómegállapítási jog elveinek.

Fentiekre tekintettel nem javaslom a **telekadó mértékének emelését**, az önkormányzati **rendelet módosítását 2025. évre nem javaslom**.

2. HELYI IPARÚZÉSI ADÓ

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén végzett **vállalkozási tevékenység** (a továbbiakban: iparűzési tevékenység). Az adó alanya a vállalkozó.

Adóköteles iparűzési tevékenység: a vállalkozó e minőségben végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége.

A települési önkormányzat által megállapított helyi iparűzési adóból származó bevétel elsőként – a fővárosi önkormányzat esetén külön törvényben meghatározottak szerint – a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására, a helyi közösségi közlekedési feladat ellátásához szükséges összesen felüli bevétel **különösen a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használható fel**. A települési önkormányzat által megállapított helyi iparűzési adóból származó bevétel **az önkormányzati hivatal állományában foglalkoztatottak személyi juttatásai és az ahhoz kapcsolódó munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozására nem fordítható**.

2023-ban az iparűzési adó rendszere jelentős változáson ment át, Htv. módosítása bevezette az **adóalap egyszerűsített megállapítási** módját.

2024. évben – az előterjesztés készítésének időpontjáig **29.252.627 Ft** bevétele származott az önkormányzatnak helyi iparűzési jogcímen.

Az adónem hatálya alá tartozó adózók száma: 72 vállalkozás.

2025. évre a Kormány a helyi iparűzési adó rendszerének átalakítását tervezi, a Versenyképes Járások Programról szóló terv szerint, melynek tényszerű szabályozása, az előterjesztés készítésének időpontjában még nem ismert.

A rendelkezésre álló információk szerint, a várható szabályozás következményeként 2025 évre- és az azt követő évekre is – legfeljebb a 2024. évi helyi iparűzési adó bevétel összegének megfelelő nagyságú bevétel maradhat az önkormányzatnál, ezen a jogcímen.

Az adó **mértéke legfeljebb az adóalap 2%-a**, melyet az önkormányzat rendeletében szabályozhat, ettől eltérő kisebb mértéket is megállapíthat.

Az adó **mértékének csökkentése nem indokolt**.

Vadna, 2024. 11. 18.

Bencze Péter sk.
polgármester

Határozati javaslat:

**Vadna község Önkormányzata Képviselő-testületének
/2024.(.....) határozata
a helyi adók rendszerének felülvizsgálatáról**

Vadna Község Önkormányzata Képviselő-testülete, a helyi adók rendszerének felülvizsgálatával megállapítja, hogy a helyi adózás vonatkozó önkormányzati rendeleti szabályozásokon nem módosít, a helyi adózás rendszerét változatlanul hatályban tartja

Felelős: polgármester, jegyző

Határidő: értelemszerűen